

新成果入憲 護航新時代

專家：修憲最大看點是如何將十九大精神融入憲法



香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）時隔14年，中國憲法迎來第五次修改。北京多位專家、學者認為，中國近十幾年來取得巨大發展成就，尤其是中共十八大以來黨和國家事業發生歷史性變革，中共十九大對新時代堅持和發展中國特色社會主義作出重大戰略部署，這都需要對憲法進行適當修改，將黨和人民在改革實踐中取得的重大創新成果上升為憲法規定。中國人民大學法學院教授王旭認為，國家監察體制改革，是一場事關全局的重大政治體制改革，需要有根本法——憲法作為依據。憲法是對政治事實的確認，也是將事實轉變為價值和規範的過程。中國已邁進新時代、開啟新征程，新修改的憲法將為新時代偉大征程保駕護航。



■中共十八大以來黨和國家事業發生歷史性變革，中共十九大對新時代堅持和發展中國特色社會主義作出重大戰略部署，這都需要對憲法進行適當修改，將黨和人民在改革實踐中取得的重大創新成果上升為憲法規定。圖為安徽省合肥市包河區人民法院濟湖法庭法官孫健（中）向孩子們講解憲法基本知識和憲法精神。

資料圖片

即將於3月初召開的十三屆全國人大一次會議，將對憲法進行修改，這是近期各界關注的焦點。國家行政學院法學教研部教授楊偉東向香港文匯報記者表示，修改憲法是事關全局的重大政治活動，必要時才會修改。中國乃至世界其他國家都是如此，憲法首先要保持穩定，但並不是一成不變的。美國的憲法目前已有27條修正案，各國都在不斷地修改憲法。「在穩定的同時，保持憲法的適用性，這是修改憲法的規律，中國也不例外。」楊偉東說。

楊偉東認為，當前修改憲法十分必要。現行的憲法已沿用14年，而這段時間正是中國經濟社會飛速發展的階段。中共十八大以來的五年，中國發生歷史性變革。中共十九大對黨和國家的事業做出很多新的安排，明確到2050年的奮鬥目標等等，這些內容不僅需要在中共黨內確定，同時也應在憲法中得以確立。他認為，此次修憲的最大看點，就是如何將中共十九大精神融入憲法當中。

監察體制改革宜通過憲法確定

在中國人民大學法學院教授王旭看來，中國現行的「八二憲法」是一部好憲法，它已為中國改革開放保駕護航36年。但是，這部憲法也存在需要進一步適應社會發展、回應公眾訴求的地方。修改憲法，可以對改革開放，特別是中共十八大以來的重大改革成果，對國家發展新的指導思想，起到確認作用。

中國正在進行監察體制改革，《國家監察法》也將與憲法修改同期提交全國人大會議審議。楊偉東表示，監察體制改革是國家重大政治體制改革，帶來的是國家結構的變化，通過憲法來確定監察體制的問題是比較合適的。王旭認為，國家監察體制改革，對於執政黨自我監督、懲治貪腐而言，是一場事關全局的重大政治體制改革，需要有國家根本法——憲法作為依據。

在政治與法律之間架起一座橋

「憲法修改在政治與法律之間架起了一座橋樑，將從政治事實中提煉出來的價值憲法化，這是為什麼修憲以及修憲須堅持黨的領導的原因」。中國憲法學研究會副會長鄭賢君撰文指出，修憲是憲法發展的途徑之一，依憲治國意味着政治生活須受憲法規範。只有及時將變化社會政治現實中蘊含的先進理念、思想轉變為憲法價值，才能使憲法富有時代氣息並不斷完善，賦予高效權威的國家監察權以規範依據和憲法地位，為新時代和國家監察體制改革保駕護航。

修憲三步走

根據《憲法》規定，全國人民代表大會是中國最高國家權力機關，也是唯一有權修改憲法的機關。修憲將依以下三大程序：



第一步：提議

由全國人民代表大會常務委員會或者五分之一以上的全國人大代表提議。



第二步：通過

由全國人民代表大會以全體代表的三分之二以上的多數通過。



第三步：執行

全國人民代表大會行使修改憲法職權，依照憲法規定的程序進行憲法修改。

資料來源：央視新聞客戶端

四次修改憲法要點

1988年

七屆全國人大一次會議通過了涉及兩項內容的第一個憲法修正案。在第十一條增加規定：「國家允許私營經濟在法律規定的範圍內存在和發展。私營經濟是社會主義公有制經濟的補充。國家保護私營經濟的合法的權利和利益，對私營經濟實行引導、監督和管理。」明確規定了私營經濟在社會主義所有制結構中的地位，肯定了它的積極作用。

1993年

第二個憲法修正案由八屆全國人大一次會議通過。中國正處於社會主義初級階段被明確寫入；國家的奮鬥目標，則由建設「高度文明、高度民主的社會主義國家」變為建設「富強、民主、文明的社會主義國家」。此外，「市場經濟」一詞入憲、「計劃經濟」一詞淡出，並取消了「農村人民公社」，確認「家庭聯產承包為主的責任制」的法律地位。

1999年

九屆全國人大二次會議通過了涉及六項內容的第三個憲法修正案，將鄧小平理論與馬克思列寧主義、毛澤東思想並列寫入憲法，確認鄧小平理論指導地位。此外，「依法治國」入憲，「法治」成為國家意志，此舉具有劃時代的意義。

2004年

十屆全國人大二次會議通過第四個憲法修正案，對第十八條至三十一條的內容都進行了修改，是歷屆修改條數最多、涉及內容最廣泛的一次。包括「三個代表」重要思想寫入憲法，確立其在國家政治生活和社會生活中的指導地位；明確規定「公民的合法的私有財產不可侵犯」；確定「地方各級人民代表大會每屆任期五年」等。

香港文匯報記者 王珏 整理

律師：及時修憲 讓改革實踐有法可依

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）此次憲法修改受到司法界的密切關注。江蘇六仁律師事務所律師尚國先向香港文匯報記者表示，作為一線執業律師，親身感受到中共十八大以來，國家的法律逐步完善，司法改革的力度不斷加大，民眾的法律意識和政府依法行政意識正不斷增強。他認為修改憲法的必要性在於，將中共十八大以來取得的成功改革實踐模式，以及中共十九大提出的重要新理念寫進憲法，將黨和人民的意志轉化為國家意志，使改革實踐有法可依，這是「依法治國」的必然要求。



■圖為2014年江蘇省總工會主辦的「弘揚憲法精神，法治工會在行動」活動。憲法日當天，參加活動的市民向工會職工法律援助團的志願律師了解憲法知識。

資料圖片



■大學生在山東省棗莊市市中區人民法院刑事審判庭上課，並與法官進行互動交流。資料圖片

談及中共十八大以來自己執業的切身感受，尚國先律師表示，感受最深的，一是老百姓的法律意識增強了，「上訪的少了，打官司的多了，遇到問題，首先想到的不是找政府，而是找法院」。其次，是政府依法行政的意識加強了，並且在依法行政方面做得越來越好。

以法律落實十九大精神

尚國先表示，中共十九大提出經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設、生態文明建設「五位一體」總體佈局等新理念，希望能將這些內容寫入憲法，把黨和人民的意志轉化為國家意志，再進一步推動社會保障、環境保護等方面立法工作的修訂和完善，以法律來保障和落實中共十九大精神。

「三十多年來，中國的改革往往是『自下而上』的，即先有基層的實踐，再逐步由法律予以確認。近年來，改革有『自上而下』的趨勢，即先把黨的大政方針寫進憲法，再根據憲法定制、修改相關法律，使改革的實踐時時處處有法可依，這也是『依法治國』的必然要求」，尚國先說。

作為執業律師，尚國先對於此次憲法修改最關注的問題，是監察委員會制度的創設問題。他表示，監察委員會制度，創設了全新的反腐敗工作機制，迫切需要立法予以確認。監察體制的改革，涉及到與現行的刑事訴訟法的銜接與協調。監察制度寫進憲法後，現行的刑事訴訟法要做相應修改，還會制定監察法，這對律師參與辦理貪污賄賂等方面的案件有直接的影響。

市民：盼生態文明入憲 保持環境治理力度



■重慶小學生在憲法日上閱讀《中華人民共和國憲法》。

資料圖片

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）修改憲法是國家大事，坊間市民對此亦十分關注。北京市民于先生表示，與很多距離較遠的法律規定相比，更希望憲法中能寫入關於生態文明建設、綠色發展理念等問題。「與前幾年動輒『霧霾天』相比，北京今年冬天的天氣特別好，這與政府堅持治理、重視生態文明建設密切相關，希望重視環境保護的內容能寫入憲法，繼續保持對環境

治理的力度」，于先生說。

于先生還表示，作為市民完全理解並支持憲法的修改。上次憲法修改距離現在已有14年，這期間中國的變化太大了，無論是經濟、社會、政治、文化甚至高新科技等等方面，人們的生活早已今非昔比，憲法確實應該修改。「這些年，老百姓最恨的貪官被抓了很多，大家都能感到周圍的政治環境更加清明，國家大力反腐也很有成效，這些成功經

驗應該在新修改憲法中得到體現」，于先生說。

談及近年來的變化，于先生表示，依法治國理念愈發深入人心，人們的法律意識越來越強烈，老百姓逐漸開始學會運用法律武器維護自身權益。政府以及相關機構、部門也強調依法行事，這讓生活愈發有安全感。他表示，憲法是中國所有法律的根基，在法律的框架下，國家將有更大的發展，民眾的生活也會越來越好。