

完善協商制度 促進團結合作

——十二屆全國政協專題協商會盤點

專題協商是人民政協立足自身特點和優勢，履行職能、發揮作用的重要形式，為參加人民政協的各黨派團體、各族各界人士通過政治協商發揮作用，提供了更加廣闊的舞台。中共十九大報告指出，人民政協要把協商民主貫穿政治協商、民主監督、參政議政全過程，完善協商議政內容和形式，着力增進共識、促進團結。五年來，第十二屆全國政協先後召開10次專題協商會，這10次專題協商會選題得當，既堅持原則、顧全大局，又暢所欲言、集思廣益，體現了求同存異、體諒包容、平等議事的協商要旨。

每次會議全國政協主席俞正聲都會參加並主持，除了有相關界別的全國政協委員以及相關領域的專家和專業人士參加外，中共中央、國務院相關部門負責人也獲邀參與交流，以推動建言獻策成果轉化。委員們的建議有很多具有前瞻性，為黨和政府科學民主決策提供有益參考。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頌 北京報道

時間：2015年7月10日

深化行政審批制度改革



中共十八大以來，以習近平同志為總書記的黨中央對深化行政體制改革作出重大部署，國務院不斷加大改革力度，行政審批制度改革取得重要成果。委員們建議，要提高認識，切實解決行政審批過程中手續過多、程序繁雜、監管乏力的問題；正確處理政府行為和市場行為的關係、中央事權和地方事權的關係、審批和監管的關係；既要看到行政審批制度改革成績顯著，又要看到今後的任務更加艱巨，行政審批制度改革已進入深水區，有些問題要作深入的調研，提出系統的辦法，集中力量攻堅克難，有些問題可以先試點後推開；要把公開透明作為行政審批制度改革的前提，審批流程、過程、結果都要公開，同時要完善有關法律和制度；要把信息化作為行政審批制度改革的重要基礎，用信息化推動並聯審批、簡化審批過程和在線監管等改革；在某些領域開展企業登記試點，把原有的審批變成登記制，對失信的依法嚴懲，探索審批制度改革的新措施。

時間：2015年5月12日

推進人民法院司法體制改革



人民法院司法體制改革是中共十八屆三中、四中全會確定的全面深化改革中的一個重大課題，推進人民法院司法體制改革，對貫徹實施依法治國基本方略和建設法治中國、推進國家治理體系和治理能力現代化具有十分重要的意義。俞正聲表示，推進人民法院司法體制改革的重點難點主要反映在四個方面，如何通過強化司法責任制提高審判質量；如何在推行法官員額制時確保優秀法官進入員額；如何通過改革審判權力運行機制確保「讓審理者裁判」，同時又能實施有效監督；如何通過省以下地方法院人財物統一管理更好保障依法獨立公正行使審判權。俞正聲強調，人民法院司法體制改革是一項複雜系統工程，必須堅持黨的領導，堅持從中國國情出發，堅持遵循司法規律，堅持頂層設計與實踐探索相結合，堅持積極穩妥、循序漸進，堅持於法有據、依法有序。政協委員要做改革的支持者和參與者，為人民法院司法體制改革獻計出力，廣泛凝聚共識，切實支持人民法院依法獨立公正行使審判權，助力法治中國建設。

時間：2014年7月22日

構建現代公共文化服務體系



構建現代公共文化服務體系是保障和改善民生的重要舉措。俞正聲指出，中共中央、國務院高度重視文化建設。中共十八大和十八屆三中全會對構建現代公共文化服務體系提出明確要求，習近平總書記也多次作出重要指示。加強公共文化服務體系建設意義重大，涉及社會主義核心價值觀和道德建設，關係到民族精神、國家長治久安和核心競爭力，要精心組織和實施。現代公共文化服務體系建設將伴隨整個現代化進程，要正確處理好文化設施建設和內容建設的關係、政府和市場的關係、傳統傳播方式和新媒體的關係，高度重視基層文化建設，政府部門要進一步改進對公共文化服務的管理。俞正聲強調，人民政協要繼續發揮自身優勢，廣泛動員社會各方面力量參與公共文化建設。希望政協委員努力創作出更多思想深刻、藝術精湛、群眾喜聞樂見的文化精品，努力推動形成有利於構建公共文化服務體系的良好氛圍。

時間：2014年6月3日

加快現代職業教育體系建設



發展職業教育是利國利民的大事。俞正聲指出，職業教育問題關係我國經濟轉型升級和長遠競爭力提升，關係億萬勞動力就業，既是教育問題，更是重大民生問題和經濟問題。黨中央、國務院高度重視，黨的十八大和十八屆三中全會提出明確要求，習近平總書記也多次作出重要指示。發展職業教育非常重要，要切實轉變觀念，加強政策引導，加大投入力度，健全體制機制，端正辦學方向，有針對性地研究解決具體問題，把辦學質量提上去，大力培養具有特殊技能的應用技術人才，為學生服務、為企業服務、為建設人力資源強國，實現「兩個一百年」奮鬥目標提供有力支撐。俞正聲說，人民政協要繼續發揮自身優勢，加強調研和協商工作，為黨政部門多提有價值的意見建議，使出台的政策措施行之有效、行之久遠。

時間：2013年7月16日

積極穩妥推進城鎮化



改革開放三十多年來，中國經歷了世界歷史上規模最大、速度最快的城鎮化進程，初步形成了大中小城市和小城鎮相結合的、較完整的城鎮體系。俞正聲強調，積極穩妥推進城鎮化建設要堅持以人為本，為人民群眾提供更好的生產生活條件；要堅持以產業為基礎，推動產業集聚發展和轉型升級，努力創造更多就業機會；要堅持規劃約束，着力增強規劃的科學性、權威性，加大監督執行的力度，切實發揮規劃的長遠指導作用；要堅持改革推動，建立健全相關體制機制，努力為城鎮化健康發展提供不竭動力；要堅持協調發展，統籌推進工業化、信息化、城鎮化、農業現代化，努力提高城鎮化質量。

時間：2017年7月18日

構建「親」「清」新型政商關係



全國政協十二屆四次會議期間，習近平總書記在民建、工商聯界委員聯組會上發表重要講話，用「親」「清」二字概括了新型政商關係的內涵。委員們認為，當前強調「親」「清」政商關係對民營經濟健康發展具有特殊意義。「親」「清」關係中，「清」是基礎和前提，領導幹部、公務員要坦蕩真誠地同民營企業家接觸交往，不收禮、不吃請，積極作為、靠前服務。在「清」的基礎上做到「親」，才能促進民營經濟健康發展。地方領導要有聯繫點，形成聯繫企業制度、座談會制度和發揮工商聯作用的制度，真心實意支持民營經濟發展。委員們表示，反腐敗鬥爭有利於淨化政治生態，有利於淨化經濟生態，有利於理順市場秩序，促進民營企業健康發展。

委員們建議，要解決好民營企業平等准入問題，加強產權保護，減少行政審批，減輕企業負擔，特別要解決亂收費問題。要堅持公開透明，繼續反腐倡廉，營造良好的輿論環境。民營企業要守法經營，民營企業家要加強自我學習、自我教育、自我提升，做合格的中國特色社會主義事業建設者。

時間：2017年5月23日

堅定文化自信，講好中國故事



委員們認為，堅定文化自信、講好中國故事，是以習近平同志為核心的黨中央着眼堅持和發展中國特色社會主義、實現「兩個一百年」奮鬥目標和中華民族偉大復興中國夢提出的重大時代課題，也是對黨和國家工作作出的重大戰略部署。堅定文化自信，中國故事是最好的載體。故事是直接經驗的文化描述，承載着社會的文化傳統和價值觀念，要通過講好中國故事，特別是講好當代中國故事，幫助公眾深刻理解和堅定「四個自信」。

委員們建議，講好當代中國故事，要深入實際，關心社會的變化、企業的變化、人的變化，站在人民的立場，以人民為中心，深入發掘有泥土氣息、有百姓體溫的故事，用「四個自信」指導講好中國故事，靠故事鮮明生動地說明道理，增強民族凝聚力和自信心；要真實、真誠地講故事，廣大文藝工作者要善於用形象的藝術真實地反映客觀實際、真誠地闡述思想，堅持正確的價值取向，弘揚主旋律，傳播正能量。

時間：2016年7月19日

推進東北三省工業轉型升級



實施東北地區等老工業基地振興戰略，是黨中央、國務院在新世紀作出的重大決策。委員們認為，國企改革是東北工業轉型升級的「牛鼻子」，必須把工作的着力點放在國企改革上。委員們認為，國企改革要重點解決好五個問題：必須解決好企業出資人的責任問題；必須下力氣推進法人治理結構改革；必須健全社會保障；解決企業辦社會問題；解決廠辦大集體問題。委員們建議，要制定配套政策和實施細則，加快中央振興東北政策落地生根；落實供給側結構性改革攻堅任務，切實提高工業競爭力；堅持驅動創新和人才引領，增強企業內生發展動力；深度融入國家重大發展戰略，提升開放型經濟水平；加快轉變政府職能，大力優化營商環境；增強民營經濟發展活力；加強對東北的財政和金融支持。

時間：2016年5月31日

推動大眾創業、萬眾創新



習近平總書記在全國科技創新大會、兩院院士大會、中國科協第九次全國代表大會上強調，要把科技創新擺在更加重要位置，建設世界科技強國。委員們認為，創新是民族進步之魂，創業是就業富民之源。要認真學習貫徹習近平總書記講話精神，進一步把「雙創」工作做實做好。委員們表示，我國「雙創」工作取得顯著成績的同時，也存在不少亟待解決的問題：體制機制障礙依然存在，法律政策體系不夠完備，市場環境不規範，創業創新要素供給不足等。

委員們建議，要正確引導「雙創」，正確發揮政府作用，政府的任務是創造環境，不同地區、不同人群要分類採取不同政策和做法；進一步完善政策，消除制度性障礙；加強知識產權保護，加大反侵權力度，加快註冊速度，解決多頭管理問題；完善人才發展機制，大學教育要培育創造性人才和創業膽識，更多支持有一定工作經驗的大學畢業生創新創業。要總結企業激勵員工創新的經驗，制定鼓勵和支持科研和教學人員創新創業相應的政策措施。

時間：2016年5月10日

深化醫藥衛生體制改革



委員們認為，黨的十八大以來，在以習近平同志為總書記的黨中央堅強領導下，醫藥衛生體制改革全面推進，取得了重大階段性成效。但醫改與人民群眾的期盼相比還有不小差距，「看病難」「看病貴」的問題還沒有從根本上解決。委員們建議，要多措並舉推動解決「以藥養醫」問題，做好醫療機構管理模式、醫務人員薪酬制度等方面的改革；推進醫保支付方式改革，探索適合中國國情和各地實際的付費方式，推動形成「病種付費+臨床路徑+質量監控+醫生收入分配激勵」的改革模式；強化基層醫療服務，推動建立分級診療、家庭醫生簽約制度，形成醫院有動力、醫生願下去、患者得實惠的良性機制；加強醫藥衛生信息化建設，推動實現不同醫療機構之間資源和信息共享；加強對醫改的領導，減少改革成本，形成改革合力。同時，也要鼓勵地方大膽探索實踐。

