

人大通過「一地兩檢」回應民意促進兩地融合

張學修 全國政協委員 香港中華出入口商會會長

全國人大常委會日前表決通過香港與內地就廣深港高鐵香港段「一地兩檢」的合作安排，完成「一地兩檢」「三步走」的第二步。多位列席的港區全國人大代表均表明，「一地兩檢」的法理基礎充足，全國人大常委會的決定合法合憲，合情合理，毋須特別引用單一條文指明「一地兩檢」符合基本法。人大通過「一地兩檢」安排得到了兩地民眾的充分支持及贊同，希望反對派正視主流民意，勿用政治因素阻礙「一地兩檢」本地立法程序。事實是「一地兩檢」不僅符合香港基本法，同時也得到了社會各界、市民的一致支持，順應民情民意，另外也順應香港不斷融入國家整體發展的大勢，是合法、合憲、合情、合理，同時也是確保高鐵應有效益的必要舉措。

但目前仍有反對派人士竭力抵制「一地兩檢」的落實。這些人不斷發起輿論攻擊，稱「一地兩檢」「削弱」特區管治權、「收回」「一國兩制」，指為「割地自閹」，是內地司法管轄權對港

的「入侵」，把內地出入境管理當局在港設立口岸污蔑為「越境執法」等等，種種說法無非是要離間港區與內地及中央的關係。反對派出於政治私利，不斷抹黑「一地兩檢」的合法合理性質，其

行為本質仍是政治化民生發展議題。基本法明確規定，香港原本就是國家不可分離的一部分，「一地兩檢」的落實正彰顯了香港在「一國」主權之內，靈活發揮「兩制」優勢的生動案例，反對派的攻擊缺乏法律與現實依據，不可能得到民眾的認同。事實上人大通過的有關決定具備最高法律效力，有關決定既彰顯了國家主權與利益，同時也為香港的發展與經濟效益考量，是一舉多得的方案，應得到各界支持，並盡快進行本地立法。

「一地兩檢」符合法理依據

反對派攻擊「一地兩檢」的藉口之一就是其是否符合基本法。應當留意的是，「一地兩檢」提出的前提是高鐵的通車與效益，該工程是加強兩地聯繫及經濟合作的一項涵蓋基建、交通、民生的大項目。雖然在基本法當中，除了「附件三」外，內地法律均不在港實

施，但「一地兩檢」提出的前提，是兩地經濟的聯通，是為兩地民眾往來提供方便等目的。因此這是在「一國」之下，根據具體事務，靈活處理「兩制」差異的一個方案。另外，日前港澳辦主任張曉明就「一地兩檢」作說明時，就引用了多條基本法條文，包括第118條及第119條等關於經濟發展的條文，表明特區有權力實施「一地兩檢」。

確保高鐵效益順應融合大勢

「一地兩檢」是確保高鐵應有效益的必要之舉。缺乏「一地兩檢」的支持，高鐵項目將缺乏存在的意義。高鐵建成後，將成為香港與鄰近地區連接的一大動脈。根據有關數據分析，高鐵總站出發的4小時車程範圍內，將會覆蓋最少6,000萬人口。香港充分投入到國家發展政策當中來，這必然同時帶活香港自身經濟發展，鞏固香港既有競爭力。香港與內地經濟的融合是現實也是發

展大勢。十九大報告把「一國兩制」方針列為新時代堅持和發展中國特色社會主義的基本方略，奠定了「一國兩制」作為新時代國策之一的地位。未來香港的重任之一，就是要進一步落實十九大報告的指導方向，完善中央對香港權力的行使機制，促進兩地經濟發展與融合。當前「一地兩檢」的通過，高鐵的完工及啟動，均是順應兩地經濟發展與融合大勢的重點項目。香港經濟的發展離不開內地的支持，當前高鐵經濟也正是內地蓬勃發展起來的一大趨勢，香港如未能打下基礎，及時把握機遇，將會錯失寶貴的發展機遇。現階段高鐵即將完工，「一地兩檢」在第三步走之中已經落實了兩步，港各界各派應齊聚一心，消除阻力，確保「一地兩檢」在本地立法得以及時、有效完成。



人大一錘定音 反對派一籌莫展

郭中行 資深評論員

全國人大常委會批准有關「一地兩檢」的合作安排。正如全國人大常委會副秘書長李飛所指，人大常委會所作的決定有最高法律效力，「一言九鼎」，令「一地兩檢」在法理上再沒有可挑戰的餘地。反對派要繼續糾纏於法律問題，誣指「一地兩檢」不符合基本法，甚至提出司法覆核，都只會是徒勞。終審法院作為下級法院根本不可能挑戰人大常委會的決定，李飛所言的「一言九鼎」已表明人大決定不容挑戰、不能推翻，終審法院不應受理，就算受理也改變不了結果。

反對派在法律戰上沒有空間，在民意戰、抗爭戰以至立法會的拉布戰，同樣是一籌莫展。反對派事後雖然對人大決定大肆抨擊、上綱上線，但他們卻沒有提出有什麼後續行動，反對派的反「一地兩檢」關注組召集人陳淑莊在記者面前說得七情上面，但當問到反對派有什麼下一步行動、會否有大型行動時，卻顧左右而言他，原因很簡單，反對派也知道目前的社情民意都認同「一地兩檢」。高鐵香港段已經「米已成炊」，鐵路、西九總站都差不多完工了，現在說不要「一地兩檢」要「兩地兩檢」，不要直接舒

服通關卻要在福田上落落，這樣花600多億來幹什麼？有什麼人會支持？反對派又如何動員市民出來倒自己米？

反對派另一個動員無力的原因，是低估了市民的智慧，至今還繼續他們以往三人成虎的一套，將關口說成了「屍殺列車」？反對派知不知道每日有多少港人通過各個關口往返內地？當中不少更是反對派人士及支持者，民主黨的地區幹事一年又辦多少個內地旅遊團？如果關口如此危險，公安可以隨時執法抓人，民主黨人經常往返內地不是「送羊入虎口」嗎？宣傳做得過火就會幫倒忙，反對派愈大力抹黑、妖魔化「一地兩檢」，就愈令宣傳變得荒謬，市民每逢過年過節都過關，從來沒有什麼問題，而關口的效率更加不斷提高，這些都是市民的切身感受，將來在西九總站的「一地兩檢」，相信會較現時關口更好，反對派的抹黑宣傳，抹黑不成反而引起更多市民反感。

現在西九站已經「米已成炊」，人大表決亦「一錘定音」，高鐵香港段完工在望，「一地兩檢」更是勢在必行。在這樣的形勢下，反對派要發動抗爭阻止，要動員市民出

來反對一項有利經濟民生的「一地兩檢」，民氣再而衰，三而竭，注定是一敗塗地。所以，反對派也不敢發動市民出來反「一地兩檢」，甚至毫無聲勢的所謂「元旦遊行」也不敢以反「一地兩檢」為主題，就是知道不得民心，最終只會示威變示弱。

當然，反對派不會改變反「一地兩檢」的立場，但面對民意反感、動員無力的困境，反對派也不敢貿然發難，他們計劃是打算在本地立法審議時才出手，現在先積聚民氣，待時機成熟時發難。然而，「一地兩檢」的民意會出現轉變嗎？目前看來機會不大，待西九總站正式落成，市民看到總站的宏偉、看到「一地兩檢」的便利時，支持的民意只會增無減，反對派只會處於更不利的境地。至於要在立法會進行狙擊，也不過是發動拉布戰，並且呼籲市民包圍立法會等等，這一幕似曾相識，早前在議事規則修訂一役不是已經慘敗收場嗎？為什麼人們都能夠從歷史中汲取教訓，唯獨反對派卻一點長進都沒有？如果要為反對派獻計，最好的做法就是「口惠實不至」，口頭可以繼續批評，但卻不要有任何行動，否則只會輸得更慘，又何苦呢？

「一地兩檢」體現國家憲制秩序

張俊勇 第十三屆港區全國人大代表當選人



近日，全國人大常委會表決通過了《關於批准〈內地與香港特別行政區關於在廣深港高鐵西九龍站設立口岸實施「一地兩檢」

的合作安排〉的決定（草案）》，這是香港特別行政區依法行使高度自治權的具體體現，不改變香港特別行政區行政區域範圍，不影響香港特別行政區依法享有的高度自治權，不減損香港特別行政區居民依法享有的權利和自由，充分體現了國家的憲制秩序。

全國人大是最高國家權力機關，而全國人大常委會是全国人大的常設機關。全國人大常委會就「一地兩檢」作出的決定具有最高權威性。人大決定避免了對應否授權或對基本法第20條釋法等爭議，可以說是以更穩妥、更權威、更令人信服的方式處理

相關問題，既反映了全國人大常委會願意聆聽和回應香港社會關於支持「一地兩檢」的主流民意，更是體現了其嚴格依據憲法和基本法辦事。

憲法和基本法共同構成了香港的憲制基礎。正如李飛主任所說，「這種憲制性法律效力的確認，就如同1990年全國人大通過香港基本法的時候以決定的方式確認了香港基本法符合國家的憲法一樣，是重要的憲制性判斷，不容質疑」。

「一地兩檢」的實施將完全打通香港與全國高鐵路網互聯互通的「任督二脈」，促進港人更好地融入國家經濟社會發展，也將助力與國家「一帶一路」的發展大局，對保持香港特別行政區長期繁榮穩定具有至關重要的意義，「一地兩檢」將掀開香港融入國家新時代新篇章。筆者衷心期望立法會議員能夠以務實、理性的態度，審議有關條例草案，以順利完成「一地兩檢」本地立法。

融入國家發展是香港必然選擇

藍海

十九大報告提出了很多重要的新思想、新觀點、新論斷、新要求，其中36次提及「新時代」。十九大的總體精神，筆者認為概括起來就是一個「新」字。尤其是中央高度重視發展科技創新，繼「天眼」探空、神舟飛天、「嫦娥」探月、「蛟龍」探海等取得歷史性重大突破之後，十九大再次明確提出建設科技強國、網絡強國、數字中國、智慧社會的目標，作出推動互聯網、大數據、人工智慧和實體經濟深度融合等戰略部署。如今，內地網絡購物、移動支付、共用經濟和數字經濟等新業態、新模式如雨後春筍般湧現，走在世界前列的一連串噴泉式科技創新令人目不暇給，震驚全球。

中國的制度優勢引領國家發展

中國在科技和經濟領域之突飛猛進，令世人不禁思考，今天的中國為什麼可以引領下一波的世界變革浪潮？很多國外媒體評論認為，除了中國領導層的戰略眼光和重大決心外，還因為迎接變革所需要的大量基礎設施建設、交通物流、新能源的推廣、數字化的生態互聯網建設等等，都不是依靠一公司一行業單打獨鬥可以完成的，國家和政府起着非常重要的作用，西方國家對此力不從心，而中國則以國力支撐和投入了這種變革和發展。正是這些中國特有的制度優勢與國家優勢成為新一輪領導全球變革的偉大力量。

而不少內地的學者和專家則強調，抓住了就是機遇，抓不住就是挑戰。在過去五年裡，哪個國家能像中國這樣，執政黨的總書記親自抓科技創新，告誡全黨：「如果科技創新搞不上去，發展動力就不可能實現轉換，我們在全球經濟競爭中就會處於下風」，並積極組織發動，統籌協調，拿出國家力量，人民力量在全社會掀起創新浪潮。

2016年，中國的科技經費投入保持世界第二，與位列首位的美國差距正逐步縮小。試想，沒有國家在資金支撐、人才培養、建設國家實驗室、重大項目協同攻關等方面的統籌設計，沒有國家對量子計算、超級電腦等短期看不到商業價值和盈利模式的基礎科技的投入，怎麼可能推動一些領域的科技創新取得突破性進步、實現跨越式發展？沒有對基礎設施建設、交通物流、新能源推廣等的



■ 跨境基建的接連落成，讓香港迎來融入內地發展的大好機遇。圖為建設中的港珠澳大橋。

重金投入，沒有鼓勵大眾創業萬眾創新的社會配套設施的系統性支援，以及背後的國家實力支撐，中國互聯網公司又怎麼可能勇猛精進地開拓出一個又一個的應用場景平台？以致美國矽谷都要急擬複製中國的這一商業模式？正是在執政黨的領導下用足了制度優勢，各地方、各部門深入貫徹落實創新驅動發展戰略，不斷拓展經濟發展新空間，從中央到地方，在用地用房、稅收、人才補貼、投資補助、科技成果補助、經營成果補助等多級多項政策優惠，拿出了萬眾一心眾志成城的國家意志和全社會力量，中國才能運籌帷幄步步為營，成為全球知識經濟新浪潮的引領者。

充分應用「一國兩制」融入國家發展

今天，中國社會主義的制度優勢，連西方的學者們都不能不以新的眼光和思考去正視評析其歷史地位。事實上，不僅西方社會，香港也有人開始明白和感慨：「國家能更有效利用大數據制定合適的政策，用以改善交通、教育、醫療等方面的規劃造福人民。而香港的數據多是大型私營企業的資產，各自都不願意公開資料以組成香港完整的數據

庫，故較難與內地城市媲美，（能夠）收集足夠樣本資料去推動發展。」資本主義的自私自利性，政府不介入經濟事務的制度性缺陷，與知識經濟時代的不適應暴露無遺。不管是從政治角度或經濟角度觀之，港人還有什麼理由不加強國家觀念，全情融入國家發展中去呢？

香港作為中國的一個特別行政區，「一國兩制」下，既可發揮資本主義制度中好的發展經驗，也可以在國家和社會主義制度優勢中取長補短，充分利用「一國」與內地廣泛進行優勢互補、合作共贏。早前，國家主席習近平在行政長官林鄭月娥就職時，提到積極作為是希望特區政府配合國家發展，改變積極不干預的態度，其實就是對香港「一國兩制」優勢的最好闡發，是對十九大報告中要支持香港融入國家發展大局的再次表述。誠如習主席所言，這是香港的「必然選擇」。

當前，面對中國的崛起，不少國家地區都希望搭上這輛全球第二大經濟體的順風車，香港得天獨厚獲中央種種眷顧支持，港人應該積極遵照中央提出的要求，抓住機遇，與祖國人民共襄中華民族的偉大復興事業。

乘「一地兩檢」東風謀香港發展

趙秀嫻 新社聯副理事長 元朗區議員



全國人大常委會全票通過，批准在高鐵西九龍站實施「一地兩檢」，並確認合作安排符合憲法和基本法。待特區政府稍後向立法會提交草案及

完成立法工作後，廣深港高鐵路網可望於明年第三季全線開通。這意味著，香港終能排除萬難，成功融入內地全長逾2萬公里的高鐵網絡，大大提升與珠三角以至內地省市的溝通聯繫，令人鼓舞。

國家高鐵路網迅速發展，唯獨香港段卻一拖再拖。香港社會在高鐵爭議中折騰多年，皆因反對派打從2009年起，扭盡六壬阻撓工程上馬，除了在議會拉布拖延撥款申請外，又煽動菜園村村民阻撓高鐵路線。近年，反對派更見高鐵發展乃大勢所趨，他們又轉移刁難「一地兩檢」進程，以所謂「割

地兩檢」、「削弱管治權」、「跨境執法」等指控，造謠恐嚇公眾。

今次全國人大常委會通過「一地兩檢」合作安排，成功掃除礙高鐵路網的障礙。全國人大常委會副秘書長李飛表明，全國人大常委會批准「一地兩檢」是符合憲法及基本法，「一地兩檢」做法絕不是放棄高度自治，而是行使高度自治，「是一件大好事，只有好處，沒有壞處。」此外，正如深圳灣口岸一樣，在口岸實施「一地兩檢」安排行之有效，將為內地和香港市民帶來很大便利。

隨着祖國的國際影響力與日俱增，香港必須把握時機，搭乘國家發展的快車。事實上，大多數民調都顯示，主流民意支持實施「一地兩檢」，請反對派中人不要再在立法過程中橫生枝節，上演「跨境綁架」或「大鬧議事廳」等鬧劇，讓港人和各地旅客盡快享受高鐵路網的便捷。

提防節節敗退的「伊斯蘭國」反撲作亂

季霆剛 浙江省政協港澳台僑委員 全國港澳研究會會員

近日中東地緣政治對立升溫，有兩件大事值得我們深入了解，這兩件事將可能影響2018年中東以至全球政局。

特朗普的決定觸怒阿拉伯和伊斯蘭世界，哈馬斯組織指特朗普已打開「地獄之門」，呼籲巴勒斯坦人再次「起義」對抗以色列；以色列就增兵到西岸佔領區，以巴衝突在聖誕節期間愈演愈烈，死傷數百人。恐怖組織「伊斯蘭國」似乎有所敗退，但美國在此時將耶路撒冷宣佈為以色列首都，激起千重浪，再次間接燃起恐怖主義活動的火頭，給予各類恐怖主義勢力一個發動攻擊的藉口，發動針對美國及以色列的襲擊，加劇區內的緊張。

除了「伊斯蘭國」及阿爾蓋達等極端勢力可能會趁機坐大，沙特阿拉伯、阿聯酋、約旦及土耳其等中東國

家亦會在國內面臨巨大壓力，不得不採取強硬措施，不排除土耳其與以色列斷絕外交關係。

「伊斯蘭國」(ISIS)早前揚言，將於2018年平昌奧運和世界盃期間發動襲擊西方國家。近日，「伊斯蘭國」更發表一連串威脅海報，當中更有一幅借用了巴塞羅那球星美斯，並將其改造成身處囚牢，流下血淚的樣子，配以英文寫道「你們正在與一個字典裡沒有失敗的國家開戰」、「純粹是恐怖主義」的字眼。從2017年夏季在菲律賓馬拉維發生的一連串回教組織恐怖主義活動來看，「伊斯蘭國」一直對亞洲蠢蠢欲動，加上「伊斯蘭國」在中東大敗後數以千計的「伊斯蘭國」戰士有可能到各地作亂，2018年平昌奧運的恐襲風險的確不輕，各國應該加強提防「伊斯蘭國」的反撲。