

凝心聚力 協商議政

—2017年全國政協雙周協商座談會盤點

以專題為內容，以界別為紐帶，從2013年10月22日首次雙周協商座談會亮相，到目前已經舉辦了76次，主題內容涵蓋經濟社會的方方面面。與會人員除相關界別的全國政協委員以及相關領域的專家和專業人士參加外，中共中央、國務院相關部門負責人也會獲邀參與交流，以推動建言獻策成果轉化。雙周協商座談會作為溝通思想、協調關係、凝心聚力的重要協商平台，已成為人民政協協商議政的亮點和品牌，並在社會上產生了廣泛影響。

2017年，全國政協雙周協商座談會共召開16次，從備受社會關注的學前教育和校園餐食管理到營改增的改進建議，從去產能過程中的職工就業再就業到房地產調控……雙周座談會的主題無一不是圍繞着國家發展和社會關注的重要議題展開。

■香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 北京報道



擦亮老字號的金字招牌

老字號不僅僅是優秀民族品牌的代表，更是城市的文化符號。新中國成立初期，中國尚存上萬家老字號，如今僅餘下1,000多家，如何在傳承傳統技藝、誠信經營的同時，引入先進工藝和現代企業制度，結合新的市場需求推陳出新，成為當前老字號共同面臨的重大課題。

全國政協及廣大政協委員十分關注中華老字號的生存發展情況，並將此作為全國政協2016年的六項重點視察之一。2016年9月23日至27日，全國政協副主席兼秘書長張慶黎率全國政協委員視察團，圍繞「中華老字號品質提升情況」赴湖南、浙江兩省進行了視察。5天時間裡，視察團深入走訪12家老字號企業，舉行4場座談會，認真梳理分析當前老字號企業的生存現狀，並積極提出解決路徑。

這項全國政協的年度重點視察結束後，視察報告遞交

給相關部門後同樣引起高度重視。1月12日，2017年全國政協首場雙周協商座談會再次聚焦「提升中華老字號品質質量」，在更大範圍內邀請委員、專家學者和中華老字號企業負責人，共同探討幫助老字號企業實現轉型升級的路徑。

長期傳承 做好做精

委員們建議，要加大打擊假冒品牌的工作力度，處理好技藝傳承和科技創新的關係。既要重視傳統技藝的傳承，又要加強科技創新，並長期傳承、做好做精。保護文化傳承，政府給予適當的支持是必要的，關鍵是尊重市場規律，堅持優質優價原則，堅持企業自主定價。對一些屬於文化傳承的老字號，即使市場需求不大，也要採取特殊辦法作為非物質文化遺產保留下來。此外，要加大中華老字號國企改革力度，包括加快混合所有制改革、建立現代企業制度等，增強企業活力。



為了祖國的花朵更燦爛

兒童是一個民族、一個國家發展的未來和希望。而近年來頻頻曝光的幼兒園虐童事件以及校園食品安全問題更使得學前教育和校園餐食管理成為全社會關注的焦點。長期以來，全國政協、各民主黨派和廣大政協委員對此非常關注，先後圍繞學前教育和校園餐食管理召開雙周協商座談會。

2月16日，全國政協第62次雙周會，委員們建議，要多措並舉擴大普惠性資源供給。加大財政支持力度，支持企業單位和集體辦園，支持民辦幼兒園發展，鼓勵多種形式辦園。同時，要注重質量提升，重視幼師教育，加強幼兒教師的培訓。重點支持邊疆民族地區和貧困地區的學前教育。此外，要加快學前教育法的立法步伐，對中國學前教育改革發展中的體制機制問題予以明確規定。

「此事有功德」

而6月22日全國政協第69次雙周會將「改進校園餐食管理」作為主題，則充分體現了全國政協和政協委員對

這一看似小事、實則關係重大的課題的重視。中央領導同志更對學校餐食管理工作作出重要批示：「此事有功德」。

在此之前，全國政協副主席、九三學社中央主席韓啟德率全國政協教科文衛體委員會、九三學社中央聯合調研組，先後赴雲南、寧夏、北京三地開展「改進校園餐食管理」專題調研，九三學社中央還專門邀請26個形成調研成果的省級組織代表召開座談會。

委員們認為，要因地制宜制定政策，加大資金投入，解決食堂建設和從業人員編制待遇等實際問題，堅決禁止挪用學生餐和農村義務教育學生營養改善計劃的經費。並以控鹽為突破口，建立健全學生營養標準，要主動公開學生餐和營養改善計劃採購、配餐、價格和招投標等信息；建立實名制學生信息管理系統，防止套取和冒領國家補助資金的行為；實施「明廚亮灶」，公開食品加工製作過程。此外，要對營養改善計劃的實施情況進行監測評價，建立學生營養健康的科學評價體系，對衛生、廉政、財務、供應商等的監管納入監督範圍。



以良法治水 呵護「生命之源」

水環境保護是關系人民群眾切身利益的大事。現行的水污染防治法自1984年頒佈實施以來，先後於1996年、2008年兩次修訂，在防治水污染、改善水環境、保障飲用水安全等方面發揮了積極作用。當前中國水環境質量總體有所好轉，形勢依然嚴峻，水污染防治工作任重道遠。

4月27日，全國政協第65次雙周會以「水污染防治法修訂」為主題召開，這也是2017年唯一一次以立法協商為主要內容的雙周協商座談會。為此，2017年2月，民革中央、全國政協社會和法制委

員會組成聯合調研組，選擇在水污染防治方面具有代表性和地方實踐經驗豐富的湖北、廣東兩省開展實地調研。全國政協社會和法制委員會還先後在北京組織了由法學、環境、水利等領域的專家學者參加的系列研討會，共同研究完善對修法的意見建議，字斟句酌、幾易其稿。

委員們建議，要把水環境承載力和水環境容量作為判斷許可排放總量的標準，並把減少排污總量作為考核地方政府履行職責的標準。強化流域管理機構的監督職能，明確它和地方政府的關係，並堅持部門共治、信息共享。此外，要完善水污染環境信息公開，鼓勵公眾參與，支持水環境公益訴訟，對違法行為要追究法律責任。



完善住宅房地產調控 有序推進新型城鎮化建設

住房是民生之要。黨中央、國務院始終高度重視房地產市場平穩健康發展，作出一系列重大決策部署，明確要求加強和改進住房及用地供應管理，改善住房供需關係，穩定市場預期，取得了積極成效。但當前住宅房地產市場調控形勢依然嚴峻複雜，熱點城市房價上漲壓力仍然較大，三四線城市去庫存任務依然艱巨。

5月25日，全國政協第67次雙周會，委員們建議，要認真貫徹落實習近平總書記「房子是用來住的、不是用來炒的」的定位，逐步減少對土地財

2017年全國政協雙周會一覽表

1月12日	第61次 提升中華老字號品牌質量	2月16日	第62次 辦好學前教育	3月30日	第63次 優化電子商務監管	4月13日	第64次 努力推進養老服務	4月27日	第65次 水污染防治法修訂	5月11日	第66次 加強垃圾無害化處理	5月25日	第67次 完善住宅房地產調控，有序推進新型城鎮化建設	6月8日	第68次 無障礙環境建設	6月22日	第69次 改進校園餐食管理	7月6日	第70次 重視去產能過程中職工就業再就業問題	7月20日	第71次 改進和加強我國衛生援非工作	8月24日	第72次 營改增執行情況和改進的建議	9月7日	第73次 優化創新環境，改革科技評價體系	9月21日	第74次 营造風清氣正的網絡空間	10月12日	第75次 推進糧食定價機制、補貼政策和儲備制度改革	11月16日	第76次 少數民族戲劇的傳承與發展
-------	------------------	-------	-------------	-------	---------------	-------	---------------	-------	---------------	-------	----------------	-------	----------------------------	------	--------------	-------	---------------	------	------------------------	-------	--------------------	-------	--------------------	------	----------------------	-------	------------------	--------	---------------------------	--------	-------------------



籲電子商務在優化監管中發展

近年來，電子商務發展迅猛，成為國民經濟的組成部分和重要經濟增長點，與此同時也存在着售賣假冒偽劣商品、侵犯知識產權、虛假宣傳和侵害個人信息安全等問題。2016年12月19日，十二屆全國人大常委會第二十五次會議初次審議了全國人大財經委提請的《中華人民共和國電子商務法（草案）》，這也是中國第一部電商領域的綜合性法律。

3月30日，全國政協第63次雙周會，委員

們認為，要促進電子商務健康發展，必須堅持促進發展、優化監管。發展不能忽視監管，監管也不能妨礙發展，最重要的還是發展。委員們建議，要健全法律，「依法管網」，並轉變思維，「以網管網」。同時要鼓勵探索，慎重建制。加強對電子商務發展中前瞻性、苗頭性、傾向性問題的研究，逐步規範，為電子商務創新發展提供良好環境。而政府部門和電商平台則需要合理定責，信息共享。



「垃圾無害化處理」破解垃圾圍城

當前，垃圾圍城、垃圾圍村已成為不可迴避的問題。2016年12月21日，習近平總書記在中央財經工作領導小組第十四會議上指出：要普遍推行垃圾分類制度，這關係到13億多人民生活環境改善，關係到垃圾能不能減量化、資源化、無害化處理。

2017年5月11日，全國政協第66次雙周

會，委員們建議，要普遍推行垃圾分類制度，提高垃圾焚燒比例。重視有害垃圾的收集和處理。並注重科技創新，細化管理。認真總結推廣一些地方和群眾創造的好經驗好辦法，因地制宜，探索符合中國國情的垃圾處理技術體系，解決垃圾無害化處理的一些難題，提升我國垃圾無害化處理水平。



重視社會參與 助推無障礙環境建設

「十三五」規劃綱要明確提出要全面推進無障礙環境建設，近年來，中國無障礙環境建設取得了很大進展。但目前仍存在現有公共設施無障礙改造滯後、無障礙環境建設標準規範不完善、無障礙設施管理維護不到位等問題。

6月3日，全國政協第68次雙周會，委員們建議，要將無障礙設施建設納入新建設預算，加大現有設施無障礙改造財政支持力

度。完善法律和標準規範。特別是信息服務無障礙建設要及早確定目標，先推行推薦性標準規範，逐步增加強制性標準規範。

同時，要重視老年人在出行、信息服務等生活便利化方面的無障礙環境建設，重視農村貧困殘疾人家庭的無障礙設施改造，爭取把這項工作納入精準扶貧的範圍。重視社會參與，完善參與機制，建設參與平台，鼓勵和支持社會力量參與無障礙環境建設。



廣闊渠道 推進就業再就業

2015年12月中央經濟工作會議上，中央針對當前經濟新常態提出積極穩妥化解產能過剩的經濟思路，打響了化解過剩產能攻擊戰。而轉崗、離崗的職工則成為全國政協委員們關注的群體。

7月6日，全國政協第70次雙周會，委員們建議，要廣闊就業再就業渠道，加大對再就業培訓的支持力度，把中小企業、新型服務業、公益性崗位作為再就業重要渠道。針

對資源枯竭型城市、獨立工礦區等重點地區出台特殊政策。資金應優先滿足職工安置需求，免於司法凍結，並做好再就業特別是異地再就業後的參保繳費、社保關係轉移接續等工作。

此外，要督促企業在去產能過程中嚴格依法履行民主程序，通過職工代表大會討論通過職工安置方案，切實維護職工的知情權、參與權、表達權、監督權。



減少稅率檔次 深入推進營改增

實施營改增是推進供給側結構性改革的重大舉措，8月24日，全國政協第72次雙周會，委員們建議，要研究進一步減少稅率檔次的措施，適時穩妥推進，並進一步研究擴大進項稅額抵扣範圍的措施，實現進項稅應抵盡抵。在總結現有工作的基礎上，優化金

融業增值稅設計，降低社會融資成本。健全抵扣鏈條，解決鏈條不完整、稅率不統一的問題。此外，要研究留抵稅款過大、增長過快的問題。簡化手續，規範程序，加強執法檢查，打擊違法行為，並進一步落實降低宏觀稅負的措施。



把中國人的飯碗端在自己手中

糧食安全始終是我國全局性重大戰略問題。2017年11月16日，全國政協第75次雙周會，委員建議，要認真貫徹落實黨的十九大精神，將「確保國家糧食安全，把中國人的飯碗牢牢端在自己手中」作為改革的基本原則和前提。保留稻穀、小麥最低收購價政策框架，增強政策靈活性和彈性，面向市場健全外部監管體系。

逐步改革最低收購價的形成機制。改進補貼方式，防止農民收入下降。以稻穀價格為重點推進稻穀、小麥價格改革，保持糧食生產穩定。深化糧食收儲機制和收儲企業改革。完善多層次儲備體系，加大中儲糧的改革力度，強化內控管理，探索相關激勵約束機制，健全外部監管體系。



完善住宅房地產調控 有序推進新型城鎮化建設

住房是民生之要。黨中央、國務院始終高度重視房地產市場平穩健康發展，作出一系列重大決策部署，明確要求加強和改進住房及用地供應管理，改善住房供需關係，穩定市場預期，取得了積極成效。但當前住宅房地產市場調控形勢依然嚴峻複雜，熱點城市房價上漲壓力仍然較大，三四線城市去庫存任務依然艱巨。

5月25日，全國政協第67次雙周會，委員們建議，要認真貫徹落實習近平總書記「房子是用來住的、不是用來炒的」的定位，逐步減少對土地財

政的依賴，增加住房供給，遏制投資性需求。研究調整土地供應制度，根據不同對象確定不同的土地供應政策。

同時，要改革稅費制度。綜合研究現有政策和辦法，查漏補缺，形成能

夠有效調節市場的稅費制度，降低自住性需求負擔，提高投資性需求成本。此外，要加強住宅房地產調控和監管，規範租賃市場，加快住房租賃市場立法，構建購租並舉的住房制度。形成有利於自住性需求和遏制投資性需求的金融信貸政策。並實行差別化的地區政策，堅持分類調控，因城因地制宜。

12月7日

第76次 少數民族戲劇的傳承與發展

11月16日

第75次 推進糧食定價機制、補貼政

策和儲備制度改革

策和儲備制度改革