

地方兩會啟幕之一—— 灣區建設受關注



1月22日15時，中國人民政治協商會議北京市第十三屆委員會第一次會議在北京會議中心開幕。

資料圖片

2018年地方兩會啟幕，各地將如何規劃接下來的發展路徑，明確哪些發展目標，值得期待。此外，今年正值換屆之年，各地新一屆人大、政府、政協領導班子的集中換班也備受關注。隨着地方兩會的陸續召開，除教育、醫療、養老、扶貧等民生話題外，「一帶一路」、粵港澳大灣區、港澳人才內地創業、自貿區建設、城市建設和城市管理亦成為備受委員們關注的問題。

香港文匯報人民政協專刊記者王曉雪、任芳頡北京報道

籲建自貿區財智公共服務平台

2017年4月，中國(湖北)自由貿易試驗區在武漢正式掛牌。武漢市政協委員、武漢康力會計師事務所主任會計師梅佑軒表示，建議建立基於「互聯網+」、財務共享和人工智能的自貿區財智公共服務平台，為自貿區企業提供線上線下、國際國內的財會服務，實現財務會計服務與管理會計服務相結合，單一財會服務與共享財會服務相結合，財會服務與相關業務服務相結合的協同體系，為自貿區企業提供精準、智能化財會服務，提高企業財務管理水平，增強企業競爭力。

安徽省合肥市政協委員柏勁松希望盡快建設合肥(新橋)自貿試驗區，打造內陸經濟開放新高地。柏勁松說，合肥港是全國十大經濟區內河航運中心之一，「合新歐」班列的開通，也開啟了合肥與歐洲的新絲綢之路。另外，合肥的跨境電子商務產業園不斷完善，設立國際郵件互換局，綜合保稅區也達到中部領先、全國前列水平，這都讓合肥具備了建設自貿區的基礎。未來，合肥(新橋)自貿試驗區將彙集商流、物流、信息流、資金流、渠道流、人才流，打造成安徽省特色工業品、農副產品等和服務貿易的對外貿易平台。

搶抓「帶路」機遇 推動企業「走出去」

習近平總書記在十九大報告中強調，要以「一帶一路」建設為重點，堅持引進來和走出去並重，遵循共商共建共享原則，加強創新能力開放合作，形成陸海內外聯動、東西雙向互濟的開放格局。

新疆烏魯木齊市政協委員、市發展和改革委員會黨組書記、副主任阿里木江·買買提明指出，建設現代化國際城市與建設絲綢之路經濟帶核心區「五大中心」工作密不可分。2018年將完善「五大中心」規劃的實施方案，落實好「五大中心」重點項目，積極爭取將一批重大項目列入國家「一帶一路」重大項目庫。

阿里木江·買買提明表示，下一步將加快國際交通基礎設施建設，推進國際陸

港區、綜合保稅區、空港物流園、中歐班列集結中心、城南經貿合作區等重大項目建設。加快跨境電商綜合試驗區、汽車整車口岸和平行車進口申建；推進人民幣跨境貿易結算，加快建設與中國—中亞自由貿易區相適應的金融體系；加快科技中心建設，重點推進高端人才創新創業大廈、留學人員創業園、科技領軍人才創新驅動中心等一批創新創業人才基地建設，圍繞先進裝備製造、高新技術產業、現代服務業等領域重點建設一批示範帶動力強、具備區域輻射能力的國際產業合作示範基地；深化跨境遠程醫療服務平台、跨境醫療旅遊推介平台應用，大力推廣「互聯網+國際醫療服務」，打造具有國際服務

水平的重點醫療機構。

建開放型人才培養體系

近年來，湖南省長沙市大力開展招商引資，建設開放經濟走廊，開放型經濟發展取得了一定成效。然而委員們經調研發現，2016年長沙外資依存度為7.8%，遠低於全國36%的平均水平，在全國35個重點城市中排名第30位。

「搶抓國家『一帶一路』時代機遇，在引進來的同時，加速推動企業『走出去』、『贏回來』。」湖南省長沙市政協委員李天賜建議，要加強對民企「走出去」的統籌謀劃和推進，加快建設開放型人才培養體系，創建國際人才集聚平台。

多舉措促城市建設和城市管理

「要以『釘釘子』的精神全力推進質量強市建設。」民盟長沙市委委員李蘭宏表示，深入實施質量強市戰略，迅速出台長沙市質量提升實施方案，制訂質量發展的規劃綱要和建立質量考評的指標體系，真正推動質量發展步入快車道。

南昌市政協委員李明表示，當前南昌城市擁堵比較嚴重，要大力發展公共交通，優化城市路面常規公交的線路，並與地鐵無縫對接。同時，要跟上市場化發展的步伐，城市擴張到哪裡，城市公共交通就要延伸到哪裡，讓老百姓在乘坐公交、地鐵與騎行單車之間實現無縫對接。

品房貸、價格、銷售、裝修等方面加強監管。然而上有政策，下有對策，南寧預售商品房市場依然發生變相漲價的現象。

南寧市政協委員徐兵建議，進一步明確主管部門，避免多頭管理變成無人管理；主管部門加大違規查處力度，由「坐等投訴」轉變為主動出擊。對於現階段消費者反映較為集中的違規現象，出台更為細緻的調控措施或細則規範。同時，建立三方約談機制，針對投訴多、影響廣的違規事件，由相關部門作為調解機構，召集房地產開發商、消費者面對面約談，使解決方案更為公信、公平、合法、合理。此外，加強普法力度，提升消費者購房過程中的維權意識。

蘭州：打造智慧城市和智慧社區

2014年7月，蘭州市正式啟動「智慧蘭州」建設工作，經過三年多的努力，蘭州市成功躋身「第六屆(2016)中國智慧城市建設50強」，但在智慧蘭州建設過程中，部門之間、上下級之間的政府信息仍然存在壁壘，相互割裂，數據之間無法有效共享，難以發揮應有的作用。

蘭州市政協委員衛正龍、魏芳、張敏認為，智慧蘭州的建設應利用「大數據」思路創新城市管理和發展模式。要認清蘭州市自身的發展現狀和所處的發展階段，確定智慧城市建設的長遠目標和分階段目標。建立跨部門的，能夠綜合協調各方需要，統籌解決項目建設、業務協同與資源共享等問題的建設機制，避免陷入盲目建設、重複建設的困境。

同時，破除信息孤島，構建一體化的信息資源體系，完善基礎設施和配套的政策法規建設。

此外，政府主導，打造公平有序、全社會廣泛參與的建設環境。在政府引導和市場配置資源的作用下，產業鏈上的其他環節分工合作、互補互利，充分整合到智慧城市建設的相關環節，實現智慧產業的協同創新和融合發展。

推動粵港澳合作 共建國際一流大灣區

深圳市政協委員江展威表示，規劃建設的粵港澳大灣區涵蓋廣東省9座城市及香港、澳門，GDP總值1.3萬億美元，是舊金山灣區的2倍，接近紐約灣區，進出口貿易總額1.5萬億美元，是東京灣區的3倍，已完全具備建設大灣區的條件。

他認為，粵港澳大灣區最大特色在於「一國兩制」，粵港澳大灣區要成為世界一流灣區，必須突破行政壁壘和體制束縛。他建議設立「粵港澳大灣區建設理事會」全面協調灣區的長遠發展與合作，提高區域合作效率。

深圳：打造機場東綜合交通樞紐

深圳市政協常委徐揚生表示，對於深圳或是粵港澳大灣區而言，最大的考驗在於如何留住一流人才。

他建議，應當考慮減輕高層次人才的稅收負擔；加強配套就醫條件、醫療保險和子女入學的國際化環境；人才政策應平等對待各類人才；深圳乃至粵港澳大灣區應當搭建高水準的科研創新平台，使得一流的人才在這裡能夠真正實現個人理想和社會價值，為深圳、為粵港澳大灣區的發展作出長足的貢獻。

深圳市政協委員鄧桂洪提出，應充分發揮深圳在粵港澳大灣區的交通樞紐作用，而目前深圳規劃的機場東高鐵樞紐正是非常重要的節點。他建議，進一步加快機場東高鐵樞紐的研究，從珠三角發展的戰略層面調整機場東高鐵樞紐的規劃，打造國際碼頭、城際軌道、城市軌道為一體的綜合樞紐，同時便於交通網絡建設，具備「始發終到」和空鐵聯合的貨運功能。

廣州：發揮泛珠三角內陸連接功能

廣州市政協委員、香港霍英東集團副總裁霍啟山建議，廣州應當繼續領風氣之先，發揮好泛珠三角內陸連接功能，實現粵港澳大灣區的輻射帶動效應。他說，廣州亟須加快先行先試步伐，早日實現更開放的自由貿易港政策落地，搶佔粵港澳大灣區價值鏈的核心節點，形成大灣區現代服務業開放的戰略高地。

廣州市政協委員、廣東晶科電子股份有限公司總裁肖國偉建議，應成立「粵港澳大灣區經濟發展智庫」，加強穗港兩地政府間的創新科技戰略規劃合作，建立「穗港創新科技園」和設立「穗港大學園」，推動香港高校在廣州建立研究院與分校，

進一步推動穗港在高科技領域深度合作。

粵港澳大灣區建設將帶來人才的大規模流動，如何解決港澳和海外人士子女教育問題已迫在眉睫。廣州市政協常委、香港建滔化工集團執行董事張廣軍建議，廣州可通過成立教育過渡班、國際班、創辦海外人才子女學校等方式，解決港澳及海外人才的後顧之憂，更好地服務粵港澳大灣區建設。

在金融領域，廣州市政協委員、香港創興銀行有限公司副主席兼董事總經理梁高美懿建議，廣州毗鄰香港，積極推進穗港金融合作，爭取使廣州成為華南乃至全國最大的人民幣離岸數據集成和分析處理中心，為廣州金融業的持續創新，提供打造厚實的基礎。

長沙：打造空鐵經濟示範區

「長沙要主動對接粵港澳大灣區，打造空鐵經濟示範區。」長沙市政協委員臧燕建議，要對接粵港澳大灣區整體發展規劃，將長沙納入其規劃範圍；結合粵港澳大灣區發展思路，聘請國際一流設計團隊，高起點、高水平修訂完善高鐵會展新城及臨空經濟區規劃。

支持港澳人才內地創業

近年來，越來越多的海外和港澳人才選擇在內地創業。廣州市政協委員、中國商業聯合會副會長謝旭輝建議，在廣州市建立一個以跨國技術IP轉移為主的國際技術成果落地產業基地，解決高端技術經紀人才、跨國技術轉移服務機構、創新人才、創新項目及產業配套落地問題，形成產業集群。

此外，他建議以廣州市政府為主導，每年舉辦年度廣州全球「知商節」，解決技術IP轉移通路問題，甄選、吸納全球高端技術項目與人才資源。

廣州：借灣區建設服務港青創業

港區廣州市政協委員王紹恆表示，目前廣州出台的創業創業政

策，部分能夠惠及港澳青年，但分散於各個相關政府部門出台的政策中，存在申請程序繁瑣的現象。

他希望廣州市為赴穗創業的香港青年們提供支持，為香港青年專才到祖國內地發展提供研究成果孵化條件並發揮示範作用。他建議廣州抓住粵港澳大灣區開發契機，利用好南沙自貿區平台，積極爭取上級支持，大力加強相關金融扶持力度，構建服務香港青年來穗創業的綜合金融平台。

濟南：人才新政提供智力支持

2017年濟南市發佈了「人才新政30條」。對於人才引進，濟南市政協委員韓超認為：「2018年在人才工作方面，我們的主要工作就是盡可能地為他們提供好的

服務，讓他們長期地留在濟南，為濟南的建設發揮更大的貢獻。」韓超建議從服務、政策、文化、相關配套等方面給予一定支持，做好引進人才的服務工作，希望濟南能吸引更多的人才，為經濟建設提供更多的智力支持。

武漢：增穩商、穩人才措施

武漢市政協委員、湖北元申律師事務所副主任陳昊表示，2017年武漢在招商引資、招才引智、百萬大學生留漢創業等方面亮點紛呈。但是，「招」只是手段，「留」和「穩」才是目的。建議在《政府工作報告》中增加穩商、穩人才的措施，以使商、人、才與武漢共發展、與武漢共贏，最終成為武漢的一分子。

將民間投資引入創新市場

如何將民間投資引入創新市場，激發創新活力？廣州市政協委員黎名准表示，民營經濟對廣州經濟發展至關重要。他建議廣州在創新技術產品化、創新產品企業化、創新企業產業化、創新產業園區化等四個關鍵環節上，加快制定出台配套政策，鼓勵引導民營資本進入創新市場，進一步激發廣州市的創新活力。

廣州市政協主席劉悅倫認為，科創部門、各個園區要搭建平台和溝通渠道，不斷地進行項目、信息、人才團隊組建情況和資本的對接，實現資源有效配置。「現在國內已經有很多這方面的成功案例，廣州下一步如果要發展五大新興產業，這是一條必由之路。」

武漢市政協委員、湖北省長江經濟研究院執行院長王濤表示，武漢市

民營經濟發展中，一定程度上還存在制度性交易成本高、融資成本高、用工成本高、稅收成本高、投資意願弱、創新能力弱等「四高兩弱」問題。此外，和發達地區相比，政策落地執行的效能還有待進一步提高。王濤建議進一步加大民營經濟體制機制的創新力度，打造不設上限的發展環境。

拉薩市政協委員旦增希望轉變政府職能，創新對企業的服務和監管方式，加大民營企業扶持力度，改善經濟結構，形成良性競爭局面，解決企業融資難的問題，調動群眾積極性，通過企業的發展幫助更多群眾脫貧。