

現代中國 + 全球化

留守兒童已成為中國不容忽視的社會問題。為此，中央政府提出一些解決方法，例如：成立農村留守兒童專題工作組，協調資源及指導地方政府的工作；加快建設農村寄宿學校，解決部分留守兒童的學習和生活問題；加快培育社工和志願者，建構基層政府、學校、家庭、社區共同參與的支援網絡等。有學者認為，這些方法未能從根本解決問題。國務院總理李克強在2016年初表示，中國處於特殊發展時期，大量外出工作者為國家經濟建設作出特殊貢獻，但也因複雜的現實原因，形成數以千萬計的留守兒童，這種現象短時期內恐怕難以消除。

■林曦彤 特約資深通識科作者



留守兒童的問題在短期內恐怕難以解決。圖為留守兒童展示外出打工家長寄來的新年禮物。

資料圖片

千萬留守兒童 短期內難解

現代中國

1. 細閱以下資料：

資料A：表一：內地農村留守兒童數目

年份	全國農村留守兒童(萬)	佔農村兒童百分比(%)	佔全國兒童百分比(%)
2015年	6,102	37.7	21.9
2005年	5,861	28.3	21.5

資料來源：綜合本港報刊、《中國留守兒童心靈狀況白皮書2015》

表二：年齡構成概況

年齡	百分比(%)	父母都外出(%)	僅父親外出(%)	僅母親外出(%)
0-5	38.4	47.08	36.93	15.99
6-11	32.0	49.79	33.72	16.49
12-14	16.3	44.57	38.06	17.37
15-17	13.3	40.98	39.20	19.82

資料來源：綜合本港報刊、《中國農村留守兒童、城鄉流動兒童狀況研究報告》

表三：2016年其區域分佈

區域分佈	東部省份	西部省份	中部省份
人數	87 萬人	352 萬人	463 萬人
所佔百分比	9.65%	39.02%	51.33%

資料來源：綜合本港報刊、《新京報》、人民網

表四：2016年其監護情況

監護情況	(外)祖父母監護	無人監護	親戚朋友監護	父母一方外出工作而另一方無監護能力
人數	805 萬人	36 萬人	30 萬人	31 萬人
所佔百分比	89.3%	4%	3.3%	3.4%

資料來源：綜合本港報刊、《新京報》、人民網

資料B：相關不幸事件舉隅

- 江西省5名留守兒童在河流淹斃，他們皆來自同一家庭，年齡介乎6歲至11歲，由祖父母照顧。
- 湖北省一名由78歲祖母照顧的3歲留守兒童在門外馬路邊玩耍時，被一輛農用卡車碾過右腿。
- 湖南省一名歲半女嬰由48歲的祖母照顧，祖母去世7日無人發現，女嬰躺在屍旁，身上爬滿蛆蟲，直至父母回家才發現。
- 重慶3名留守兒童及一名父母離異的青年，相約到張飛廟前盜竊旅遊商品，其中一人被擒，被毆打至死。
- 貴州省4名5歲至13歲的兄妹懷疑因生活困苦、無人照料而喝農藥集體自殺。

資料來源：綜合本港報刊

資料C：有關報道

留守兒童指長期與在城市工作的父母分開而留在農村生活的孩子。據全國婦聯的調查，內地有1.2億農民長留在城市謀生，令留守兒童數字達5,800萬人，其中14歲以下的約有4,390萬。

有學者指出，留守兒童長期缺乏父母關愛及監護，易導致感情疏離、成績較差，以至營養不良及心理失衡等。龐大的留守兒童數字已衍生複雜的社會問題，各級政府須高度重視。

「留守兒童」被視為中國特有的社會問題，其實部分東南亞國家如菲律賓、印尼、泰國和越南也有類似現象。全球化下，資金與勞動力不斷流動，發達國家擁有資金但缺乏人力，吸引成千上萬的東南亞發展中國家的父母出國，尋覓薪酬更高的工作，賺取更可觀的收入。女性尤其容易在發達國家找到照顧小孩和家政類工作，導致孩子和母親長時間分居兩地。

資料來源：綜合本港報刊

想一想

- (a) 根據資料A，描述及解釋中國農村留守兒童的情況。
- (b) 內地農村留守兒童的現象會對兒童個人及社會發展帶來什麼影響？參考資料，解釋你的答案。

現代中國

2. 細閱以下資料：

資料A：內地整治官場措施

- 重拳反腐
- 整治「裸官」（指家屬、財產均在外國，自己留在內地的官員）
- 國企減薪
- 財產登記
- 整頓官風
- 加強掃「黃賭毒」

資料來源：綜合本港報刊

資料B：近年地區「面子工程」舉隅

黑龍江有溫室果菜基地計劃建設溫室大棚24,000棟，預計每年盈利達50億元。然而，已建好的38棟實驗大棚已荒廢損壞，新建的兩棟磚瓦窯未投產即拆毀，剩下的都是違規建設的別墅。

河南省亦有觀光窄軌鐵路，花了近千萬元興建一條全長4.5公里的觀光鐵路，沿途只能看到辦公室、農田和民宅。由於火車首天運作已翻側，從此淪為擺設。

資料來源：綜合本港和內地報刊

資料C：內地信訪制度改革

中央政府自2013年起推行信訪制度改革，致力打造3個信訪：「陽光信訪」、「責任信訪」和「法治信訪」。

- 1. 「陽光信訪」：開設網上信訪服務，群眾毋須親自走訪，足不出戶便可向國家信訪局表達訴求，並可在網上查詢投訴事項的辦理過程和處理結果，以及對信訪部門進行滿意度評價。
- 2. 「責任信訪」：國家信訪局每年收到過千萬宗信訪個案，在處理

每宗案件前，須先向地方政府了解情況。為了提高信訪工作的效率，國家信訪局不再受理越級信訪，堅持依靠地方政府處理群眾訴求，讓信訪問題得到及時就地解決。

3. 「法治信訪」：將信訪制度納入法制中，保障合理合法的訴求得到合理合法的結果。國家信訪局實行訴訟與信訪分離制度，將涉及觸犯法律的個案轉介司法機關處理，確保個案能依法處理。

資料來源：綜合本港報刊

想一想

- (a) 內地整治官場的措施和部分「面子工程」對社會發展帶來什麼影響？參考資料，解釋你的答案。
- (b) 你認為信訪制度改革能否消除群眾在上訪過程中遇到的困難及阻礙？參考資料，解釋你的答案。

現代中國

3. 細閱以下資料：

資料A：表一：內地生育政策發展

年份	內容
1978年	計劃生育政策推行，提倡晚婚晚育，少生優生，每對夫婦生育一位孩子。
1982年	中共十二大報告指出，人口問題在經濟和社會發展中極重要，實行計劃生育是基本國策。
2002年	國務院公佈《社會撫養費徵收管理辦法》，向超生子女的市民徵收費用。
2011年	「雙獨二胎」全國推行，如夫婦雙方都是獨生子女，可以生育第二胎。
2013年	「單獨二胎」推行，夫婦任何一方是獨生子女，可以生育第二胎。
2014年	「單獨二胎」下提出再生育申請的夫婦有106.9萬對，遠低於200萬的估計。
2015年	「全面二孩」政策實施，一對夫婦可生育兩位孩子。

資料來源：綜合本港報刊

表二：內地市民生第二胎意願#

生第二胎意願	願意	不願意	糾結中
所佔百分比	30%	43%	27%

#註：在2016年，訪問逾17萬人。

資料來源：搜狐新聞

表三：內地市民生第二胎所考慮因素舉隅#

同意的因素	所佔百分比
孩子有了玩伴不孤獨	65%
多了個孩子，養老有保障	23%
不同意的因素	
養不起，上學、就業、成家就成了問題	70%
沒有精力，生下來後誰能幫我帶呀	28%

#註：同上調查。

資料來源：搜狐新聞



即使「全面二孩」政策實施，部分家庭也因經濟等因素不願多生一個。

資料圖片

資料B：「全面二孩」政策實施後情況

有人預期正值生育年齡的年輕夫婦會較積極配合「全面二孩」政策，但事實上未必如此。

「一孩政策」實行至今接近半個世紀，對城市居民而言，核心家庭的結構已經熟悉不過，「全面二孩」政策未必能在短時間內改變民眾的思維，更遑論傳統宗族、多子多福的觀念在崇尚個人自由、享樂主義等外來文化或價值觀的刺激下，可能已不復

舊觀。

年輕夫婦如來自「一孩」家庭，本身已面對在「四二一」家庭供養父母子女的負擔，面對社會物價騰飛、生育成本高漲等問題（有估計指在北京由懷孕至大學時期養育小孩的支出高達276萬元人民幣），權衡家庭經濟能力與生育意願後消得多生一個的熱情，不難理解。

生育政策加上完善的配套政

策，例如在醫療、教育、社會福利等範疇下功夫，或能提升對市民的吸引力。

內地公佈的《居住證暫行條例》，向流動人口特別是農民工開放城鎮居住權，讓其子女享有義務教育（未包括高考）的「基本公共服務」，回應他們對子女教育的重視。

資料來源：綜合本港報刊

資料C：人口老化情況

內地的總和生育率(TFR)只有1.55，低於世界平均的2.5。TFR須達到2.1才可避免人口收縮。生育率低下令人口老化的問題更見嚴重。2014年年底，內地60歲或以上的人口逾2.12億人，佔總人口比例上升至15.5%。

有預計指2033年前後，上述年齡組別的人口將倍增至4億人，撫養比率上升，對「四二一」家庭的獨生子女而言更是沉重的養

老負擔。

人口老化加劇也會令勞動力人口迅速下降，國家難以再如以往受惠於勞動年齡人口大，兒童及長者撫養率較低的人口紅利現象，支持經濟發展。

資料來源：綜合本港報刊

想一想

- (a) 「全面二孩政策對國家的家庭結構和整體發展是有利的。」你在多大程度上同意這說法？解釋你的答案。
- (b) 參考資料，試分析內地人口老化帶來的社會及經濟問題。

總結

實施「一孩政策」30多年來，由於重男輕女的傳統觀念難以短時間內消除，時有傳出墮胎或女嬰遭到棄養，加上胎兒性別鑑定技術的發展愈見成熟，令性別比例嚴重失衡。在2014年，內地80後未婚人口的男女比例為136：100，顯示年輕適婚男性數量高於女性，男性難以覓得伴侶，間接影響生育率，形成惡性循環，也被指間接帶來許多社會問題。

現時，全面推行「二孩政策」，或許能夠改變這個局面。