

鄉村振興不得違規違法舉債

國新辦發佈會解讀一號文件：加快形成財政金融社會多元投入格局

香港文匯報訊 綜合中新網、新華社報道，在國新辦昨日召開的新聞發佈會上，中央農村工作領導小組辦公室主任韓俊指出，中央一號文件對於解決實施鄉村振興戰略「錢從哪裡來的問題」有全面的謀劃，明確提出要加快形成財政優先保障、金融重點傾斜、社會積極參與的多元投入格局，但要規範地方政府舉債融資行為，不得借鄉村振興之名違規違法變相舉債。

中央一號文件對於實施鄉村振興戰略，明確提出要加快形成財政優先保障、金融重點傾斜、社會積極參與的多元投入格局。圖為立春時節，身着民族服飾的姑娘在油菜花田中自拍。

新華社



國新辦發佈會介紹《中共中央國務院關於實施鄉村振興戰略的意見》有關情況。韓俊表示，兵馬未動，糧草先行。鄉村振興是一個大戰略，必須有真金白銀的硬投入。沒有投入作保障，喊是喊不出來的，幹也是幹不出名堂來的。文件提出要健全投入保障制度。中央一號文件對於解決實施鄉村振興戰略「錢從哪裡來的問題」有全面的謀劃，明確提出要加快形成財政優先保障、金融重點傾斜、社會積極參與的多元投入格局，確保投入力度不斷增強，總量不斷增加。

資金：三方面來源落到實處

重點是以下三個方面：

第一，明確要求確保公共財政更大力度向「三農」傾斜。公共財政首先得給力，

要加快建立涉農資金整合的長效機制，發揮財政資金「四兩撥千斤」作用，通過財政資金撬動更多金融資金和社會資金投向鄉村振興。這一方面需要說明的是，要規範地方政府舉債融資行為，不得借鄉村振興之名違規違法變相舉債。

第二，農村金融要回歸本源。要堅持農村金融改革的正確方向，健全符合農業農村特點的農村金融服務體系，農村金融機構要為鄉村振興提供多元化、多樣化的金融服務，要把金融資源配置到農村經濟社會發展的關鍵領域和薄弱環節。根據部署，下一段還要出有關於金融服務鄉村振興的指導意見，起草金融服務鄉村振興的考核評估辦法。要通過這些政策性文件把金融服務鄉村振興落到實處。

第三，拓寬資金籌措渠道。長期以來，土地出讓收益，可以說是「取之於鄉，用

之於城」，直接用在農村建設的比重是比較低的。要創新政策機制，把土地增值收益這塊「蛋糕」切出更大的一塊用於支持脫貧攻堅和鄉村振興。文件提出，要嚴格控制未利用地開墾，集中力量推動高標準農田建設，建立高標準農田建設等新增耕地指標和城鄉建設用地增減掛鉤節餘指標，將所得收益全部用於支持脫貧攻堅和鄉村振興。這是一個很大的政策，用好了這項政策，可以為鄉村振興提供強有力的資金支持。

作用：實現優質耕地佔補平衡

韓俊指出，這項政策可以起到「一石多鳥」的作用。一是通過高標準農田建設補充的耕地，數量是看得見、摸得着的，質量是有保障的、是實實在在的優質耕地，真正可以做到「佔優補優」。如果高標準

農田增加的耕地指標可以跨省交易，金融機構也願意為高標準農田建設提供資金支持，這樣一來也可以加快高標準農田建設步伐。

二是這項政策可以緩解耕地佔補平衡壓力。目前，一些省份後備耕地資源匱乏，補充耕地質量不高，省域內耕地佔補平衡跨區域調劑機制，將所得收益全部用於支持脫貧攻堅和鄉村振興。這是一個很大的政策，用好了這項政策，可以為鄉村振興提供強有力的資金支持。

三是有利於生態保護。過去，很多省市是把開墾未利用土地作為補充耕地的一個重要來源，這些未利用土地的生態很多非常脆弱。下一步，要嚴格控制未利用土地開墾，這樣一來也有利於生態保護。

農村土地制度改革四大任務

- 落實農村土地承包關係穩定並長久不變政策
- 全面完成農村土地承包經營權的確權登記頒證工作
該項工作是農村土地制度改革非常基礎性的一個工作，目前已到收尾階段
- 進一步完善農村承包地「三權分置」制度
- 系統總結土地徵收、集體經營性建設用地入市和宅基地制度改革試點經驗，逐步擴大試點，加快修改完善有關法律，加快形成可推廣可複製的經驗

來源：中新社

人才支撐五大舉措

- 大力培育新型職業農民，全面建立職業農民制度，實施新型職業農民培育工程
- 加強農村專業人才隊伍建設，特別是扶持培養一批農業職業經理人、經紀人、鄉村工匠、文化能人和非遺傳承人等
- 發揮科技人才支撐作用，全面建立高等院校、科研院所等事業單位專業技術人員到鄉村和企業掛職、兼職和離崗創新創業制度
- 吸引支持企業家、黨政幹部、專家學者、醫生教師、規劃師、建築師、律師、技能人才等，通過下鄉擔任志願者、投資興業、法律服務等方式服務鄉村振興事業
- 創新鄉村人才培育引進使用機制，包括多種方式並舉的人力資源開發機制，城鄉、區域、校地之間人才培養合作與交流機制，以及城市醫生教師、科技文化人員等定期服務鄉村機制

來源：新華社

農村人居環境整治 三年行動方案出台

香港文匯報訊 近日，中共中央辦公廳、國務院辦公廳印發《農村人居環境整治三年行動方案》（以下簡稱《行動方案》），旨在加快推進農村人居環境整治，進一步提升農村人居環境水平。

據中新社報道，《行動方案》包括總體要求、重點任務、發揮村民主體作用、強化政策支撐、扎實有序推進、保障措施等部分，全文約5,800字。

原則：做到乾淨整潔有序

《行動方案》確定了農村人居環境整治三年行動的基本原則。例如，要因地制宜、分類指導。根據地理、民俗、經濟水平和農民生計，科學確定本地區整治目標任務，既盡力而為又量力而行，集中力量解決突出問題，做到乾淨整潔有序。有條件的地區可進一步提升人居環境質量，條件不具備的地區可按照實施鄉村振興戰略的總體部署持續推進，不搞一刀切。確定實施易地搬遷的村莊、擬調整的空心村等可不列入整治範圍。

再如，要示範先行、有序推進。學習借鑒浙江等先行地區經驗，堅持先易後難、先點後面，通過試點示範不斷探索、不斷積累經驗，帶動整體提升。加強規劃引導，合理安排整治任務和建設時序，採用適合本地實際的工作路徑和技術模式，防

止一哄而上和生搬硬套，杜絕形象工程、政績工程。

目標：增強環境健康意識

關於行動目標，《行動方案》指出，到2020年，實現農村人居環境明顯改善，村莊環境基本乾淨整潔有序，村民環境與健康意識普遍增強。《行動方案》還根據地域和當地經濟條件分別制定相應行動目標。比如，《行動方案》提出，東部地區、中西部城市近郊區等有基礎、有條件的地區，人居環境質量全面提升，基本實現農村生活垃圾處置體系全覆蓋，基本完成農村戶用廁所無害化改造，廁所糞污基本得到處理或資源化利用，農村生活污水治理率明顯提高，村容村貌顯著提升，管護長效機制初步建立。

中西部有較好基礎、基本具備條件的地區，人居環境質量較大提升，力爭實現90%左右的村莊生活垃圾得到治理，衛生廁所普及率達到85%左右，生活污水亂排亂放得到管控，村內道路通行條件明顯改善。

地處偏遠、經濟欠發達等地區，在優先保障農民基本生活條件基礎上，實現人居環境乾淨整潔的基本要求。

強調：提升田園風光品質

《行動方案》提出了推進農村生活垃圾



■加快推進農村人居環境整治，進一步提升農村人居環境水平。圖為江西省靖安縣水口鄉青山村，村裡的保潔車在挨家挨戶收集垃圾。

資料圖片

治理、開展廁所糞污治理、梯次推進農村生活污水治理、提升村容村貌、加強村莊規劃管理、完善建設和管護機制等重點任務。

其中關於提升村容村貌，《行動方案》強調，要加快推進通村組道路、入戶道路建設，基本解決村內道路泥濘、村民出行

不便等問題。充分利用本地資源，因地制宜選擇路面材料。整治公共空間和庭院環境，消除私搭亂建、亂堆亂放。大力提升農村建築風貌，突出鄉土特色和地域民族特點。加大傳統村落民居和歷史文化名村名鎮保護力度，弘揚傳統農耕文化，提升田園風光品質。

宅基地改革不是讓城裡人下鄉買房

今年中央一號文件提出，探索宅基地所有權、資格權、使用權「三權分置」。中央農村工作領導小組辦公室主任韓俊昨日對此表示，這項改革必須守住底線，適度放活宅基地和農民房屋使用權並不是讓城裡人下鄉去買房置地。

農房宅基地是財富

據新華社報道，韓俊在國務院新聞辦舉行的新聞發佈會上說，每年有大量農民離開農村、離開土地，農村出現大量農房、宅基地常年閒置。武漢市的一項調查顯

示，到2016年底，在全市1,902個行政村的73萬套農村房屋中，長期空閒的佔15.8%。

「大量農房和宅基地閒置、任其破敗，是很大的浪費，而利用起來就是一筆很大的財富。」韓俊說。

文件提出，落實宅基地集體所有權，保障宅基地農戶資格權和農民房屋財產權，適度放活宅基地和農民房屋使用權。韓俊解釋說，這是借鑒農村承包地「三權分置」辦法，在總結有關試點縣探索經驗的基礎上提出的一項改革任務。

他同時表示，宅基地「三權分置」與承包地「三權分置」有很大的不同。如，承包地的經營權鼓勵流轉、鼓勵適度集中，而宅基地並不鼓勵集中到少數人手裡。

不能強迫農民棄地

據韓俊介紹，今年中央一號文件明確提出一個「不得」和「兩個嚴」，即：不得違規違法買賣宅基地，嚴格實行土地用途管制，嚴格禁止下鄉利用農村宅基地建設別墅大院和私人會館。

他同時強調，在城鎮化進程中，要依

法保護農民的宅基地經營權、宅基地使用權和集體經濟的收益分配權，不能強迫農民以放棄宅基地使用權為前提進城落戶。

韓俊說，下一步在改革試點中要認真開展宅基地「三權分置」、特別是農戶宅基地資格權的法理研究；探索宅基地「三權分置」具體形式，鼓勵各地結合發展鄉村旅遊、下鄉返鄉創新創業等先行先試，探索盤活利用閒置宅基地和農房，增加農民財產性收入的辦法，加快形成可推廣可複製的經驗。

人口最少鄉告別缺電時代

特稿 位於西藏南部的山南市隆子縣玉麥鄉，巴桑

卓嘎和妹妹於2月3日傍晚，抬出了家裡「塵封」的電視機，全家人一同等待村口那座嶄新的變壓器合閘的一刻。當電視畫面亮起來時，巴桑卓嘎和妹妹忍不住歡呼起來，父親則站起來，將桌上已經陳舊的酥油燈收了起來。「以後可能都用不到它啦！」50多歲的巴桑感慨地說。

32人行行政鄉燈火通明

這個夜晚，這個只有9戶人家32名村民的內地人口最少行政鄉燈火通明。玉麥鄉第一次用上了國家大電網安全穩定的電力，結束了長期依靠一台只有125千瓦的小水電站供電的歷史。

2009年，玉麥的第一座只有一台125千瓦發電機的小水電站投入使用。玉麥人為告別無電時代而欣喜不已。夏季還好，一到冬季，電站受枯水期冰凍影響，發電出力大打折扣，停電成了家常便飯。

「天氣差的時候，從夜裡到第二天中午基本上是零發電量。經常停電不說，有時候一停就是幾天甚至一個月。」玉麥鄉副鄉長尚林佳說。

施工點平均海拔逾四千

玉麥鄉地處偏遠，交通不便，電網建設工程經歷了艱難的歷程。「施工點平均海拔高度4,500米，最高處達到5,100米，很多施工點都在根本沒有道路通行的大山深處。」國家電網山南供電公司總經理蔣浩然說。

2018年，玉麥鄉還將新搬遷47戶居民入住。「到時候，全鄉常住人口將達到197人，有了穩定的電，建學校、衛生院、廁所，發展旅遊業，都不是問題。」尚林佳的興奮溢於言表。

據了解，目前西藏60%的邊境村已經得到了主電網的延伸覆蓋，到2020年，國家電網西藏電力有限公司將推動西藏逾600個邊境村實現用電全覆蓋。

■新華社