

監察法二審 強調嚴格規範監察措施

進一步規範留置等措施 明年兩會期間「過堂」

香港文匯報訊(記者劉凝哲北京報道)十二屆全國人大常委會第三十一次會議昨日在北京開幕,對備受關注的國家監察法草案進行二審。二審稿對留置、技術調查措施和保障被調查人合法權利等都作出進一步規範。據了解,該部中共十九大報告中專門提及的重要法律,將在明年的全國人民代表大會會議上正式「過堂」。

在反腐敗深入推進和監察體制改革試點全面鋪開背景下,國家監察法的立法進程不斷提速。國家監察法草案在今年6月初審,11月草案面向社會徵求意見。記者查詢全國人大系統發現,在短短一個月內,共有3,771人對監察法草案提出13,268條意見建議,位列近期各項法律草案之最。各界對監察法立法的重視程度可見一斑。

留置後單位和家屬均應被通知

十九大報告提出,「用留置取代「兩規」措施」,這意味著以往對被調查人的「規定地點、規定時間」交代問題,將改為留置。此前公佈的徵求意見稿中提到,「採取留置措施後,除有礙調查的,應當在24小時以內,通知被留置人所在單位或家屬。」二審稿將「有礙調查」明確為「有可能毀滅、偽造證據,干擾證人作證或者申供等有礙調查情形」,並將通知對象改為單位和家屬,令家屬知情權得到更多保障。

增加規定保障被調查人合法權利

二審稿增加多項規定,保障被調查人的合法權利。二審稿明確,監察機關應當保障被留置人員的飲食、休息和安全,提供醫療服務。凍結的財產經查明與案件無關的,應當在3日內解除凍結,予以退還。搜查女性的身體,應當由女工作人員進行。查封、扣押的財物、文件經查明與案件無關的,應當在3日內解除查封、扣押,予以退還。監察機關經過調查,對沒有證據證明存在違法犯罪行為的,應當撤銷案件。

在監察委的產生方面,二審稿明確,中華人民共和國監察委員會副主任,委員由中華人民共和國監察委員會主任提請全國人民代表大會常務委員會任免,縣級以上地方各級監察委員會副主任、委員由監察委員會主任提請本級人民代表大會常務委員會任免。在內部監督方面,二審稿增加規定,監察機關通過設立內部專門的監督機構等方式,加強對監察人員執行職務和遵守法律情況的監督,建設忠誠、乾淨、擔當的監察隊伍。

監察法二審稿並進一步嚴格規範技術調查措施的適用範圍和批准程序,將可採取技術調查措施的案件範圍由「涉嫌重大貪污賄賂、失職瀆職等職務犯罪」修改為「涉嫌重大貪污賄賂等職務犯罪」,刪除「失職瀆職」的內容。

此外,二審稿明確被監察人員不服申請複審的環節,增加「監察對象可以向作出決定的監察機關申請複審;對複審決定仍不服的,可以向上級監察機關申請覆核」的規定。



國家監察法三審,對留置、技術調查措施和保障被調查人合法權利等都作出進一步規範。圖為早前福州幹部在法院旁聽某鄉鎮土地村建分管理導涉嫌職務犯罪案件的庭審。

明確監察委檢察院相互配合制約

香港文匯報訊 據新華社報道,與11月向社會公佈的徵求意見稿相比,草案二審稿進一步明確,監察委與檢察院將互相配合、互相制約。

針對此前徵求意見稿規定的對監察機關移送的案件,檢察機關「對於證據不足、犯罪行為較輕,或沒有犯罪事實的,應當徵求監察機關意見並報上一級檢察機關批准,依法作出不起訴的決定」的內容,二審稿刪去了「徵求監察機關意見」的表述。

中國社會科學院法學研究所研究員莫紀宏認為,監察委履行監督、調查、處置的職責,檢察院行使公訴

權。對於監察委移送的案件,檢察院認為需要補充核實的,應當退回監察委補充調查,必要時可以自行補充偵查。

「對於有刑事訴訟法規定的不起訴的情形,經上一級檢察院批准,可以依法作出不起訴決定,這體現了對

檢察機關權力的尊重,也體現了監察機關與司法機關的互相配合、互相制約。」莫紀宏說。

今年6月,監察法草案經人大常委會初次審議後,於11月7日在中國人大網首次公佈向社會徵求意見。截至12月6日,共有3,700多人提出1.3萬多條意見建議。草案二審稿回應各方關切,據此進行了多處修改和完善。



中國擬制定國際刑事司法協助法,完善追逃追贓有關法律制度。圖為「百名紅通人員」任標今年7月被押解回國投案。

香港文匯報訊 據新華社報道,國際刑事司法協助法草案昨日首次提請十二屆全國人大常委會第三十一次會議審議,旨在規範中國刑事司法協助體制,加強打擊跨國犯罪國際合作。

國際刑事司法協助法是反腐敗國家立法的重要內容。全國人大外事委員

中國擬立法反腐 促進國際追逃追贓合作

會主任委員傅瑩在向全國人大常委會第三十一次會議作說明時說,制定一部內容較為完備、行之有效的國際刑事司法協助法,有利於規範和完善中國刑事司法協助體制,填補刑事司法協助國際合作的法律空白,完善追逃追贓有關法律制度,為推進全面依法治國、全面從嚴治黨作出應有貢獻。

傅瑩表示,共同打擊跨國犯罪、推進反腐敗國際追逃追贓合作已經成為中國與有關國家和國際組織開展交流合作的重要領域。有效懲治跨國犯罪離不開國家間的緊密合作,需要有效履行相關國際條約義務。

截至目前,中國已批准和加入了包括《聯合國反腐敗公約》和《聯合國打擊跨國有組織犯罪公約》等多項有刑事司法協助內容的國際公約,批准了54件有關刑事司法協助的雙邊條約。

中外合作尚存制度障礙

「中國與外國開展打擊跨國犯罪國際合作尚存在一些制度障礙。」傅瑩介紹,例如履行國際條約的國內法律依據不足、中國司法機關主動利用條約開展國際合作的意識和能力不強等。制定國際刑事司法協助法,有利於從制度上解決這些瓶頸問題,通過法律手段加強國際合作、打擊跨國犯罪,為中國履行國際條約義務提供國內法律依據。

傅瑩介紹,國際刑事司法協助法草案在全面總結過去30多年開展刑事司法協助工作實踐經驗的基礎上,着眼於為中國與外國的國際刑事司法協助提供必要的法律依據,以解決合作中的實際問題為導向,以服務反腐敗國際追逃追贓為目的。

據了解,草案對刑事司法協助請求的提出、接收和處理,送達文書,調查取證,安排證人作證或者協助調查,涉案財物的查封、扣押、凍結,違法所得的沒收、返還和分享,刑事訴訟結果通報等作出規範。同時草案還規定了開展協助的原則、依據、對外聯繫機關、主管機關和辦案機關,規定了經費保障和費用承擔等問題。

內地擬立法保護英雄烈士



內地擬立法保護英雄烈士,對實施侮辱、誹謗英雄烈士等行為的,依法追究治安和刑事責任。圖為烈士紀念日向人民英雄敬獻花籃儀式去年在北京天安門廣場隆重舉行。

香港文匯報訊(記者劉凝哲北京報道)《中華人民共和國英雄烈士保護法(草案)》昨日提請十二屆全國人大常委會首次審議。草案明確,對實施侮辱、誹謗英雄烈士等行為的,依法追究治安和刑事責任。此外,草案並明確規定人民英雄紀念碑的法律地位,紀念碑及其

名稱、碑題、碑文、浮雕、圖形、標誌等受法律保護。有北京學者在接受香港文匯報訪問時指出,該部法律的出台大快人心,但應對所保護的「英雄烈士」定義加以明確,部分具有較大爭議歷史人物不應納入保護範疇。

據報道,草案共30條,主要包括關於

英雄烈士的歷史功勳、人民英雄紀念碑的法律地位、紀念緬懷英雄烈士活動、弘揚傳承英雄烈士精神、烈士褒揚和遺屬撫恤優待、保護英雄烈士名譽榮譽六方面內容。

誹謗英烈或被追刑責

草案明確,公安、文化、新聞出版廣電、網信、民政、工商等部門在監管工作中有保護英雄烈士名譽榮譽的職責;網絡運營者發現侵害英雄烈士名譽榮譽的網絡信息時,負有及時處置的義務;建立對侵害英雄烈士名譽榮譽案件的公益訴訟制度,檢察機關作為提起公益訴訟的主體;對實施侮辱、誹謗英雄烈士等行為的,依法追究治安和刑事責任。

近年來,內地出現多宗侮辱英烈的惡劣事件,其中關注度最高的是「狼牙山五壯士案」。2013年11月,內地某媒體刊文指「狼牙山五壯士曾拔過群眾的蘿蔔」,商務部研究員梅新育等人就此在微博上轉發並痛斥。梅新育等人隨後被該媒體主編以侵犯名譽權訴諸法律,經過艱難的審判,法院最後駁回該主編全部訴訟請求。2015年,「狼牙山五壯

士」後人就上述媒體主編提出名譽權侵權訴訟,並贏得勝利。

學者釐明確英烈定義

上述案件的當事人梅新育向香港文匯報表示,「如果當時有英烈保護法,官司不會這麼艱難」。梅新育說,在該案律師及軍方的多方努力下,法律終得以進入立法程序。在立法過程中,梅新育最關注法律如何對「英雄烈士」的定義。「要明確法律保護的對象是誰,我認為保護對象要限於新民主主義革命時期,以及解放後湧現的知名英模,可以包括一部分舊民主主義革命時期的英烈,對於中國歷史上較大爭議的人物要排除在外」。

全國人大常委會法制工作委員會副主任許安標昨日在作說明時表示,為回應社會關切,回擊醜化、詆毀英雄烈士的惡劣行為,加強英雄烈士保護立法十分必要。他說,近些年,一些人醜化、詆毀、貶損、質疑黨和軍隊歷史上的英雄烈士,其實質是動搖中國共產黨的執政根基和中國特色社會主義制度,對這些行為必須在法律上明確予以禁止。

貿易發展來說非常重要,英國希望在脫歐之後,能順利及時地與中國簽訂自貿協議。

英國內閣上週舉行會議集中討論在文翠珊此次訪華期間,英國尋求達到的任務重點。在與歐盟就脫歐談判取得進展之後,文翠珊政府被認為已經下定決心,着眼歐盟以外的國際市場。有英媒猜測,文翠珊的訪華團規模或比她的前任卡梅倫訪華時小一些。

外交部：中印邊界會談 促進戰略溝通

香港文匯報訊 據新華社報道,中國外交部發言人華春瑩昨日在例行記者會上表示,中印邊界問題特別代表會晤,不僅是兩國邊界談判的高級別渠道,也是雙方進行戰略溝通的重要平台。

被問及在新德里舉行第20次中印邊界問題特別代表年度會晤的內容及是否討論洞朗事件時,華春瑩介紹,中共中央政治局委員、國務委員楊潔篪昨日赴印度與印度國家安全顧問多瓦爾舉行中印邊界問題特別代表年度會晤。

妥善管控分歧 聚焦發展合作

華春瑩說,中印邊界問題特別代表會晤不僅是兩國邊界談判的高級別渠道,也是雙方進行戰略溝通的重要平台。今年9月,習近平主席同莫迪總理在福建廈門舉行會晤,就進一步發展中印關係達成重要共識。此次特代表會晤,雙方特代表將按照兩國領導人要求,就雙邊關係和共同關心的重大國際和地區問題交換意見,妥善管控分歧,聚焦發展合作,推動中印關係健康穩定發展,實現兩國友好合作和互利共贏。

在談到此次中印邊界問題特別代表年度會晤是否將探討建立新機制時,華春瑩則表示,中印兩國領導人高度重視邊界問題。多年來,中方看到雙方為邊界問題的解決都付出了很大努力。

「邊界問題特別代表會晤已經舉行了19次,楊潔篪國務委員現在正在印度就雙邊關係包括雙方關心的問題同印方交換意見。我們認為,特代表會晤機制運行良好。我們願與印方保持密切溝通,充分利用現有各種涉邊機制,維護好兩國邊界地區的和平與安寧,為兩國關係健康穩定發展創造良好條件。」華春瑩說。

英媒：文翠珊明年1月訪華

香港文匯報訊 據英國天空電視台21日援引首相府的消息稱,英國首相文翠珊將於明年1月訪華,聚焦兩國經貿話題,以推廣政府的「全球化英國」形象和政政策主張,希望在脫歐之後為英國尋求更緊密的國際市場合作夥伴。

據《環球時報》報道,在去年6月上任

後,文翠珊曾表示「會盡快訪華」。但由於國內政務及與歐盟的脫歐談判進展一波三折,她的訪華行程被一推再推。此前有報道稱,她曾計劃於今年11月訪華,但因與美國總統特朗普的訪華行程太接近,最終決定推遲。

據悉,文翠珊此訪將在中國春節之前

的1月31日左右,將有一個來自英國經濟界的商業領袖代表團一同訪華。

在該消息傳出前,英國財政大臣哈蒙德剛結束訪華之行。他的隨行團隊包括匯豐銀行、倫敦證交所等機構高管。在華期間,兩國簽署大量合作協議。據報道說,中國對於英國未來的