

破行政性壟斷 降供給側成本 促戰略性調整 改革跨入高質量發展關鍵年



今年正值改革開放40周年，也是中國經濟由高速轉向高質量發展的關鍵年。日前中央高層多次表態要在改革開放上有新作為，如何開啟改革開放新周期，料是今年全國兩會的熱議話題。專家表示，今年伊始，新一輪改革開放已在金融業打響首戰役，凸顯中國構建全球開放經濟體的魄力和敢碰硬骨頭的改革雄心，兩會召開期間，料會透露更多改革開放訊息，並在會後加速落實。而當前國內改革的迫切任務是，加快推進與高質量發展配套的重點改革，打破行政性壟斷，降低土地能源等基礎成本，切實推進國有經濟戰略性調整，將土地紅利更多分給農民，從而真正做實做優中國經濟。

■香港文匯報記者 海巖 北京報道

改革開放40年，中國經濟增長舉世矚目。1978年到2017年間，GDP從不到0.4萬億元（人民幣，下同），提高到82.7萬億元，同期價格增長6.5倍，年均實際增速9.3%（年均名義增速14.5%，平均通脹4.8%，同期真實產值從3,679億元提高到12.7萬億），是同期世界年均實際增速2.5%的3.7倍，中國經濟佔世界經濟的比重也從1978年的1.8%提升到2017年的14.8%。

提升知識密集型服務業

去年中共十九大提出當前社會的主要矛盾轉變為不平衡不充分發展的矛盾，由高速發展轉向高質量發展，成為今年經濟工作的主題詞，經濟政策的重點也從過去強調發展速度與效率，開始轉變為強調公平、平衡與包容性。正如中共中央政治局委員、中央財經領導小組辦公室主任劉鶴此前在達沃斯世界經濟論壇2018年年會上所說，過去40年中國經濟高速增長靠的是改革開放，未來推動經濟高質量發展仍然要靠改革開放。

在中國經濟向服務經濟轉型升級的宏觀背景下，全國政協委員、中國發展研究基金會副理事長劉世錦認為，新一輪對外開放，首先應加快知識密集型服務業的開放。中國建設現代化強國，差距最大的是服務業，重點是知識密集型服務業，包括研發、金融、諮詢、信息服務等生產性服務業，醫療、教育、文化、體育等社會服務業。

在劉世錦看來，知識密集型服務業的重要特點是，它的技術是軟技術，知識是不可編碼的知識，是體驗性的知識。「吸收這類技術、知識、經驗，一定要深度開放和合作，這與過去工業領域引進技術有很大不同。同時要以對外開放倒逼對內開放、改革和競爭，促進知識密集型服務業成為經濟轉型升級的重要動能。」

加快營造相應政策環境

在對內改革上，劉世錦表示，在經濟轉向高質量發展階段，當務之急是推進與高質量發展配套的重點改革，加快營造與高質量發展相適應的體制政策環境。其中要提高經濟效率，降低成本為首務。

劉世錦指出，目前在中國，土地、能源、通信、物流、融資五大基礎性成本，比美國等發達國家高一兩倍，其中重要原因是相關領域存在行政性壟斷、競爭不足等問題。「這將是一項最大的降成本的供給側結構性改革，對發展實體經濟、提高國民經濟效率至關重要，已經講了許多年了，應當有標誌性的大動作，以彰顯改革的勇氣和決心。」

國有經濟退出傳統企業

此外，劉世錦認為，為實現高質量發展，國有經濟有必要實現戰略性調整，從傳統企業體制退出，從傳統的實物形態中退出，從過剩的、缺少競爭力的產業退出。發揮國有資本規模大、直接體現國家和各級政府意志等獨特優勢，更多地集中於提供公共產品，如社保基金、保障性住房等；戰略性大型項目，如大飛機、核電站等；創新基礎設施，如國家實驗室等；國防建設、生態保護等領域。

「農村土地改革不能再拖了。」劉世錦認為，時隔40年，農村土地制度改革也到了再次發力的關鍵節點，真正按照十八屆三中全會提出的要求，農村集體建設用地與國有土地同價同權、同等入市，農民宅基地也要創造條件流轉起來；人員、資金、土地等生產要素在城鄉之間進行市场化配置。「把中國城市化下半程的土地紅利更多分給農民，真正保護和擴大農民利益，擴大最具潛力的中等收入群體。」



配套改革重點

- 1 加快打破行政性壟斷，着力降低土地、能源、通信、物流、融資五大基礎性成本。
- 2 把減稅與稅改結合推進，降低企業生產環節的稅費、「五險一金」負擔等。
- 3 以管資本為切入點深化國資國企改革。
- 4 必須加快農村土地制度改革。
- 5 加快知識密集型服務業開放。

整理：香港文匯報記者 海巖

世行：中國經濟需要再平衡

香港文匯報訊 據新華社報道，世界銀行22日發佈系統性國別分析報告，認為中國經濟增長和減少貧困取得「史無前例」的成就得益於改革，實現更加包容和可持續的發展仍將依靠深化改革。

「廣泛的改革使中國過去經濟高速增長成為可能，這些改革把一個由政府主導、以農業為主、封閉型的計劃經濟體轉變為更加市場化、城鎮化的開放型經濟體。」這份篇幅136頁的報告寫道。

報告認為，中國經濟的快速發展直接助推貧困人口數量以「史無前例的速度和規模」下降，但目前貧困人口數量依然較大，面臨的挑

戰是如何精準剩餘貧困人口給予救助，同時關注容易返貧的人口。

報告指出，中國經濟再平衡正在進行之中，以可持續方式管理好結構轉型，對於實現國家的發展目標至關重要。報告建議中國加強地方政府的公共資源管理，提高政府透明度，擴大公共與私營部門利益攸關方的協作。

世行對所有借款國進行系統性國別分析，指出其減貧和促進共享繁榮進程面臨的主要挑戰與機遇。分析報告團隊在撰寫過程中與政府及其他關鍵利益攸關方密切磋商，為世行制定《國別夥伴戰略》提供依據。《國別夥伴戰略》決定世行在一個國家未來四至六年的業務活動。

金融業開放料次第落實

今年開啟的新一輪對外開放首先直指金融業。今年伊始，上海重啟合格境內有限合夥人（QDLP，Qualified Domestic Limited Partner），走出放寬海外投資的又一步；原油和鐵礦石期貨上市在即，兩個期貨產品皆以人民幣計價並允許海外投資者進入，去年11月有關部門承諾放寬外資對金融業持股比例等超預期政策正在次第落實。

滯後於新興市場國家

在中國經濟向服務經濟轉型升級之後，打造具有世界競爭力和影響力的金融業，是重要目標。由中國金融40人論壇發佈的金融報告《2017·徑山報告》指出，目前中國金融業的開放程度，既滯後於實體經濟，也滯後於大多數國家包括新興市場國家，推進開放已是共識，主要分歧在於金融開放的節奏和順序。

近年雖先後推出「滬港通」、「深港通」，以及適度擴大QFII（Qualified Foreign Institutional Investors，合格境外機構投資者），但外資流入的速度仍有限。2018年中，A股將被正式納入

MSCI（Morgan Stanley Capital International Index，摩根士丹利國際資本指數）新興市場指數，預計會有更多外資流入內地股市。為迎接大量境外資金，中國有必要進一步開放金融業。另外，中國為《區域全面經濟夥伴協議》（RCEP）的成員國，未來要進一步主導RCEP或亞太自由貿易區（FTAAP），更要逐步全面開放。

放寬外資可投資範圍

目前新一輪金融業改革開放的框架基本成型，業界預計2018年改革開放將集中在四大領域。

一是進一步放寬外資可投資資產範圍，目前外資在股票市場、銀行間債券市場及交易所債券市場基本實現了可投資基礎資產的全覆蓋，2018年外資可投資範圍有可能放寬至所有金融資產，享受與境內機構同等市場地位。

二是外資控股金融機構相繼獲批，在CEPA補充協議下，外資控股的全牌照證券公司將相繼獲批，外資私募基金備案數量將顯著增加，外資持有銀行和保險公司的比例可能進一步提升。



■今年開啓的新一輪對外開放首先直指金融業。圖為上海某證券交易所營業大廳。 資料圖片

三是QFII、RQFII（RMB Qualified Foreign Institutional Investors，人民幣合格境外投資者）等投資額度有望進一步擴容，在A股納入MSCI新興市場指數的推動下，外資投資A股市場的比重將進一步提升，外資投資額度有望擴容。

四是在「走出去」上，對於境內企業境外上市可能試點備案制，對於「一帶一路」沿線國家的融資及併購交易行為可能會給予相應的特殊支持。

新征程更重公平包容

微觀點



決定未來五年甚至更長時間中國發展走向的中共十九大報告，把「堅持全面深化改革」放在突出位置，無論對於提振中國經濟潛在增速，促進金融市場更好地服務於實體經濟，還是要防範系統性金融風險的爆發，中國政府都需要通過促進重大結構性改革來提振經濟增長效率。

40年前的改革開放直接目的是要加快經濟發展，現在新一輪改革開放首要是為解決發展不平衡不充分的困境，經濟政策重點也從過去的強調發展速

度與效率，開始轉變為強調公平、平衡與包容性，以結構性改革來打破不平衡不充分的發展慣性，但面臨打破既有利益格局的難關。一批重大結構改革亟待落地，比如旨在打破行政壟斷的國企混合所有制改革，讓農民分享土地紅利的土地流轉改革，以公共服務均等化為核心的更具包容性的城市化改革等，這些改革如能提速，將向社會傳遞決心，打開發展新局面。匯聚了各界精英代表委員的全國兩會，將是凝聚改革共識、為改革出謀劃策的最佳場所。

■香港文匯報記者 海巖

自由貿易港有望破土



■業內預計深圳有較大可能發展自由港，推動促進大灣區融合發展。圖為廣東自貿區深圳前海蛇口港。 資料圖片

十九大提出要推動形成全面開放新格局，以「一帶一路」建設為重點，形成陸海內外聯動、東西雙向互濟的開放格局。中國社科院世界經濟與政治研究所研究員張明認為，與過去的開放思路相比較，新一輪開放中「陸海內外聯動」，重

點在於「陸」；「東西雙向互濟」，重點在於「西」。業界預計，作為新一輪對外開放高地的自由貿易港可能在今年「破土」，上海自由港可能率先落地，寧波舟山和深圳等地推進自由貿易港也料會有大進展。

中國迄今已設立11個自由貿易區，今次有提出「探索建立自由貿易港」。中國國際經濟交流中心副理事長兼秘書長魏建國認為，自由貿易港和自貿區，有不同的戰略定位。自貿區的定位是「試驗田」，在特定地區探索試驗可複製推廣到全國各地的經驗。自貿港的定位或是全面開放的新高地，是未來5至10年全球營商環境最好的開放高地，也是未來20至50年中國改革開放的新領域。作為全球開放水平最高的區域，需要對包括貨物流通、貨幣流通、人員流通、信息流通，以及更重要的法律和監管方面進行全方位變革。

國務院發展研究中心副主任隆國強認為，自由

貿易港不一定單指海港，內陸港、空港也都可以，應該是開放程度更高的地區，在國家授權後開展更高水平的開放試驗。

做好離岸貿易金融

上海市今年在政府工作報告中提出，上海今年將依托洋山深水港、浦東國際機場，探索建設自由貿易港，業內預計上海自由港將以香港、新加坡為師，首先做好離岸貿易，然後做好離岸金融。

另外，上海、浙江、廣東、天津、福建、遼寧、海南、四川、陝西等地也啟動自由貿易港前期研究工作，希望在新一輪全面開放過程中搶佔先機。業內預計，浙江的自貿區集中在寧波舟山港，專注油品儲存、中轉，提升油品資源配置能力，石油在國家安全中具有戰略地位，寧波舟山港升級為自由貿易港也具有戰略意義。至於深圳，是改革開放的最好範例，在改革開放40周年的新起點，深圳作為粵港澳大灣區的核心城市，毗鄰香港、澳門，港口綜合實力強，業內預計深圳同樣有較大可能發展自由港，推動促進大灣區融合發展。