

人大「一地兩檢」決定的法律意義和社會意義

盧文端 中國和平統一促進會香港總會理事長 全國政協外事委員會副主任

全國人大常委會關於批准「一地兩檢」合作安排的決定，不僅從法律層面標註着「一地兩檢」「三步走」程序完成關鍵性的「第二步」，而且對於香港的「一國兩制」實踐具有更加廣泛的社會意義。從法律層面看，人大常委會決定一錘定音，確認「一地兩檢」符合憲法和基本法，為「一地兩檢」安排提供不可挑戰的最高法律依據，既可平息「一地兩檢」是否符合基本法的爭議，又徹底斷絕了有人企圖通過司法覆核否定「一地兩檢」的念想。從社會意義上看，「一地兩檢」不僅方便港人，而且有利於帶動香港融入國家發展大局，這是習近平主席在十九大報告中為香港指出的發展方向，體現了中央對香港發展的全力支持。反對派一味抵制「一地兩檢」，其實質是抗拒融入國家發展大局。「一國兩制」方針本意和初心，就是為了讓香港以最佳的方式融入國家的發展，與祖國人民共襄中華民族偉大復興的偉業，絕不是將香港與祖國隔離。面對國家快速崛起和香港融入國家發展大局這個不可逆轉的大勢，反對派該清醒一點了！

「一地兩檢」是香港的「一國兩制」實踐中遇到的新情況。那麼，「一地兩檢」是否符合基本法，這是香港社會有關「一地兩檢」爭議的一個焦點，也是實施「一地兩檢」必須回答的問題。人大昨日的決定給予一錘定音的權威答案。

一錘定音 提供不可挑戰最高法律依據

全國人大常委會《關於批准〈內地與香港特別行政區關於在廣深港高鐵西九龍站設立口岸實施「一地兩檢」的合作安排〉的決定》，從基本法理和具體法律條文依據兩方面確認了「一地兩檢」

符合基本法。在基本法理方面，人大常委會肯定「一地兩檢」符合「一國兩制」方針和香港特區基本法的根本宗旨。人大常委會認為，在西九龍站設立內地口岸區，不改變香港特區行政區域範圍，不影響香港特區依法享有的高度自治權，不減損香港特區居民依法享有的權利和自由。

在具體法律條文依據方面，人大常委會確認，在西九龍站實施「一地兩檢」，符合基本法關於香港特區政府應當制定適當政策促進和協調各行業發展、提供適當的經濟和法律環境促進經濟發展等規定。人大常委會這

提到的內容，就是基本法第一百一十八條及第一百一十九條的規定。第一百一十八條的規定是，「香港特別行政區政府提供經濟和法律環境，鼓勵各項投資、技術進步並開發新興產業。」第一百一十九條的規定是，「香港特別行政區政府制定適當政策，促進和協調製造業、商業、旅遊業、房地產業、運輸業、公用事業、服務性行業、漁農業等各行業的發展，並注意環境保護。」

根據中國憲法，全國人大常委會作為最高權力機關的常設機關，具有國家立法權、法律的解釋權，包括基本法的解

釋權。「一地兩檢」是否符合基本法，全國人大常委會具有最終決定權。全國人大常委會作出的決定，為「一地兩檢」提供了具有憲制性地位、具有最高法律效力、不可挑戰的法律依據，香港的法院也必須遵循，不僅可以平息是否符合基本法的爭議，而且告訴香港社會：如果有人企圖通過法律訴訟挑戰「一地兩檢」的話，此路不通！

方便港人 帶動香港融入國家發展大局

從社會意義上看，「一地兩檢」不僅方便港人，而且有利於帶動香港融入國家發展大局，體現了中央對香港特區發展的全力支持。

「一地兩檢」得到了主流民意的支持，道理「一字一咁淺」：「一地兩檢」最為方便市民；沿用傳統的「兩地兩檢」則徒增煩惱。如此簡單的道理，普通市民豈能不知。實際上，「一地兩檢」不僅有利於香港與內地之間的全員往來，而且有利於實現香港與全國高鐵網路的互聯互通，有利於廣深港高鐵香港段的運輸、經濟和社會效益最大化，有利於深化香港與內地的互利合作，有利於香港更好地融入國家發展大局。

習主席在十九大報告中提出，要支持香港融入國家發展大局，為香港發展指

明了方向。「一地兩檢」有利於帶動香港融入國家發展大局，香港將從中獲取無限的發展空間。這對於保持香港的長期繁榮穩定，確保香港的「一國兩制」實踐行穩致遠，具有重要意義。

「一國兩制」絕不是將香港與祖國隔離

必須指出的是，「一地兩檢」問題，不僅僅是如何實施交通便利安排的問題，更關係到對於「一國兩制」方針和基本法宗旨和本意的理解。

反對派一味抵制「一地兩檢」，其實質是抗拒融入國家發展大局。多年來，他們總是想方設法阻止香港與內地的交往融合，拖累香港的發展，損害香港市民的利益。他們企圖以所謂違反「一國兩制」、違反基本法為理由否定「一地兩檢」，實在不值一駁。「一國兩制」方針和基本法的本意和初心，就是為了讓香港以最佳的方式融入國家的發展，與祖國人民共襄中華民族偉大復興的偉業，絕不是將香港與祖國隔離。面對國家快速崛起、國力日盛和香港融入國家發展大局這個不可逆轉的大勢，反對派該清醒一點了！



「瀆誓四丑」拒找數 種種藉口拖時間

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）立法會行管會早前要求被法庭裁定喪失立法會議員資格的「瀆誓四丑」羅冠聰、姚松炎、劉小麗及梁國雄歸還全數薪津，限時最遲昨日回覆。不過，梁國雄和劉小麗都未作出回覆，羅冠聰及姚松炎則聲稱，只願意歸還預支而未使用的款項云云。多名政界人士批評，「四丑」現時各種理由砌詞不歸還議員薪津，是反對派一貫不負責任的態度。他們強調立法會是必須謹慎理財、善用公帑，行管會也是按法庭判決去行事，並不是要針對他們四人，故所謂「不公不義」的說法並不成立。

行管會早前去信被法庭裁定喪失立法會議員資格的羅冠聰、姚松炎、劉小麗及梁國雄，追討全數薪津，各人涉及270萬元至310萬元的巨額款項。

羅姚律師：冀行使酌情權不追討

羅冠聰及姚松炎昨日由資深大律師石永泰代表回覆，聲稱立法會主席曾裁定兩人宣誓有效，他們有「合理預期」獲得薪津，兩人被入稟挑戰議員資格後，仍然執行職務，行管會追討全數薪津是「不公義」、「沒有法律依據」，希望行管會行使酌情權，不作追討。他們又稱，已準備歸還預支但未使用的款



■ 葛珮帆

資料圖片



■ 陸頌雄

資料圖片



■ 王國興

資料圖片

項，並願意與行管會商討細節。若立法會入稟法院追討，他們已準備好抗辯。羅冠聰稱：「包括給議員、給議員開設辦事處及給議員助理的薪酬，已經用了在『很正當的用途』去支持我們的運作，這些支出我們認為是不應該被追討。」

梁國雄則稱，由於他正就撤銷議員資格上訴，因此未有回覆行管會。劉小麗也稱已委託律師，向行管會申請延期4星期回覆。

葛珮帆：「不公不義」說法不成立

民建聯立法會議員葛珮帆昨日在接受香港文匯報訪問時表示，雖然明白今次事件有一定爭議，但所有公帑運用均有規範，而行管會也是按法庭判決行事，並不是針對他們四人，故所謂「不公不義」的說法並不成立，「行管會裡也有他們反對派的人，並非任何一個議員、政黨、或立法會主席便可做決定，一定是要跟規矩做，所以怎會是『不公不義』？這根本是本末倒置的說法。」

陸頌雄看清反對派言行

工聯會立法會議員陸頌雄表示，立法會必須謹慎理財、善用公帑，故行管會是有責任追討「四丑」的全數薪津。他並批評，「四丑」現時以各種理由砌詞不歸還議員薪津，是反對派一貫不負責任的態度，希望市民大眾可看清楚他們的真面目，「反對派從來都是只會鬧禍，但又不會負責任，因此他們不肯還錢是非常『正常』，希望市民可以看清楚他們的言行。」

王國興：公帑是市民血汗錢

「廿三萬監察」發言人王國興強調，法庭判決已清楚指出他們在去年10月已喪失議員資格，故他們不能享有議員的薪津福利，行管會只是按法律意見做事，絕不是憑空捏造證據去討回薪津。他並說，所有公帑全是市民的血汗錢，絕不應被各種理由挪用，認為「四丑」的做法相當無賴、無恥。



■ 宋哲(右)會見黃錦良(左)一行。

教聯會供圖

宋哲見教聯會理事 勉育愛國愛港人才

香港文匯報訊（記者 柴靖）教聯會主席黃錦良聯同該會新一屆理事會於本月22日至25日到訪北京，其間拜訪國務院港澳事務辦公室、國家教育部、中國教育科學研究院。國務院港澳辦副主任宋哲向教聯會理事會介紹了十九大會議的情況，他表示充分肯定教聯會近年為促進香港教育發展發揮的重要作用，期望教聯會支持特區政府施政，爭取愛國教育的話語權，培養愛國愛港人才，同時加強青少年民族國家觀念，正確認識國情國史。

冀傳播正能量 爭愛國話語權

宋哲表示，國務院港澳辦對教聯會的工作高度重視及支持，期望教聯會吸納更多會員，在專業發展及維護教

師權益工作上，積極開展工作，傳播正能量，並支持特區政府施政，爭取愛國教育話語權，培養愛國愛港人才。

宋哲期望教聯會加強青少年民族國家觀念，正確認識國情國史，建立文化自信；亦要重視品德教育，提高學生的社會責任感。

訪問團亦拜訪了國家教育部，雙方圍繞內地的基礎教育展開討論，包括品德及素質教育、貧困地區基礎教育的現況及支援、如何貫徹落實十九大精神開展工作等。

訪問團又到訪中國教育科學研究院，院方介紹了國家推行STEM的最新發展及工作，並就日後如何在師資培訓、專業發展等方面加強合作交換意見。

做出政績卻招謗 林鄭：平常心看待

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）特首林鄭月娥上任至今近半年，已做出不少政績，亦獲得大部分市民認同，但在網上仍不時出現一些不懷好意者的惡意攻擊。林鄭月娥表示，自己已調節好心態，會以平常心看待批評，強調只要自己問心無愧為社會做事，便不怕外界的惡意攻擊、批評。

施政報告發表前 每日只睡3小時

林鄭月娥日前接受電台節目訪問時表示，上任至今近半年，每日除了睡覺之外，其餘時間都是工作，在施政報告發表前，每日更只睡3小時至4小時，現在則可有5小時的睡眠時間。不過，她也說，作為行政長官，不希望給予別人「好煩」的感覺，故如果太疲累，便會減少工作爭取休息。

她又透露，曾經向同事提議發表施政報告後，做個facebook live，但下屬則對此有保留。她並指，自己用平常心看待的「騷騷」、網民粗言穢語的謾罵，「近年明顯心態轉變了，外界如何批評、攻擊，已經影響不到我心情」，但這種平常心都需要時間學習、培養，「自己問心無愧，為社會做事」。

她並指，自己非常重視健康，但由於公務繁忙，已經半年沒有拿起羽毛球拍，笑言不時被香港羽毛球代表隊前成員陳念慈罵自己。她又呼籲大家千萬不要學她，「大家唔好學我，（要）爭取時間、定期做運動」，但強調自己有定期做體檢及食藥控制血壓，間中亦有拉筋、到禮賓府花園散步。

政總東翼前地今重開

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）特首林鄭月娥早前在施政報告承諾年底重開政府總部東翼前地，讓公眾可再次申請於星期日和公眾假期，在該處舉行集會或遊行。特區政府昨日公佈，於今日重新開放政府總部東翼前地，恢復作為政府總部的車輛通道及上落客地點，及政府總部和立法會大樓訪客及職員的通道。市民也可在事先申請的情況下，於周日及公眾假期指定時段內使用政府總部東翼前地進行公眾集會或遊行。

行政署昨日公佈重開政府總部東翼前地細節，東翼前地將會每日上午6時至晚上11時開放作通道使用，並於每晚11時至翌日上午6時關閉。在東翼前地關閉期間，立法會議員和持有由政府總部或立法會發出的有效職員證或記者證的人士，可如常使用有關通道進出。

除東翼前地通道外，市民亦可取道添馬公園或使用連接夏慤道及添美道高架人行道的自動扶手電梯或升降機經添美道往返立法會大樓。

另一方面，乘坐車輛前往政府總部東翼或西翼的人士，亦可在開放時段內，經添美道進入東翼前地上落客。位於添華道的政府總部西翼車輛入口，則會如常供政府車輛或經預約的車輛進出之用。

行政署接受市民申集會

行政署也會一如以往接受市民申請在星期日及公眾假期於東翼前地進行公眾集會或遊行，最早可供使用的日期為本月31日。該處可用作公眾集會或遊行的開放時間為星期日及公眾假期上午10時至下午6時30分。

行政署強調，除可供開放作集會或遊行用途的時段外，其他時段不得使用東翼前地作集會及向政府遞交請願信等活動，呼籲公眾人士尊重及遵守東翼前地的使用規定，以免對其他人造成不便。



■ 政府總部東翼前地。香港文匯報記者莫雪芝攝

另一方面，東翼前地外一段添美道的行人路會繼續劃為公眾活動區，市民可以在任何時間於該處舉行集會及向政府遞交請願信，無須事先獲得當局批准，惟必須遵守《公安條例》內有關舉行公眾集會或遊行的相關規定。