

依法首依憲 理政現代化

加強憲法監督 「合憲性審查」首次寫入黨代會報告



香港文匯報訊 綜合記者王珏及新華社報道，近日，中共中央總書記習近平主持黨外人士座談會時指出，中共十八大

以來，中共中央多次強調，堅持依法治國首先要堅持依憲治國，堅持依法執政首先要堅持依憲執政。中共十八大提出，法治是治國理政的基本方式。中共十九大報告提出，新時代中國特色社會主義思想，明確全面深化改革總目標是完善和發展中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化。這是中共中央站在新時代、新征程的起點上作出的重大戰略抉擇，是習近平新時代中國特色社會主義思想的重要內容。

憲法是國家的根本法，是治國安邦的總章程，是中國特色社會主義法律體系的核心，具有最高法律效力，一切法律法規不得與憲法相抵觸。2013年，中共十八屆三中全會首次提出，全面深化改革要推進國家治理體系和治理能力現代化。十九大報告提出，加強憲法實施和監督，推進合憲性審查工作，維護憲法權威。首次將「合憲性審查」寫入黨代會報告，對完善憲法監督制度具有標誌性意義。

官應訴納考評 體現主體平等

不久前，因不履行辦理國有土地使用證法定職責，海南一家公司將廣西北海市人民政府告上法庭。海南某公司認為，北海市政府應為其辦理150畝土地的使用證，以便其開發建設而不是簡單退款，遂向北海市中院提起行政訴訟。北海市市長李延強作為行政機關負責人出庭應訴，原被告雙方按程序進行了舉證、質證和辯論。李延強表示，對於法院的生效判決，北海市政府將主動履行，也將督促有關部門積極執行到位。

自2015年《廣西壯族自治區行政機關負責人出庭應訴工作規則》出台以來，廣西在全國率先將區、市、縣三級行政機關負責人出庭應訴納入考評指標，有力地推動了該項制度的落實。據不完全統計，截至2017年10月底，

全區行政機關負責人出庭應訴為1,153件，出庭比率約為30%。如今，廣西行政機關負責人出庭應訴制度得到有效落實，讓「民告官」的案件真正體現官民之間法律上的平等。

建立科學審查 實現憲法功能

中國政法大學法學院院長焦洪昌指出，依憲治國，是全面依法治國的前提，是實現國家治理體系和能力現代化的根本保障。「依法執政，既要求黨依據憲法法律治國理政，也要求黨依據黨內法規管黨治黨。」焦洪昌指出，執政黨必須通過憲法的手段來達到治國理政的目的。

中國憲法學研究會副會長、中國社會科學院法學研究所研究員莫紀宏認為，依法治國是基本的治國方略，而依憲治國又是治國的根本法律基礎，是全面提升國家治理能力的法治保障。他認為，未來依憲治國的關鍵性工作是加強憲法實施和監督，推進合憲性審查工作，對於法律法規的合憲性要建立科學和有效的審查制度，對於經過審查發現的違憲問題要及時予以糾正，對於國家機關違憲的行為也要予以查處並給予糾正。

「要把憲法作為判斷人們行為對錯的標準。要讓憲法具有裁判人們行為的規則功能，讓憲法在實際生活中被用起來、動起來、活起來。」莫紀宏說。



專家認為，依憲治國是治國的根本法律基礎，是全面提升國家治理能力的法治保障。圖為去年12月4日，石家莊一間小學舉辦模擬法庭並由檢察官為學生們講解庭審程序。

制度趨完善 律師感受深

香港文匯報訊 綜合記者王珏及新華社報道，廣西防城港是中國南方的沿海城市，這裡的紅樹林一度因為項目建設遭受破壞。一家環保組織曾向該市環保局申請某建設項目的環評報告遭拒，而將該市環保局告上法庭。

負責這場官司的劉毅表示，為了這場官司，他與公益律師認真研究了國家的憲法和其他相關法律。劉毅說：「憲法賦予了人民相當完整的權利，公眾在環境權中同時享有知情權和參與權，但很多老百姓了解得還不多。我只是在拿起憲法的武器維護公眾的權利。我們不會退縮。」

嚴控行死刑 保護生命權

北京尚公律師事務所律師謝通祥表示，自己是經常辦理死刑覆核和重大刑事案件的律師。死刑覆核案件經常涉及到憲法規定的人權保障問題，「近年來，我在辦案過程中感受到司法機關深入推進公正司法，公正高效權威的社會主義司法制度不斷完善，一批重大冤假錯案被得到糾正，公平正義正在以看得見、摸得着的方式，走近群眾，特別是在涉及死刑判決的案件方面，貫徹『堅持少殺、慎殺，防止錯殺』原則，嚴格控制死刑，實現了對生命權的保護。」謝通祥說，

他本人和同事辦理的多個死刑覆核案件，有的依法暫停執行程序，有的依法改判。人權的保護正在通過司法機關一個個具體案件得以落實和實現，依憲治國已經深入到具體案件和老百姓的生活中。他希望能相應地修改憲法，繼續深化司法體制綜合配套改革，全面落实司法責任制，努力讓人民群眾在每一個司法案件中感受到公平正義。

莫紀宏認為，弘揚憲法精神的關鍵是要樹立憲法的根本法權威，強調法制的統一性和憲法的最高權威，一切法律法規不得與憲法相抵觸，任何組織和個人都不得有超越於憲法的特權，一切違反憲法的行為都必須予以追究。

普法見成效 精神入人心



香港文匯報訊 (記者 王珏 北京報道) 中國憲法研究會副會長、中國人民大學法學院教授胡錦光對香港文匯報指出，現行憲法實施30餘年來，憲法精神在中國社會的生命力越來越強，中國在堅持「依憲治國」方面不斷前進。

首先，在認識上的進步。以習近平總書記為核心的中共中央治國理政的基本邏輯是：經過長期的努力，中國已經進入了新時代，新時代的社會主要矛盾已經發生了變化，要解決社會主要矛盾，必須實現國家治理體系和國家治理能力的現代化；而要實現國家治理現代化，必須依法治國；依法治國首先是依憲治國，依法執政首先是依憲執政；要保證依憲治國，必須全面實施憲法；要確保全面實施憲法，必須推進合憲性審查工作。

第二，普法重點是普及憲法知識，增強憲法觀念。目前，中國已經進入到「七五」普法階段，而在每次普法過程中，均以憲法為中心。特別是2014年開始，由全國人大常委會通過正式程序，將現行憲法通過的12月4日，確定為國家憲法

日。憲法觀念、憲法意識越來越深入人心。

第三，建立領導幹部憲法宣誓制度。十八屆四中全會決定提出，要建立領導幹部憲法宣誓制度，全國人大常委會專門通過了關於憲法宣誓制度的決定，對於憲法宣誓的誓詞、憲法宣誓的範圍、憲法宣誓的程序作出了具體規定。

第四，完善憲法解釋程序機制。憲法規定由全國人大常委會解釋憲法，但缺乏憲法解釋程序機制的規定，十八屆四中全會決定要求，完善憲法解釋程序機制。

第五，加強憲法實施和監督，推進合憲性審查工作，維護憲法權威。要保證憲法的全面有效實施，維護憲法的權威和尊嚴，必須推進合憲性審查工作。

實施賦予生命 指引法治道路

中國人民大學法學院教授王旭對香港文匯報表示，習近平總書記明確指出：「憲法的生命在於實施，憲法的權威也在於實施」。依憲治國關鍵在於有力推動憲法實施，確保憲法始終成為中國特色社會主義法治道路的根本指引，成為全面深化改革的基本制度框架和依據，成為執政黨、國

家和社會的普遍共識。

王旭指出，中央高度重視依憲治國、依法治國。十八屆四中全會在新的歷史高度作出「堅持依法治國首先要堅持依憲治國，堅持依法執政首先要堅持依憲執政」的重大政治判斷，這不僅是對憲法至高無上的法律地位的概括，同時也對憲法的實施提出了明確的要求；十九大報告提出，加強憲法實施和監督，推進合憲性審查工作，維護憲法權威；今年舉行的十九屆二中全會又指出，我們黨高度重視憲法在治國理政中的重要地位和作用，明確堅持依法治國首先要堅持依憲治國，堅持依法執政首先要堅持依憲執政，把實施憲法擺在全面依法治國的突出位置，採取一系列有力措施加強憲法實施和監督工作，為保證憲法實施提供了強有力的政治和制度保障。

王旭表示，習近平總書記明確指出：「憲法的生命在於實施，憲法的權威也在於實施」，強調堅持依憲治國就是要從制度和觀念上解決問題，打造國家機關及其人員的憲法思維，真正樹立憲法的權威，保障憲法全面正確實施，最終實現建設中國特色社會主義法治體系，建設社會主義法治國家這一全面推進依法治國的總目標。



學者指出，執政黨必須通過憲法的手段來達到治國理政的目的。圖為2014年12月3日濟南名士小學的學生到濟南「憲法主題公園」學憲法。

內地法院5年糾正39件重大冤錯案

香港文匯報訊 據新華社報道，日前舉行的第二十一次全國法院工作會議公佈，五年來，全國法院已依法糾正呼格吉勒圖案、聶樹斌案等重大冤錯案件39件78人。

會議提出，當前和今後一個時期，人民法院要嚴格落實罪刑法定、疑罪從無、證據裁判、非法證據排除等法律原則和制度，真正做到有罪則判、無罪放人。要加強人權司法保障，認真總結糾正重大冤錯案件工作經驗，進一步健全冤假錯案有效防範、及時糾正機制，嚴把案件事實關、證據關、程序關、法律適用關，既依法懲治犯罪，又確保無罪的人不受刑事追究。

同時，人民法院要妥善審理各類國家賠償案件，特別是重大刑事冤錯案件及錯誤執行、違法保

全等案件，實現既救濟私權又規範公權的立法目的。要進一步健全國家賠償法律制度和程序機制，推動健全更加完善的國家賠償救助法律規範體系。要全面推進司法救助規範化、法治化建設，嚴格把握司法救助的性質、標準和功能，更加彰顯社會主義司法制度的文明和溫度。

此外，人民法院將全面落實司法責任制，健全新型審判權運行機制。加快完善員額管理制度，建立健全與新型審判權運行相適應的權力監督制約機制，切實解決司法責任制改革後院長不敢管、不會管的實際問題。完善司法責任追究機制，健全法官懲戒制度，真正做到有權必有責、用權受監督、失職要問責、違法要追究。



學者指出，憲法精神在中國社會的生命力越來越強。圖為前年12月1日，烏魯木齊市中級人民法院及基層法院、律師參加了百名「法律人」誦讀憲法活動。



專家認為，依憲治國關鍵在於有力推動憲法實施。圖為2014年12月1日，四川省監獄管理局青年民警舉行宣誓和簽名活動，迎接首個「國家憲法日」。