

一地兩檢刊憲 周三立會首讀

清晰界定「內地口岸區」 方案落實邁最後一步



《廣深港高鐵(一地兩檢)條例草案》昨日刊憲，清晰界定高鐵西九龍站「內地口岸區」。圖為建設中的西九龍站。



香港特區政府昨日公佈並於憲報刊登《廣深港高鐵(一地兩檢)條例草案》(《條例草案》)，以期在廣深港高速鐵路(廣深港高鐵)西九龍站落實「一地兩檢」安排。特區政府將於下周三提交立法會首讀，以完成落實「一地兩檢」之「三步走」程序的最後一步。《條例草案》列明，站內地下二、三和四層的指定範圍屬「內地口岸區」，被視為「處於香港以外並處於內地以內」，但有6項豁免，包括進入「內地口岸區」的工作人員履行職務期間，仍受香港法律管轄。

■香港文匯報記者 聶曉輝

自特區政府於去年7月25日公佈「三步走」建議後，香港社會就「一地兩檢」議題進行廣泛討論，立法會其後於11月15日通過議案，支持特區政府推展廣深港高鐵西九龍站「一地兩檢」安排的後續工作。特區政府隨即於11月18日與內地簽署《內地與香港特別行政區關於在廣深港高鐵西九龍站設立口岸實施「一地兩檢」的合作安排》(《合作安排》)，正式啟動「三步走」程序。

上月27日，全國人大常委會作出《決定》，批准《合作安排》，並確認《合作安排》符合《中華人民共和國憲法》和《香港特別行政區基本法》。《決定》並提及，香港特別行政區應當立法保障《合作安排》得以落實。

港擁6項豁免 於「內地口岸區」行港法律

憲報昨日公佈了34頁的《條例草案》文本，指位於西九龍站地下二、三和四層的指定範圍為西九龍站「內地口岸區」，並訂定廣深港高鐵香港段上營運中的客運列車的車廂，視為在西九龍站「內地口岸區」範圍之內。為清晰訂明「內地口岸區」的法律適用及管轄權劃分，《條例草案》界定保留事項和非保留事項的概念。

有關的保留事項為根據《合作安排》第三或七條，香港法律適用並由香港實施管轄的事項；非保留事項為根據《合作安排》第四條，內地法律適用並由內地實施管轄的事項。

《條例草案》訂明除就保留事項外，西九龍站「內地口岸區」的範圍，視為「處於香港以外並處於內地以內」，由內地管轄，但有6項「保留事項」繼續由香港特區根據香港法律管轄，包括持有政府或高鐵營運商發出的有效證件進入「內地口岸區」的工作人員，他們在執行職務期間由香港法律管轄，其他時間則跟隨內地法律。

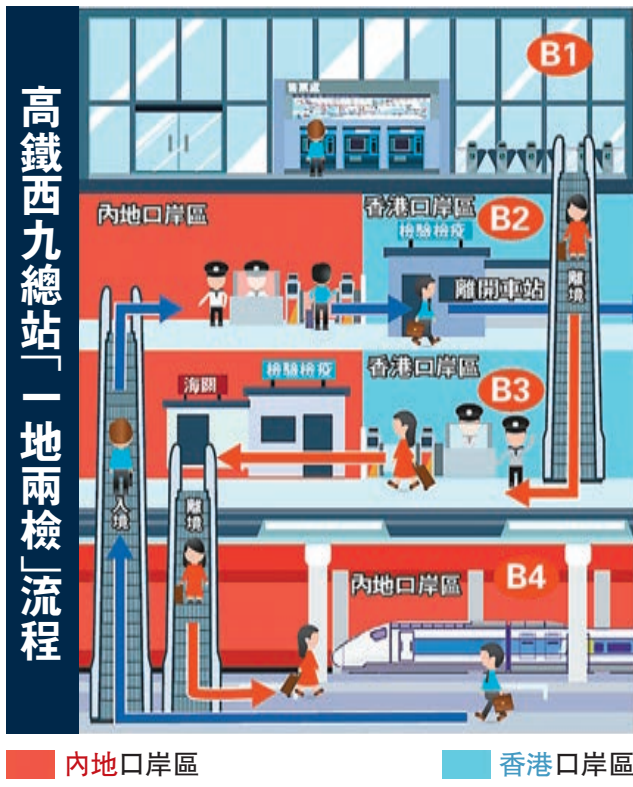
行駛中列車及上落客期間 屬內地管轄

在香港段上「營運中」的列車車廂，包括行駛、停留和上落客期間的列車，都算是「內地口岸區」，停在石崗停放處或來往石崗西九途中的則不計算在內。

特區政府發言人說：「特區政府依據全國人大常委會的《決定》和經批准的《合作安排》，草擬《條例草案》，並將於下星期三提交立法會審議，以期早日獲得通過，讓廣深港高鐵香港段於今年第三季通車時，能實施『一地兩檢』安排。」

發言人強調，「一地兩檢」安排本質上是跨境運輸便利市民的措施，是民生事項，目的是發揮廣深港高鐵的最大效益，為乘客帶來最大的便利，特區政府期望立法會議員能夠以務實、理性的態度審議《條例草案》。

廣深港高鐵香港段自2010年動工，截至去年年底工程已完成了約98.6%，可望於今年第三季通車。它會把香港連接至不斷擴大的國家高鐵網絡，大大縮短由香港以鐵路往來內地各主要城市的時間，使穿梭全國各地的旅程更為便捷。



文匯報

WEN WEI PO
www.wenweipo.com

政府指定刊登有關法律廣告之刊物
獲特許可在全國各地發行
2018年1月 星期六
41897001360013
多雲微雨 天氣清涼
丁酉十二月十九日 氣溫15-17°C 濕度:75-95%
港字第24788 今日出紙3疊13張半 港售8元



《條例草案》內容重點

- 位於西九龍站地下二、三和四層的指定範圍為西九龍站「內地口岸區」
- 於高鐵香港段上營運中的客運列車(包括行駛、停留和上落客期間的列車的車廂，視為在「內地口岸區」範圍內
- 停放於石崗列車停放處內，或來往石崗列車停放處至西九龍站期間的客運列車，不會被視為在「內地口岸區」範圍內
- 在法律及司法管轄權上，「內地口岸區」視為「處於香港以外，並處於內地以內」，但不影響1997年7月1日頒佈的香港特區區域界線
- 「內地口岸區」的設立不影響高鐵香港段的建造權及施工權、服務經營權及營運和監管，亦不影響高鐵香港段相關資產
- 「內地口岸區」由內地根據內地法律管轄，除了6項「保留事項」：
 - 持有特區政府或高鐵營運商發出的有效證件進入「內地口岸區」的工作人員等有關特定人員
 - 有關建築物及消防與升降機等相關設施的建設、保險、設計與維修等事項
 - 有關高鐵香港營運商及服務經營商的經營及其員工之間的僱傭責任與權益等
 - 有關規管及監察高鐵香港段鐵路系統安全運作及環境管制的事項
 - 營運商與承建商及乘客之間的合約及民事事項
 - 香港與內地營運商簽訂的協議中，規定由港方負責的事項

整理：香港文匯報記者 聶曉輝



政界：草案釋疑慮 民意盼暢行

香港文匯報訊(記者 殷翔) 高鐵「一地兩檢」草案昨日刊憲，民建聯立法會議員陳恒鑌、工聯會新界東辦事處總幹事鄧家彪等均表示，刊憲有助市民清晰了解「一地兩檢」詳情，釋除之前的一些疑慮。他們強調，「一地兩檢」已到本地立法的最後一步，呼籲反對派議員就事論事，切勿再以拉布損害香港整體利益。

陳恒鑌：反對派莫再挑紛爭

陳恒鑌表示，自己詳細看了草案內容，草案清晰界定了口岸中兩地司法管轄區，釋除了一些人認為口岸劃分「不清不楚」的疑慮。當然，草案中還有些地方需要政府解釋，比如各自範圍的地

點圖等，這些在法案小組內討論時可以講清楚。

他批評，反對派聲言草案沒講法律依據，但需知這是法律草案，並非解釋法律基礎的文件。高鐵「一地兩檢」只是一個普通口岸，香港人熟悉過關程序，一些人製造莫須有恐慌沒意義。

陳恒鑌對「一地兩檢」成功通過本地立法有信心，因為這只是一個方便市民的通關方案，沒理由反對，而主流民意都很清晰，大部分市民都支持「一地兩檢」。如果反對派議員又再以拉布令高鐵通車前不能通過「一地兩檢」，損害市民利益，那一定要向市民交代，並希望反對派議員理性處理「一地兩檢」草案，別再以「一地

兩檢」為由製造紛爭。

鄧家彪：市民為重放下成見

鄧家彪說，實施「一地兩檢」既是民意所期待，也是大勢所趨。希望反對派議員放下成見，以市民利益為重。在草案遞交立法會後以事論事，實事求是，別以政治化和陰謀論處理草案，更別以拉布拖延的方式，破壞香港整體利益。

顏汶羽：按時通車便民利民

青年民建聯主席顏汶羽認為，草案正式刊憲是落實「一地兩檢」的重要一步。指出未來立法會就此進行討論時，期望立法會議員認真聽取主流民意

見，支持「一地兩檢」，讓這便民利民的措施早日落實，配合高鐵第三季通車的既定安排。

田北辰：關注豁免事項細節

立法會鐵路事宜小組主席田北辰則稱，「一地兩檢」條例草案文件未有詳細說明在「內地口岸區」可做及不可做的行為這些港人關注的問題，他則關注內地司法管轄區的實際界線，要求當局安排實地視察，及要求明確在「內地口岸區」按香港特區法律管轄的6大豁免事項細節，如進行升降機、水管等有關建築物及設施的維修時，持證工程人員與乘客發生衝突，應由哪一方司法機構處理。

■文/圖：香港文匯報記者 文森

熱點民議

往返內地最佳方法

蔡女士：我過往到內地旅行坐過高鐵，車速快而且穩定，比其他交通工具舒服，所以我期望高鐵香港段可以盡快通車。我現在主要乘港鐵到內地再轉車，但東鐵線十分繁忙，拖着行李乘車很不方便，所以落實「一地兩檢」



是好事，日後我便不用拖着行李轉幾次車，往返內地會較為方便。

老人出行更加舒適

鄧女士：高鐵是十分方便的交通工具，內地很多地方都已經有高鐵，包括我的家鄉陽江，而「一地兩檢」是十分具吸引力的安排。現在過關要拖着行李轉車，十分不便，所以我十分期望高鐵通車，日後要帶老人家回鄉



將較現時舒服，且車程可以大幅減少約4小時，即使車費較貴亦有價值。

希望議員勿再拉布

張先生：廣深港高鐵通車是好事，相信有助促進兩地交流，令人流更加暢旺，改善香港經濟，政府有更多稅收便可以進一步為市民提供更多福利，提高市民的生活質素。我希望反對派的議員在「一地兩檢」立法時不要再拉布，有關行為會阻礙香港發展，最終受害的是全港市民。



檢」立法時不要再拉布，有關行為會阻礙香港發展，最終受害的是全港市民。

日後可常回鄉看看

戚女士：我在上海出生，過往經常也會回上海，但現在年紀大已經減少了回鄉次數，因為坐火車等陸路交通需時很長，對老人家而言十分辛苦，但如果乘飛機價錢又太貴，老人家沒有收入很難負擔。如果高鐵通車我或可以增加回鄉次數。



難負擔。如果高鐵通車我或可以增加回鄉次數。

交通配套必須做好

盧女士：內地很多地方都已經有高鐵，所以香港亦一定要有，否則競爭力可能會被削弱。不過，我在高鐵通車後也可能會繼續乘直通車到內地，因為紅磡的交通十分方便。如果政府想高鐵發揮最大效益，必須做好高鐵站的交通配套吸引市民及旅客乘坐。



的交通配套吸引市民及旅客乘坐。