

精準支持「三區三州」 完善考評力避造假 脫貧須重質 要贏更要好



按照官方規劃，尚有3,000多萬貧困人口需要在未來三年內實現脫貧，2018年將是打好脫貧攻堅戰的關鍵一年。國務院扶貧辦主任劉永富表示，今年的扶貧工作要由「打贏」向「打好」轉變，從關注脫貧速度轉向提升脫貧質量。去年的全國扶貧開發工作會議明確將扶貧與扶志扶智相結合，激發內生脫貧動力。同時，今年也是扶貧領域作風建設年，國務院扶貧辦會通過「第三方評估」、「省際交叉考核」以及「媒體暗訪考核」等形式考核扶貧成果，最大程度地確保考核評估結果真實、可靠。

■香港文匯報記者 江鑫嫻 北京報道

2017年底召開的全國扶貧開發工作會議明確，2018年是打好脫貧攻堅戰的關鍵一年，要由「打贏」向「打好」轉變。工作重點包括：確定2018年度貧困人口脫貧和貧困縣摘帽計劃，調整完善脫貧滾動規劃；制定三年行動指導意見；強化對「三區三州」（西藏、四省藏區、新疆南疆四地州區域和四川涼山州、雲南怒江州、甘肅臨夏州）等深度貧困地區的精準支持；抓實推進精準施策；開展作風專項治理；扶貧與扶志扶智相結合，激發內生脫貧動力；完善督查巡查和考核評估機制；深入推進東西部扶貧協作和定點扶貧等方面。劉永富說：「思想觀念有轉變，環境條件有變化，勞動技能有提升，有穩定的收入渠道，脫貧質量就穩定了，我們要向這方面來努力。」

開展專項治理 杜絕扶貧造假

值得關注的是，今年的扶貧工作重點中強調將開展作風專項治理。對此，劉永富坦言，脫貧攻堅工作還存在不落實、不到位、不精準，以及形式主義、官僚主義、數字脫貧、扶貧資金管理使用貪污浪費等問題。

數據顯示，基層扶貧造假觸目驚心。去年年底，審計署審計長胡澤君向十二屆全國人大常委會報告時提到，被審計的各縣共剔除和清退不符合建檔立卡貧困人口多達10.18萬人，直指扶貧造假。在中央紀委的通報中，扶貧領域出現的問題更是屢見不鮮。上月初，中央紀委在一周之內，對河北張家口的扶貧領域貪腐問題進行了兩次通報嚴肅問責。

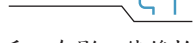
最嚴年度考核 按評價行賞罰

中央紀委決定於2018年到2020年，在全國開展扶貧領域的腐敗和作風問題的專項治理。根據方案，此次治理重點既有扶貧領域存在的突出問題，也有相關責任落實不力的問題。如扶貧領域貪污侵佔、行賄受賄、虛報冒領、截留挪用、揮霍浪費、吃拿卡要、優親厚友等突出問題；地方黨委、政府在脫貧攻堅工作中履行主體責任不力，態度不堅決、工作不扎實、敷衍應付等問題。

同時，為了檢驗數據真實性，更好地發現扶貧中存在的問題，一場最嚴格的脫貧攻堅成效年度考核正在全國展開。劉永富表示，主要通過「第三方評估」、「省際交叉考核」及「媒體暗訪考核」等形式檢驗扶貧成果。目前，「第三方評估」調查已全部結束，發現了駐村工作隊並不駐村、虛報貧困戶收入等問題。下一步，國務院扶貧辦將對綜合評價好的省份給予獎勵，對考核結果差的省份加大問責力度。

授漁困難群眾 繪就致富藍圖

微觀點



以前，一提起扶貧很多人都會想到「逢年過節，送點錢，給點米、麵、油、和貧困戶握手、合影，然後抬腿走人。」這樣過場式的扶貧，不能根本解決問題。

古語云：「授人以魚，不如授人以漁。」精準扶貧關鍵在於「授人以漁」。筆者發現許多困難群眾需要項目、資金、智力和技術支持，期望能通過合作組織、產業規劃，繪就一副能看懂、可實現的脫貧藍圖。

目前，離中央提出的脫貧期限不足三年，尚有3,000多萬人需要脫貧，這就要求各級扶貧幹部向優秀摘帽地區學習經驗，因地制宜制定「授漁計劃」，杜絕形式主義、弄虛作假、貪污腐敗等現象出現。

只有從根本上扶智、扶技、扶信心，方可讓困難群眾通過自身努力實現可持續致富，令貧困地區徹底脫貧。

■香港文匯報記者 江鑫嫻

■去年底召開的全國扶貧開發工作會議明確，今年是打好脫貧攻堅戰的關鍵一年，要由「打贏」向「打好」轉變。圖為江西菜農在溫室大棚內耕作。 資料圖片



成就驕人 目標明確

■2017年末，中國農村貧困人口為3,046萬人，比上年末減少1,289萬人；貧困發生率3.1%，比上年末下降1.4個百分點。

■2017年產業扶貧新業態發展迅速，電商扶貧帶動274萬貧困戶增收，光伏扶貧直接惠及80萬貧困戶，旅遊扶貧覆蓋2.3萬個貧困村。

■2018年目標是再減少1,000萬以上貧困人口、實現200個左右貧困縣脫貧摘帽、完成280萬左右貧困人口易地扶貧搬遷。

製表：香港文匯報記者 江鑫嫻

前線分享經驗 重在精準施策

如何將扶貧工作由「打贏」向「打好」轉變？基層領導最有發言權。在日前舉行的一場國新辦發佈會上，多位身處脫貧攻堅一線的縣書記現場分享了一些成功經驗。他們均認為「精準」二字是關鍵，精準施策、產業帶動，絕不讓一人一戶掉隊。

陝西省柞水縣縣委書記陳璇講述了大力發展旅遊脫貧的效果。該縣森林覆蓋率82%，累計投資2億多元（人民幣，下同），發展鄉村旅遊、觀光

採摘，讓農民吃上「旅遊飯」。推動林下種植，鼓勵農民發展林下中藥材、食用菌等特色產品。「最重要的是讓貧困戶分享產業紅利。」陳璇說。

摘帽屬過程 致富須努力

「能夠成功摘帽，緣於我們採取超常舉措，拿出過硬辦法，精準滴灌、對症施策。」作為全國首批脫貧摘帽的28個縣之一，河南滑縣縣委書記

董良鴻說，當地探索光伏扶貧和企業帶動扶貧兩種模式，打造溫棚瓜果、畜禽養殖、加工製造等特色產業。貧困群眾內生動力明顯提升，幹事熱情迸發，全縣5.6萬貧困人口實現創業就業，戶均增收2萬元左右。「摘帽是我們一個階段性目標，如果說摘帽是一場中考的話，致富奔小康才是一場大考，任務仍然很艱巨。」董良鴻說，接下來滑縣將繼續鞏固脫貧成果，確保退出脫貧穩定可持續。

作為全國最後一批貧困縣，如何利用現有資源精準扶貧？四川省布拖縣縣委書記沙文表示，該縣從最突出的住房、醫療短板補起，持續攻堅，讓老百姓真正有了獲得感。以貧困人口的安全住房為例，隨着易地扶貧搬遷、彝家新寨建設、危房改造等政策推行，現在農村的新房一排接一排。而當健康扶貧深入推進時，困難群眾享受到了「看病不花錢」的福利。他說：「老百姓都由衷地感恩。」



■針對未來如何深入精準扶貧的問題，蘇國霞表示，要推動生態扶貧、鄉村旅遊扶貧等新業態取得新成效。圖為旅客遊覽廣西南寧青瓦房古村落。 資料圖片

標準不一難入手 精簡考核成要務

專家解讀

針對如何打好未來三年脫貧攻堅戰的問題，有專家表示，扶貧考核過於頻繁且標準不一，情況會議基層無所適從，故該專家建議要精簡和合併各種考核監督。

中國人民大學中國扶貧研究院院長汪三貴表示，中國現行的扶貧標準是收入穩定超過貧困線，穩定實現農村貧困人口不愁吃、不愁穿，義務教育、基本醫療和住房安全有保障。但也需要戒除不切實際的奢望，因為過高的資源投入不僅超過農村發展水平和財政承受能力，還會在一定程度上造成一些人把當貧困戶當作一件光榮的事情。因此，未來幾年的脫貧攻堅，應堅持現行扶貧標準並保證在這一標準下脫貧的質量和可持續性。

針對未來如何深入精準扶貧的問題，國務院扶貧辦綜合司司長、新聞發言人蘇國霞表示，要堅持把產

業扶貧作為穩定脫貧的主要途徑，並繼續加大健康扶貧、教育扶貧力度，推動光伏扶貧、電商扶貧、生態扶貧、鄉村旅遊扶貧等新業態取得新成效。堅持專項扶貧、行業扶貧、社會扶貧「三位一體」大扶貧格局，發揮政府投入主體和主導作用。對於喪失內生發展動力的貧困人口，要做到扶志和扶智同步進行。另外，對於扶貧人才建設問題，國家將進一步加大本土人才的培養和回引，激發貧困地區的內生動力。

汪三貴認為，扶貧考核過於頻繁且標準不一，情況會讓基層無所適從。他建議，首先要精簡和合併各種考核監督，減少次數，讓地方政府集中精力實施各項精準扶貧政策和措施。其次是要加強培訓，讓參與考核評估的人員充分理解脫貧攻堅政策。三是要進一步完善考核評估方法和機制，減少隨意性。

老鄉新年願望 盼增技術支持

特稿

河北省張家口市沽源縣農民宋玉寶一家這個春節過得比較充實，除了置辦年貨、看春晚、吃團圓飯外，他們的主要議題是探討怎麼通過種植蔬菜實現脫貧。「我們村一共有30戶人家，有3家是貧困戶，我們家就是其中之一。」55歲的宋玉寶說，自己希望在獲得扶貧貸款的同時，能得到更多的技術支持，種出優質蔬菜賣上好價錢，早日摘掉貧困戶的「帽子」。這也是當地許多貧困老鄉的新年願望。

一直以來，宋玉寶家都以種地為生，過着「看天吃飯」的日子，年景好的時候年收入約10,000元。兒子中專畢業後在石家莊打臨時工，女兒還在上大學，生活過得十分緊張。「面朝黃土背朝天慣了，沒什麼技術，比較拿手的只有種地，所以我想通過種植蔬菜脫貧。」他說，「現在國家有了好的扶貧政策，每個貧困戶都配有一個幫扶幹部，有什麼困難可以第一時間找他們幫忙。年前，幫扶幹部根據實際情況給我提供了養動物、種蔬菜

等項目資料，還說可以提供免費貸款，我決定試一試。」

中間商提成多 盼拓銷售渠道

在被問及對扶貧主管部門有哪些期待時，宋玉寶表示，希望政府給貧困戶投配資金的同時給予必要的技術支持。在項目初期，有關部門能配備相關技術人員，一對一輔導，中期能到農戶家中巡視指導。「畢竟讓我們從書本上學也不現實，很多貧困戶文化程度都不高，所以我們希望能有人手把手地教我們。至少第一年是这样，以後有了經驗就可以自己解決問題。」

宋玉寶說，後期銷售也是一個令人頭疼的問題。「我們這裡沒有大型農貿市場，也沒有形成農業合作社，種的菜只能賣給中間商，而中間商壓價壓得很多人都想像不到。比如，白菜在城裡能賣一元錢一斤，而中間商可能只給農戶幾毛錢。這可都是農民的血汗錢。」他期待政府能解決銷售渠道問題，讓貧困戶早日奔小康。

■香港文匯報

記者 江鑫嫻 北京報道



■有農民希望政府給貧困戶投配資金的同時給予必要的技術支持。圖為授課老師在貴州一間講習所教授學生刺繡技巧。 資料圖片