

地方兩會啟幕之——

民生話題成熱點

隨着安徽省政協十二屆一次會議、新疆維吾爾自治區政協十二屆一次會議的召開，2018年省級地方兩會大幕就此拉開。根據已公佈的會期顯示，今年31省區省市級兩會均將於本月內完成全部議程，其中，多地兩會於本周密集召開，北京、上海、江西、河南、湖南、廣西等6省份政協會則於1月22日同日召開。在已召開的地方兩會上，民生議題成為備受關注的話題。各地政協委員紛紛就學前教育、養老、脫貧攻堅、看病難、「治堵」和停車難、女性就業和陪產假等熱點問題建言獻策。

香港文匯報人民政協專刊記者任芳韻、王曉雪 北京報道

解決「幼有所育」刻不容緩

學前教育問題成為近年來備受社會關注的話題，如何應對入園難挑戰？山東省棗莊市政協委員劉海建議，政府應發揮主導作用，通過組織教育、規劃、土地、建設、財政等相關職能部門深入調研，在掌握實情的基礎上建立起分區域的出生人口與入園幼兒動態關聯數據庫，並據此優化教育資源配置，抓緊合理設置、擴建公辦幼兒園，盡快改變教育力量頭小尾大、結構失衡的弊端。棗莊市政協委員杜建民建議，依靠社會力量，扶持民辦幼兒園規範有序發展，建立市場准入制度，改變民辦幼兒園小弱亂差的局面；發揮民辦幼兒園作用，規範經營管理；制訂行業培訓計劃，對民辦幼兒園師資進行專業化培訓，提

高教育質量。福建省福州市政協委員郭恆祿認為，民辦幼兒園為社會提供了多層次的學前教育資源選擇，但目前發展良莠不齊，建議通過完善法規政策、強化政府監管責任、明確准入標準、組織開展等級評定等舉措，扶持和規範民辦幼兒園發展。

落實學前教育三年行動計劃

針對十九大報告中提出的「幼有所育」，新疆烏魯木齊市政協委員、市教育工委副書記、市教育局黨組書記、副局長艾則孜·吉力利說，全面落實學前教育三年行動計劃，新建、改建、回收了一批配套幼兒園，力爭辦成公辦園或政府購買服務辦成普惠性

民辦園。2017年烏市大力實施教育惠民工程，全面推進農村學前三年免費教育，實現農村適齡幼兒「應入盡入」。並投資3.67億元，新建農村幼兒園42所，2017年9月全部建成並投入使用。其中，國家通用語言文字教育農村幼兒園建設投入36,686.12萬元，購置設施設備投入7,071.12萬元。除此之外，還在師資配備方面優先補充農村緊缺教師，教師隊伍培訓力度向農村學校、薄弱學校、薄弱學科傾斜，建立城鄉校長、教師定期交流制度，積極推行優質學校與薄弱學校「網聯式」發展、優質學校兼併薄弱學校、優質學校異地建立分校、校長和教師校際定期流動等機制，實現義務教育區域內均衡發展。



1月22日，中國人民政治協商會議北京市第十三屆委員會第一次會議在北京會議中心隆重開幕。圖為會議現場港澳委員認真聽會。記者馬曉芳攝。

路側停車適度分級合法化

針對城區停車兩大現象：難和亂，北京市政協委員朱良認為其原因在於資源不足和分佈不平衡。合法停車位缺口巨大，並且停車位分佈與需求分佈經常是脫節的。

根據北京市交通委2017年8月發佈的北京市停車資源普查報告，全市城鎮地區居住停車缺口總量達到129萬。其中路側佔道夜間停車共計52萬輛，而路側佔道車位只有7萬個。換句話說，大約有45萬輛車停在不是車位的馬路上。朱良建議，將城區路側佔道停車適度合法化。把目前7萬個路側佔道車位大幅度擴充，根據調研分析情況規劃數量。例如可考慮劃40萬至50萬個，以便基本滿足現有佔道停車需求，不至於對現狀造成太大衝擊。

其次，對路側佔道停車實行分級管理。分路段、分時段、分年度對城區所有公共道路及兩側便道上的每一平米都在法規上明確停車的法律狀態。同一位置每天不同時間段可以是不同法律狀態。他認為，可將路側佔道停車劃分為五級法律狀態：即合法免費停車；合法免費短時停車；合法免費臨時停車；合法收費停車；禁止停車。

朱良表示，對於周邊停車位數量充裕的情況，佔道停車要嚴管。靠近路口的地點要嚴，離路口遠的地點可以寬鬆。對同一個地點，夜間可以寬鬆，早晚高峰要嚴；休息日可以寬，工作日要嚴。根據該

地點交通情況評估決定。每年對停車法律狀態進行評估修訂，或根據新出現的重大變化及時調整。

組合拳「治堵」獲點讚

針對城市擁堵問題，福州打出「治堵」組合拳，路網改造、加強管理雙管齊下，城區道路「治堵」成效十分顯著，獲得不少政協委員點讚。福州市政協委員林勉海說，「治堵」是一項長期而複雜的工作，希望有關部門能加快改善居民的出行環境，相信隨着新一輪緩解擁堵的舉措實施，福州未來的交通會更加有序。

「老舊小區停車難」問題是福州市政協委員胡惠國今年帶來的提案之一。他建議，除改造小區和劃設臨時停車位，政府還應創新手段加大公共停車場建設力度。由城鄉規劃部門提出選址意見，採用PPP模式引進社會資本共同開發管理公共停車場，讓百姓在小區周邊有地方停車。

湖北省武漢市政協常委、無黨派人士吳余龍表示，停車難是大城市普遍面臨的問題。建議採用北斗位置編碼技術實施全市統一編碼（一位一碼），形成車位大數據（車位使用熱力圖、車位分佈圖、停車用戶分析圖），並鼓勵社會力量開展車位共享服務，推動停車服務產業升級，服務城市交通規劃與治理。

多措並舉打贏脫貧攻堅戰

當前，脫貧攻堅是全國一件大事、要事，受到社會各界廣泛關注。

「在2017年『兩節送溫暖』中，山東省濟南市總工會對全市在冊困難職工人均救助不少於500元，今年該活動對全市在冊困難職工人均救助不少於1千元。」濟南市政協委員、濟南市總工會副主席王虹表示，在扶貧攻堅方面，濟南市目前還有好多要攻克的問題，針對城市的困難職工，工會這些錢還是解決不了多大問題，希望社會各個方面都來關注特困難職工的問題，建議濟南市政府加大對困難職工的救助力度，加大財政支持。

「精準扶貧核心是『精準』二字，使扶貧工作由『大水漫灌』轉向『精準滴灌』模式。」福州市政協委員蘭淑珍建議，要大力開展教育扶貧，在做好基礎教育、貧困戶子女接受職業教育、加強貧困戶農技技能培養教

育、加強學齡青少年課外科技文化拓展及加強教師人文素養培訓上下工夫。積極開展產業扶貧，探索「企業託管」機制，着力培育優勢特色產業，創造貧困群眾增收新漲點。

健康扶貧、光伏扶貧成重點

健康扶貧、光伏扶貧是民進福州市委會關注的重點。委員們建議，拓寬大病集中救助病種範圍，在13種救助範圍的基礎上，盡量讓建檔立卡貧困人口常見大病、慢性病應盡盡保；加快制訂《福州市光伏扶貧實施方案》，幫助貧困群眾開闢穩定的增收渠道。

黑龍江省哈爾濱市政協委員魏林認為，哈爾濱脫貧攻堅面臨很大困難，要從源頭上清除因病致貧、因病返貧的「病根」，就要以治病為中心轉向以健康預防為中心。在農村特別是貧困地區加大健康宣傳力度，對貧困地

區人口進行以政府為主導的健康檢查，做到每村人口都要建立健康檔案。

西藏拉薩市政協委員索朗加措提出，在全面建成小康社會的決勝階段，要轉變在精準扶貧中物質短暫脫貧的做法，要讓脫貧成為「現在進行時」而不是「將來進行時」，要進行產業脫貧，發展特色產業，消除部分貧困戶的懶惰思想，鼓勵廣大農牧民群眾通過勞動脫貧致富奔小康。拉薩市政協委員次仁德吉說，拉薩市精準扶貧在實施過程中取得了很大的成效，但實施過程中還有一些問題。她認為，各種扶貧政策實施以後最終還是要靠老百姓的「內生動力」來激活，通過自身的自力更生來實現穩定脫貧。但目前，有一部分百姓「等、靠、要」的思想還是較為嚴重，一些貧困戶的綜合素質還需要進一步提高。

分級診療緩解「看病難」

優質醫療資源緊缺，大醫院人滿為患，解決「看病難」刻不容緩，而分級診療制度將有效緩解看病難問題。福州市政協委員林鴻榕建議，明確劃分各級醫療機構的職能和接診範圍，制訂和完善雙向轉診的配套制度，使雙向轉診更有操作性。雙向轉診要根據疾病種類、病情嚴重程度制訂症狀和基礎病因的醫療建議，對診斷治療進行標準化管理。

目前，福建省福州市正大力推進家庭醫生簽約工作。農工黨福州市委會建議，整合政策優勢，突出家庭醫生服務優勢。包括繼續深入醫改，優化整合醫療資源，疏通上下轉診的「綠色通道」，為家庭醫生簽約服務提供優質技術資源保證；加大醫保政策的調控作用，及早落實簽約居

民社區居民就診享受門診特殊種免除起付線、社區衛生服務中心住院免除住院起付線、家庭病床納入病保住院統籌基金報銷待遇等政策；借鑒浙江經驗，社區醫院醫生可合理使用到社區坐診的大醫院醫體專家用藥藥品目錄和門診特殊用藥目錄，並將其納入醫保報銷。

「加快生物醫藥產業發展，打造長沙產業發展新『名片』」長沙市政協委員寧軋代表民革長沙市委發言時提到，近年來，長沙市生物醫藥產業發展態勢喜人，但對標先進省市，長沙市生物醫藥產業發展水平仍處於「搖籃期」，「建議從堅持創新驅動、加強龍頭培育、實施精準扶持、加強宣傳推介、推廣惠民應用等方面進一步提升生物醫藥產業的核心競爭力與綜合實力。」

構建形成多元體系養老模式

隨着社會老齡化的加快，養老成為老百姓關注的熱點話題。如何實現「老有所養」，做大做優養老產業，給老年人一個幸福溫馨的晚年？

據不完全統計，甘肅省蘭州市現有失獨家庭1千多戶2千多人，有些甚至是傷殘家庭。蘭州市政協委員胡向利提出，蘭州市可以通過政府購買服務等政策引導社會力量投入養老服務發展，構建功能齊全、服務豐富的居家養老、社區養老和機構養老服務體系。以居家養老為基礎、社區養老為依託，滿足健康老年人的養老服務需求，同時有效發揮財政資金對民間投資的撬動作用，吸引社會投資。建立健全政府購買養老服務機制，吸引社會力量參與養老服務；設立養老服務產業政府引導基金，加快培育養老服務產業優質項目。在發展的過程中，可以探索政府與民間資本的多種合作方式，通過股權合作、PPP（指政府和社會資本合作）等多種方式，將社區養老服務項目整體打包與民間

資本進行合作開發和經營。

「深圳已經逐漸走向老齡化，老年人的問題要作為政府用心去做的一件事。如果我們解決不好退休職工老齡化的福利待遇，就會給國家和政府帶來問題。」深圳市政協委員趙曉山建議，建立一個政府主導的康復醫院，醫養結合，安頓好老年人的生活，包括生活居住和身體檢查等方面。

擴大養老護理醫保結算範圍

民進合肥市委員會的委員們調研發現，現有居家養老服務的覆蓋面和多樣性還不夠，社區養老服務的護理保健功能沒有完全發揮。同時，很多養老機構的價格讓老人望而卻步。以合肥市一家著名養老機構為例，他們在全市有4千張床位，但只280張床位可用醫保卡結算用於護理，並設置每天上限為80元，遠遠滿足不了老人醫療保健方面的需求。因此，民進合肥市委員會的委員們建議，要打破結算瓶頸，落實醫養結合相關政策。要

鼓勵醫療機構和社會力量在日間照料中心、場所開設護理站，並納入醫保定點範圍。委員們表示，如果進一步擴大醫保結算範圍，可以解決社區養老服務缺乏專業醫護人員的問題，也可以鼓勵更多的社會養老機構加入居家養老統籌。

完善養老保障體系

大力發展養老事業是補齊民生短板的重要內容。民革福州市委會建議，發揮生態優勢，發展健康養生、生態旅遊、智慧城市以及「醫養護」養老等多方位的產業集群。加快醫養護信息平台建設，整合民政、衛生等部門信息共享，完善國家健康醫療大數據中心與產業園建設試點工程，在健康服務中融入信息化服務理念，全面建成互通共享的區域人口健康信息平台，把醫療、保健、養生、護理、休閒、旅遊等緊密結合，帶動大健康產業鏈發展，形成「互聯網+智慧醫療」新經濟形態。

營造女性公平就業環境

全面放開二孩政策是優化中國人口結構的政策，但施行兩年來，女性就業問題也愈發凸顯。廣州市政協委員曹志偉指出，嬰幼兒保育、教育資源匱乏，迫使年輕媽媽不得不離開職場，當孩子到3歲可以入園時，大部分女性的工作技能已退化，重返職場難度加大，加劇了女性的就業歧視。他建議，應加強對僱用女工單位的政策扶持，適度減免僱傭「三期」女工單位的應繳費用，從而鼓勵單位僱用女工，營造女性公平就業環境，讓女性擺脫「想生不敢生」的後顧之憂。

男性陪產假應適當延長

隨着全面「二孩時代」來臨，男性陪產假期逐漸

成為議題。目前，中國有29個省份均相繼修改了本地計生條例，明確了本地的陪產假的期限，多數地區陪產假為15天，最長的有1個月，而安徽男方享受10天護理假，夫妻分居兩地為20天。合肥市政協委員童曉雲建議，將合肥男性陪產假期延長到15至20天，夫妻分居兩地護理假延長至30天，這樣更利於產婦和嬰兒的健康。有利於維繫婚姻關係。「女性休假期間，身體虛弱，常常會有沉重的心理壓力，情緒容易波動，更需要丈夫在身邊呵護，能夠使妻子和嬰兒得到更好的照料。」另外，延長陪產假也利於新生兒智力發育。「父親的語言、氣息會給新生兒一種信息，對寶貴的感知覺發育和日後形成堅強的性格都有好處。」