

人大批准「一地兩檢」 法理依據更加堅實

屠海鳴 中國和平統一促進會香港總會常務副會長 香港僑界社團聯合會永遠名譽會長 中華海外聯誼會理事 港區上海市政協常委

「一地兩檢」安排經人大批准，意味着香港落實「一地兩檢」有了更堅實的法理依據。香港社會各界應該從全國人大決定的最高法律效力、憲法和基本法的規定、國務院的行政權力、維護特區高度自治權四個角度，充分認識「一地兩檢」安排獲批的重要意義。

全國人大常委會日前通過了《關於批准〈內地與香港特別行政區關於在廣深港高鐵路西九龍站設立口岸實施「一地兩檢」的合作安排〉的決定》，並確認《合作安排》符合憲法和香港特別行政區基本法。這意味着，廣深港高鐵路「一地兩檢」「三步走」中的第二步已經完成。

在隨後的新聞發佈會上，全國人大常委會副秘書長李飛表達了四方面意見：一，全國人大常委會對實施香港基本法、處理重大法律問題所作出的決定具有憲制性地位，具有最高法律效力；二，全國人大常委會作出批准「一地兩檢」的決定，確認兩地共同簽署的關於在西九龍站設立口岸實施「一地兩檢」的合作安排，是符合憲法和香港基本法的；三，全國人大常委會作出的決定，明確國務院可以依據憲法規定的權力，批准在西九龍站設立口岸，派駐出入境監管機構，依法履行職責。同時，要求香港特區依據香港基本法和全國人大常委會作出的決定，在本地制定相關法例來保障合作安排得以落實；四，全國人大常委會作出的決定，依照基本法有效地維護了香港特區的高度自治權。

「一地兩檢」安排獲人大批准，意味着香港特區政府與廣東省政府簽署的「合作安排」獲得國家最高權力機關授權，香港落實「一地兩檢」有了更堅實的法理依據。香港各界應該從李飛副

秘書長上述四點意見來認識「一地兩檢」安排獲批的重要意義。

人大決定必須無條件遵從

李飛副秘書長在談到第一點意見時，有兩句關鍵表述：「憲制性地位」、「最高法律效力」。這清楚地表達了此決定的權威性、不可挑戰性。

全國人大常委會是國家最高權力機關，也是最高立法機關。憲法規定，全國人大及其常委會作出的決定，具有最高法律效力。在中華人民共和國主權範圍內，全國人大做出的決定，各地都必須無條件遵從。這一原則不僅適用於內地，也適用於香港。儘管香港與內地分屬「兩制」，但同為「一國」，一個國家只能實行一部憲法，在這個問題上，只有「一國」之道，決無「兩制」之分。

以往，本港一些人對國家治理體系不大熟悉，對全國人大決定的法律效力認識不清，對全國人大的憲制地位不夠尊重，以「兩制」為由，抵制、否認、漠視全國人大的決定，各種出格行為層出不窮。如果說，在回歸初期出現這種情況情有可原的話，那麼，今天對於已經「行成人禮」的香港來說，還是一味「任性」、甚至蠻不講理，那就是刻意要挑戰憲法和基本法的權威，這是在任何一個主權國家都不允許的！那也是刻意要破壞香港的法治環境，與香港視法

治為核心價值的傳統是相背離的。

「一地兩檢」符合憲法基本法

反對派抹黑「一地兩檢」，拋出了「割地論」和「越境執法論」，毫無法理依據。全國人大關於「一地兩檢」的決定完全符合憲法和基本法。

首先，憲法和基本法闡明，香港屬於中華人民共和國不可分割的一部分，香港與國家不是國與國的關係，香港的土地所有權屬於國家，中央授權香港管理。而此次批准的「一地兩檢」安排，不是把香港的土地劃撥給深圳，而採用租用方式。「割地論」根本無法成立。

其次，「一地兩檢」並不影響香港現行的社會制度、法律制度。整個車站都處於地下，不會影響地面上的公共秩序；車站的入境層、離境層的部分區域、月台和營運中的高鐵路車廂都被視為「內地口岸區」，由內地的執法人員執行內地法律，所有內地執法人員都在工作時間到高鐵站進行執法，下班後需返回內地，不在香港逗留，假如他們離開了「內地口岸區」，也便失去了執法權。「越境執法論」同樣無法成立。

可以看出，「一地兩檢」安排完全符合基本法所規定的「一國兩制」原則。另外，「一地兩檢」在國外也有不少先例。美國與加拿大之間，美國在加拿大機場設立「境外入境檢查」安排；英國、法國、比利時之間也有便捷的「一

地兩檢」。國與國之間尚且能夠「一地兩檢」，「一國」之下實行「一地兩檢」反而遭到質疑，簡直是咄咄怪事！

國務院有權安排「一地兩檢」事宜

李飛副秘書長在闡述第三點意見時，用了這樣措詞：「國務院可以依據憲法規定的權力，批准……要求香港……落實。」這也就清楚地表明，國務院有批准之權，香港有落實之責。

國務院的權力並非始於今日，而是基本法早就賦予的。基本法第七條規定「香港境內土地和自然資源屬於國家所有，由香港特別行政區政府負責管理、使用、開發、出租或批給個人、法人或團體使用或開發」。既然屬於國家所有，那麼，香港境內土地範圍如何劃定呢？國務院1997年7月1日頒佈的《國務院令第二十二號》（香港法例A207）早已明確，由國務院行使國家這項權力。也就是說，國務院有權設定、劃分行政區域，也就意味著有權更改行政區域的界線。國務院曾經把落馬洲河套地區原屬於深圳的土地劃歸香港管理，與此同理，也有權把香港的土地劃歸深圳管理。

儘管基本法賦予了國務院此項權力，但從「一地兩檢」的安排來看，國務院並沒有打算把權力用完用盡，沒有考慮「劃撥」，而是考慮「租用」，僅僅是依法批准在西九龍站設立口岸，派駐出入境監管機構，而且得到了全國人大的授權，法理依據充足。沒有任何質疑的理由。

人大決定維護特區高度自治

解決「一地兩檢」問題，可以有多種方案，為什麼全國人大沒有授權國務院採取直接劃撥土地的方式，而是認同這個方案呢？因為，這個方案既解決了通關難題，又最大限度地維護了特區的高度自治權。

其一，如果「一地兩檢」以國務院令解決，意味着特區政府將永久失去內地口岸區的土地管理權，除非將來國務院再發新令，重新把那塊地劃撥給特區。採取「租借」方式，租借合同訂有歸還日期，如有需要可另行續約，對香港有利。

其二，內地口岸區既然是租給深圳政府的，那麼，深圳需向香港支付租金。據悉，口岸區佔地約2萬平方米，若按本市市值租金計算，每年租值達1.3億元，也可每5年調整一次地租；若以國務院令解決，由於土地已不屬特區，就收不到地租了。其三，租借方案保留了六項民事事項的例外，可依據香港民事法律管轄。若以國務院令解決，由於土地已不屬特區，當然就做不到保留六項民事事項的例外。

由此可以看出，人大批准的「一地兩檢」安排，既達到了提高高鐵路效率的目的，又最大限度地照顧了港人利益，合憲合法，合情合理，維護了特區高度自治權，是一個「挺港」、「惠港」的「最佳安排」。人大決定已一錘定音，本港市民應該從心底認同、支持和推動。



難頂物價飆升 「貴」膺年度漢字

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）民建聯連續第五年舉辦年度漢字評選活動，讓市民以投票方式，選出一個中文字表達對2017年的回顧。「貴」字高票當選，成為香港市民2017年的年度漢字。民建聯副主席、立法會議員張國鈞認為，結果反映市民對物價飆升的切膚之痛，期望特區政府在財政預算案中善用盈餘，透過減稅等措施回應民意。

民建聯昨日舉行記者會公佈年度漢字評選結果，今年的候選漢字為「新」、「樓」、「貴」、「風」、「民」、「回」、「創」、「公」、「智」、「判」。當中「貴」字得票最高，4,246票成為年度漢字。其次為「樓」字，獲2,563票，第三為「民」字，獲2,553票。

張國鈞：衣食住行樣樣「貴」

張國鈞表示，香港衣食住行各方面離不開「貴」字，可以理解為何市民選「貴」字，「現時吃一個普通的午餐，動輒就是五六十元，一碗牛雜米粉就三四十元，菠蘿包也賣七八元了。交通費的升幅同樣驚人，要到市區工作的新界居民，每日的交通費起碼四五十元。

他續指，眼見社會百物騰貴，日前民建聯亦就明年初發表的財政預算案提出了多項建議，包括降低

薪俸稅、寬免差餉、首次置業印花稅減半等，希望政府能善用盈餘，讓廣大市民分享經濟成果。

他表示，是次活動的宗旨為弘揚中華文化。張國鈞也在會上特別解「貴」字的演變，甲骨文的「貴」字由一雙手抓住泥土而構成，因為古人敬拜孕育萬物的泥土，至金文時，將最下面的「土」寫成「貝」，強調土地的價值，最後逐漸演變成今天的「貴」字。

高志森：暗批反對派拉布

評審委員會成員高志森認為，「貴」不單只是形容物價，「議會的時間都好『貴』」，暗指反對派拉布令不少工程項目加價。他坦言，希望新一年社會氣氛能逐步改善，香港未來的路可以更順暢。

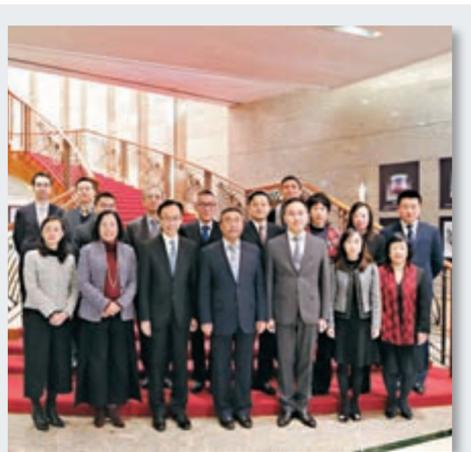
另一評審委員會成員黃毅力則期望，特區政府來年為市民創造更多商機，為民生做更多實事。



「貴」字當選為2017「香港年度漢字」。

民建聯宣傳及公關委員會主席譚榮勳指，年度漢字評選活動的參與人數按年上升，今年的投票情況亦較往年熱烈，共收到逾1.7萬份投票表格，較去年多逾4,000人，期望下一屆可吸引更多市民參加。

內地及台灣等地區亦有舉辦同類漢字評選活動。因共享經濟普及化，「享」字成為內地今年的年度漢字。台灣則是「茫」字，意指台灣未來的發展「茫然」，看不清方向。



楊義瑞會聶德權

外交部駐港特派員公署副特派員楊義瑞昨日與特區政府政制及內地事務局局長聶德權會談，就共同關心的議題進行探討交流。駐港公署相關部門負責人，特區政府政制及內地事務局、律政司、保安局、商務及經濟發展局、政務司長辦公室等部門相關人員參加了交流。

香港文匯報記者 鄭治祖

服務市民半世紀 張建宗盼更進取

香港文匯報訊（記者 甘瑜）作為政府官員中的「長老級」人物，政務司司長張建宗熱愛工作可謂街知巷聞。近日，他接受《公務員通訊》訪問時，就透露當自己完成這個任期，就會服務了香港市民半世紀。不過，長期的工作並無沖淡他的熱情，未來他仍期望可貫徹今屆政府的新施政理念，包括增加與市民的互動溝通，及為香港投資未來更好地為年輕一代在「一帶一路」和粵港澳大灣區中尋找機遇等，「今天的香港令人振奮，明天的香港可期更加美好。」

接受《公務員通訊》訪問

第一百期的《公務員通訊》昨日刊出張建宗的訪問，他表示，自己在政府工作45年，一直全心全意朝着推動香港向前邁進、建立關懷共融社會的目標努力，從未有過沉悶的時刻，「即使時光倒流，我還是會選擇同樣的事業路途。」

對於今屆任期，張建宗明顯也有很大期望，希望管治團隊在行政長官林鄭月娥新的施政理念下，加強公眾參與，共同建構更和諧的社會，有信心可為香港「帶來一番新氣象」。

在了解民情民意方面，張建宗指，所有政治委任官員亦會走訪全港18區，定期與區議員會面，確保能深入了解廣大市民的需要和訴求。在投資未來方面，張建宗則說：「今年的施政報告共提出251項政策措施，創過去5年新高。這些實質措施旨在促進經濟發展、開拓新產業、推廣創新科技、抓緊「一帶一路」所帶來的機遇、鼓勵人才「走出去」，及輸出更多專業服務。」

在政府內部，公務員編制在下一個財政年度亦會增長逾3%，以確保有充足的人力應付未來的挑戰，「只要資源運用得宜，再加上香港的策略地位和實力，以及我們在「一國兩制」方針、大灣區發展和「一帶一路」倡議下享有的獨特優勢，香港的前景一片光明。今天的香港令人振奮，明天的香港可期更加美好。」

政總東翼前地重開顯包容

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）政府總部東翼前地昨日重開，特首林鄭月娥及政務司司長張建宗昨日早上分別到場視察。林鄭月娥表示，重新開放東翼前地兌現了她首份施政報告的其中一個承諾，目的是要恢復其作車輛通道功能，也讓政府同事、立法會職員直接走入立法會。張建宗也指，這顯示本屆政府包容、開放，具透明度，並認為該處每日有大量政府人員、訪客和車輛出入，難以所有時間均容許遊行集會，遊行或集會只限於假日，旨在維持秩序，顧及安全和管理需要。

林鄭月娥昨日在片上載片段，播出她早前跟當年政總及立法會大樓設計師嚴迅奇在政總內外交流的片段。林鄭月娥憶述指，當年在將近完工時進來政總大樓視察，非常感受「門常開」的宏偉，但後來感到大樓使用上好像未能發揮當初設計的概念，「所以我現在既然當上了行政長官，是可以有這個能力令建築物發揮得更好。」

兌現施政報告承諾

影片又播出林鄭月娥昨日到東翼前地視察的情況，她指昨日是添馬政府總部關閉了3年多以後重新開放的日子，亦是她今年10月公佈施政報告的其中一個承

諾。她表示，重新開放東翼前地是要恢復其功能，可作車輛通道，也讓政府同事、立法會職員直接走入立法會，「以後官員去入立法會不需作走後門，可以堂堂正正經過東翼前門去到立法會。」

林鄭張建宗到場視察

林鄭月娥在片段後段站在東翼前地大門鐵閘對開，指特區政府就「門常開」、「民永繫」等政總設計所象徵的施政概念上仍須努力。她又指，經與嚴迅奇商討後，認為可在政總增闢地方、做好綠化工作、擺放更多公共藝術品，讓3,000多名在該處工作的公務員同事可愉快上班，及其他來開會或探訪的朋友也可感到此建築物非常可親。

張建宗昨日早上也到場視察。他指出，東翼前地回復至2014年末關閉前的狀況，顯示本屆政府包容、開放，具透明度，市民如有意見，政府會作出檢討。張建宗又表示，該處每日有大量政府人員、訪客和車輛出入，難以所有時間均容許遊行集會，遊行或集會只限於假日，旨在維持秩序，顧及安全和管理需要。

工黨無申請示威 被批「博出位」

不過，工黨一行約10人昨日不理規定竟衝入去示威，高喊「我有權示威，毋須預先申請」、「扮開放，真封閉」等口號，聲言要求全面開放政府總部東翼前地。現場保安攔阻未果。

有「心水清」的網民批評，工黨只是在「扮勇武」為補選「博出位」。「Anson Lee」稱：「工黨上次立法會選舉輸咁多票，而（廠）家做埋呢啲嘢擺明想補選前博出位。」「駱光燾」也稱：「吾（唔）係為咗補選，工黨怎會如此積極及『勇武』，起碼以前未見過，除非我記錯！」

激進派網民「史健仁」則批評，工黨只是借題發揮、雙重標準，「重開後嘅『公民廣場』，使用時間只限周日及公眾假期早上10時至傍晚6時半，perfect timing啦！」「泛民」有邊次示威唔係假日活動？就算開放24小時，咪又係夠鐘就完場返屋企，乜唔係一直以來都係咁架（嘍）咩？」

他續稱，「有圍欄有人駐守，你話假開放要反對，好啱，咁任你咁用囉，但一出事就批評政府點解有人駐守維持秩序，大佬你唔申請我點調動到人手？神又係你鬼又係你，想點乜（啲）？」



政府總部東翼前地昨日重開。香港文匯報記者莫雲芝攝