

# 「雙學三丑」案證法官難做到政治中立

黃國恩 執業律師 中國人民大學法學博士



「雙學三丑」衝擊特區政府總部案近日有了終極裁決，此案亦突顯了法官的政治取向問題。此案經過裁判官原審、上訴庭覆核刑罰至終審法院最終裁決，每一次都出現截然不同的判決，使社會大眾十分疑惑。原審裁判官判刑時竟指被告犯案動機是「崇高、沒有私心」，並以此作為輕判原因之一，明顯認同被告的犯案動機，令人懷疑她跟被告有相同的政治取向。上訴庭覆核刑罰時認為，原審裁判官判刑時沒有考慮所有相關的因素，犯了原則性錯誤，刑罰「明顯不足」，判刑過輕，改判他們即時入獄。

## 判決與社會期望有極大落差

「三丑」不服，上訴至終審法院，最終上訴得直，終審法院恢復原審裁判官社會服務令或緩刑的判決，這與社會期望嚴懲暴徒的訴求有着極大的落差，令人失望。終院五位法官認為原審裁判官已考慮了有關因素，法律上沒有犯上原則性錯誤，只是她運用了酌情權輕判「三丑」，上訴庭有權加刑，但上訴庭必須證明刑罰是「明顯不足」才可改判較重刑罰。雖然終院認同上訴庭的新指引，違法暴力就要受到嚴厲處罰，並須處以監禁刑罰，但認為新指引不適用於本案，不可具有追溯力，放生了「三丑」。

再者，終院竟然把所謂「公民抗命」合理

化。但是犯法就是犯法，為何法院甚至是香港最高級別的法院要認同這樣的違法理念？而終院五位法官認同原審的判決理由，而這些理由卻已在上訴庭被三位法官依法有理由地推翻，大家都是德高望重的法官，為何會有南轅北轍的判決？答案其實好簡單，由於背景不同，每一位法官都有不同的政治取向和價值觀，所以得出不同的判決。

但公眾對於上訴庭及終院裁決也有着截然不同的反應，上訴庭的裁決一出後，公眾的普遍反應是法治得到彰顯，不管你的理想有多崇高，暴力衝擊必須判監，這是大多數人的共識，合乎公眾期望，因此，判決得到社會普遍支持；相反，終院判決一出，社會反應普遍認為司法有所偏頗不公，終院或刻意放生三人，法治得不到彰顯。這是普通市民的觀感。

## 有政治傾向司法系統要不得

要知道，法治也是一種觀感，今時今日市民的教育水平高，已不再是法官說了算的時代，不可能是官字兩個口，判決要合理並使人信服，市民的眼睛是雪亮的，市民是會分析的，今次的判決一出，社會一片譁然，可知這個終院判決在市民心目中的公平公正性。如果一般市民對法院判決產生疑惑，會動搖市民對香港法治的信心，市民的聲音是重要的，如果判決真的公平公正，公眾應不會有那麼大的回響。

其實法官有政治取向和立場絕對不足為奇，只是香港的法官們為了保持司法界政治中立的形象，不會公開把自己的政治立場宣之於口，但是大家在一些涉及政治的案件(刑法或民法)的判決中，也能洞悉到某法官的政治立場。法律理論上是公正無私的，但現實中，法官的政治取向的確會影響到案件判決的結果，特別是涉及政治的案件。因此，大家亦不要再掩耳盜鈴，近年香港社會變得高度政治化，「本土」「港獨」抬頭，反對派勾結外部勢力，接受黑金資助，盲反中央，「佔中」、旺暴、立法會拉布等層出不窮，拖慢香港發展步伐，損害香港經濟利益，甚至威脅國家安全。看來法院也不能獨善其身，終審法院是香港法治的旗幟，終院法官判案時絕對不能也不可偏頗，必須依法公正審判。

香港已回歸20年，是中華人民共和國不可分割的一部分，香港的管治要以愛國者為主體，司法機構更應如此，經此一役，大家要認真反思香港法官的委任問題，確保司法機關由愛國者主導，這對香港、對國家都極為重要。世界上沒有所謂絕對的司法獨立，而且香港不是一個國家，香港只是中央政府轄下的一個地方，主權在中央政府，按國家憲法和基本法在香港實施「一國兩制」，行政長官有委任各級法官的絕對權力，我們絕不能有一個偏頗和有政治傾向的司法系統，如果不能把司法這一關，不但不能維護香港的良好法治，對香港對國家均危害極大。

# 修憲意義重大 香港應高度重視

張學修 全國政協委員 香港中華出入口商會會長



第十三屆全國人大一次會議下月初將召開，屆時將討論審議憲法修正案草案。憲法之所以稱之為國家根本法，具有最高的法律效力，是因為憲法規定的內容是關於國家頂層設計，包括國家的根本制度、根本任務、國家的性質、國家政權的組織形式、基本國策、公民的基本權利和義務等等；另一方面，憲法又是人民意志的產物和體現。因此，憲法可以說是治國安邦的總章程，具有最高法律地位、法律權威、法律效力，在建設法治中國戰略佈局中處於核心位置。30多年來國家發展的歷程證明，憲法是推動國家發展進步、民眾享有幸福生活的根本法制保證，同時在執政黨治國理政實踐中發揮了十分重要的作用。

憲法對國家的整體運作發揮根本作用，對作為國家一分子的香港也是如此。早前中聯辦主任王志民主持召開領導班子會議，傳達、領會習近平總書記關於憲法在改革開放和現代化建設中的重要地位的講話精神，並研究貫徹落實意見。

習近平總書記的講話，深入闡述了憲法所發揮的重大意義。修改憲法是國家大事，是推進全面依法治國、推進國家治理體系和治理能力現代化的重大舉措。中央就修改憲法提出建議，把黨的十九大的重大理論觀點和重大方針政策特別是習近平新

時代中國特色社會主義思想載入國家根本法，體現黨和國家事業發展的新成就、新經驗、新要求，推動憲法與時俱進、完善發展，具有重大的現實和歷史意義。

## 正確認識憲法的根本作用

對於香港來說，修憲不僅是國家大事，對香港也有深遠重大的影響。習近平總書記在十九大報告強調，「保持香港、澳門長期繁榮穩定，必須全面準確貫徹『一國兩制』『港人治港』『澳人治澳』、高度自治的方針，嚴格按照憲法和基本法辦事，完善與基本法實施相關的制度和機制」，當中就明確指出憲法作為國家根本法在香港的主導地位，明確了憲法的最高法律權威和法律效力。

修憲將習近平新時代思想載入國家根本法，順應新時代的要求。香港各界應通過學習憲法，認清香港在國家發展中的定位及作用，鞏固香港尊重法治的核心價值。

王志民針對香港當前情況，提出了要堅決維護憲法權威、捍衛憲法尊嚴的要求，要提高增強憲法意識的自信自覺，推動形成「尊崇憲法、學習憲法、遵守憲法、維護憲法、運用憲法」的良好氛圍，反對任何破壞國家憲制秩序和國家主權安全的言行。

香港有少數激進分離分子，企圖挑戰「一國兩制」、基本法，破壞香港和諧穩定，損害國家安全

和利益。這更加反映香港有重視與學習憲法的必要性和迫切性。香港各界需認清，雖然憲法不是直接在港落實，但作為國家根本法，對香港管治的根本性、統領性作用不容忽視。

## 確保「一國兩制」行穩致遠

香港要守護法治精神的核心價值，也需要嚴格按照憲法與基本法辦事，香港的行政機關、立法機關及司法機關更應如此。香港要如何貫徹「行政主導」原則、如何有效落實「一國兩制」，都需要有非常清楚的觀念，這些都需要按照憲法和基本法辦事，從法律權力來源順對香港的憲制體制，減少認識誤差，為維護香港的法治、和諧、繁榮立下「定海神針」。

此次修改憲法是國家發展、依法治國的重大進步。保持憲法的連續性、穩定性、權威性，堅持走具有中國特色社會主義的法治道路，更好地體現中國特色社會主義的制度優勢，更好地適應國家治理體系和治理能力現代化的要求，邁出新時代推進全面依法治國、建設社會主義法治國家的新步伐。

對於香港來說，要積極融入國家發展大局，修憲對香港有重要作用；港人全面了解憲法，增強憲法意識，更能確保「一國兩制」落實行穩致遠，全港各界都應重視修憲的重大意義。

# 堵塞交通安全漏洞免悲劇重演

黃碧嬌 新社聯副理事長 大埔區議會副主席



新春佳節前夕，本港發生19人死60多人受傷的巴士意外慘劇，全城哀痛。國家主席習近平向車禍死者表示哀悼、向家屬和傷者表示慰問。特首林鄭月娥迅速領導政府團隊全力做好善後工作，而社會各界亦發揮一方有難、八方支援的精神，短期內籌集逾4,000多萬港元捐款，數以千計市民到紅十字會捐血救人。

交通意外一宗也嫌多，正當廣大社會對不幸者伸出援手之際，每天乘坐公共交通工具出入的普羅市民，除了希望政府相關部門和巴士公司盡快徹查今次事故外，也期盼當局能在整個公共交通安全領域上，查找問題根源，對症下藥，免得悲劇重演。

特首在意外後宣佈，會成立由法官主持的獨立檢討委員會，檢視公共交通安全，包括就香港駕駛安全及巴士營運方法等方面，找出事故原因。事實上，綜合各界針對今次意外的觀察，涉事車長駕駛車速、魯莽態度及情緒狀態顯然存在問題，但事故背後潛藏的安全隱患，例如巴士管理編制、車長待遇和培訓、個別路段設計不周、政府部門監管不力等，都可能是把乘客推到險境的黑手。

香港巴士意外屢有發生，較近期的嚴重事故包括去年9月城巴剝上行人路，導致3死29傷，可惜大家都是「水過鴨背」，長期存在的交通安全漏洞未見堵塞。過往曾有部門被指未有進行針對專業研究報告，改善管理制度，例如法律改革委員會曾發表《慈善組織》報告書，但事隔4年，負責統籌的局方尚未落實建議。

生命誠可貴，一次意外摧毀了19個家庭，政府必須聯同運輸業界吸取血的教訓，把優化道路安全的建議落實到底。

# 特朗普外交失色與美國社會生態嬗變

尹承德 中國國際問題研究基金會研究員 前中國駐美國大使館參贊

特朗普最近多次發表講話，高調炫耀其一年來的政績，在長達一個多小時的國情咨文中更是用近1/3篇幅大談其「歷史性」非凡成就。這些政績幾乎清一色是內政方面的。在外交領域除對華關係相對穩定等少量亮點外，基本乏善可陳，是後冷戰時期美國歷屆總統執政第一年最失色的。美國的國際關係罕見惡化，國際信譽和影響衰降，在國際上幾陷孤立。特朗普是民粹主義意識較重的總統，既承襲了傳統建制派「美國獨大」的霸權外交政策，又使之帶有民粹色彩，對外政策比傳統建制派更強硬和非理性。

其一，在「美國優先」的口號下搞民族利己主義。他公開宣稱「世界必須為美國利益第一讓路」，這就是說世界其他國家必須為美國的利益服務甚至作出犧牲。其行動，從「退群」到毀約，從限制移民到貿易保護，從強化同盟關係到重定戰略對手，從擴充軍事力量到制裁異己國家，無不是把美國利益凌駕於別國之上和損人利己的。但最終結果是損人而不利己。

其二，不顧道義挺強欺弱。這集中表現在他改變美國歷屆總統偏袒以色列但在巴以間維持適度平衡的相對溫和政策，轉為支持以色列壓迫巴勒斯坦，承認巴以爭端的核心耶路撒冷為以色列首都，並決定在2019年前將美駐以館從特拉維夫遷到耶城。在巴以爭端中巴勒斯坦是弱者與被欺者，是正義的一方。特朗普此舉無異助紂為虐，突破了道義底線，引起巴的強烈反彈和阿拉伯國家聯盟、伊斯蘭國家聯盟與包括美國盟國在內聯合國會員國的同聲反對，這些組織和聯合國大會都通過決議指出美國此舉為非法。特朗普此舉無異將美國置於國際道義法庭的審判席上。

其三，一意孤行毀約「退群」。特朗普不顧國際社會的反對，接連否定和退出一系列國際協定，包括廢除《跨太平洋夥伴協議》，否定《伊核協議》，退出《巴黎協定》，聯合國教科文組織，聯合國《難民與移民問題協定》，《移民問題全球契約》制定進程，甚至一度宣佈要退出WTO並盤算

要退出聯合國。他還決定要同多國重談已簽署的自貿協議，這實際上也是一種毀約行為。他毀約和「退群」之多在美國和全球都是空前的，嚴重衝擊全球治理與經濟全球化進程和世界和平安全與發展事業。

其四，侮辱弱小國家。特朗普歧視欠發達的弱小國家，如多次誣稱非洲國家是「垃圾國家」，最近一次美國國會議員討論有關移民法案時甚至辱罵非洲和一些加勒比國家是「糞坑國家」，引起公憤。54個非洲國家和加勒比共同體發表聲明表示不滿和譴責，聯合國有關官員說特朗普用如此不堪的言語侮辱他國，反映了美國政策正在打開人性中「醜惡的一面」。特朗普侮辱他國實際上是侮辱自己和侮辱美國。

## 外交挫折令特朗普有所警醒

特朗普執迷於搞「美國第一」，結果適得其反，削弱了美國的国际信譽和國家軟實力，加速了美國霸權地位的衰降。但他仍不以為然，而自我感覺良好，甚至自我標榜是林肯以後最有作為的總統，繼續我行我素，且大體上還行得通。美國政壇的這種現象固然同美國經濟狀況向好分不開，更與美國社會生態的嬗變密切相關。

首先，2007年爆發的金融危機加劇了美國貧富兩極分化。到2016年，1%的富人掌握全美40%的財富，40%的民眾近乎無產；而在1970年1%的富人只佔全美財富的9%，嚴重的兩極分化招致社會狀況惡化。其次，人口結構的重大變化。隨着移民不斷增多，原先佔人口絕大多數的白人所佔比重不斷下降，現大約只佔全美人口的60%，不少白人擔心過不了多久，白人將淪為美國的少數民族。再次，美國

產業空心化使失業人數激增，有關階層增強了對精英政治的不滿。

還有，美國實力地位持續衰降激發了美國人的憂患意識和對精英治國無能的反感，這些是產生民粹主義的豐厚土壤。以白人為主的中下層民眾大多有反移民、排外、反全球化傾向，厭棄建制派的政治正確，而歡迎標榜「讓美國再次強大」為己任的非建制派人物特朗普。儘管特朗普外交上搞不好，內政上也有瑕疵，他們仍然是他的忠實粉絲。屬美政壇右翼的共和黨控制了國會兩院，他們為了一黨之私，同極右與民粹思潮合流，堅定支持特朗普，這是他能夠上台並能推行其政的根本原因。

形勢比人強，外交上的挫折應該能使特朗普有所警醒。他不久前在達沃斯論壇講話和在國情咨文中的語調就比較溫和，而且說他主張美國第一不是要美國獨善其身，而是要同他國合作。這就比較積極。能覺今是而昨非就是一種進步。希望特朗普在外交上能踏上正途，如此則是美國之幸，也是世界之福。



■特朗普性格惹火，上台後四處得罪人。

# 特區政府積極作為助港青融入大灣區

陳曉鋒 法學博士 就是敢言執行主席 城市智庫研究員



習近平總書記在黨的十九大報告中明確指出，支持香港融入國家發展大局中，把建設「粵港澳大灣區」列為國家發展的重要措施，這為香港發展開拓更廣闊的空間，也為香港青年發展創造新的歷史機遇。本屆特區政府將青年工作列為施政重點，強調協助青年解決「三業」：即青年的學業、事業及置業問題。

然而，由於種種原因，目前大多香港青年對大灣區缺乏了解，大灣區建設的相關協調機制仍待完善，香港青年在內地求學、工作和生活還存在不少限制，導致了不少香港青年到大灣區發展的意願還不是很強，甚至出現「官熱民冷」的局面。因此，如何讓香港青年更好地融入大灣區發展，需要特區政府各部門積極作為。

首先，特區政府要成立專門的資訊平台，協助香港青年融入大灣區。長期以來，有特區政府官員抱守「香港政策不過深圳河」的思維，沒有專門負責與大灣區工作相關的部門，雖然大灣區內不少城市出台了吸引香港青年到當地發展的計劃和鼓勵政策，但呈現碎片化特徵，特區政府並無進行梳理，為香港青年提供一個較好的統一資訊平台，宣傳推廣手段也比較單一。

其次，特區政府要針對香港青年北上發展成立扶持基金。與香港一河之隔的深圳，為了令城市更好更快發展，出台了一套號稱「史上最寬的人才政策」，大力引進各類優秀人才，在住房、買房、生活、子女教育、家屬安置都給予補貼和優惠，「港漂」去深圳發展，本科學歷有3萬津貼，碩士有5萬，博士有6萬。一般香港青年欲申請有關的津貼，卻因門檻高而「求助無門」。

最後，香港要融入國家發展大局，特區政府官員必須要以「主人翁」心態，認識祖國的發展和變化，以「主人翁」心態管治好香港。內地創新創業浪潮風起雲湧，市場廣闊，在「一國兩制」的制度優勢下，在國家支持和特區政府的積極為為下，香港和內地優勢互補，必定可以分享更多國家發展的紅利，同時對國家發展作出更大貢獻。