

# 人大常委會審議 張曉明作說明 強調符「一國兩制」 「一地兩檢」 合憲合法

全國人大常委會昨日審議《關於批准〈內地與香港特別行政區關於在廣深港高鐵西九龍站設立口岸實施「一地兩檢」的合作安排〉的決定(草案)》的議案。 中新社



## 「一地兩檢」方案說明要點

■內地有關部門、地方政府與香港特區政府反覆研究，一致認為在西九龍站實施「一地兩檢」是最佳方案

■「一地兩檢」是「一國兩制」實踐中遇到的新情況，應由全國人大常委會審議批准，以：

- 明確安排符合「一國兩制」方針，符合憲法和基本法
- 明確安排的法律效力和落實程序
- 為國務院批准內地西九龍站設立口岸並派駐機構依法執行職務提供法律依據

■安排不改變香港特區行政區劃，不減損香港特區居民依法享有的權利和自由

■安排有利於：

- 實現香港特區與全國高鐵網絡的互聯互通及廣深港高鐵香港段的運輸、經濟和社會效益最大化
- 促進香港特區與內地之間的人員往來和經貿活動
- 深化香港特別行政區與內地的互利合作
- 香港特區更好地融入國家發展大局
- 安排充分考慮了內地和香港特區有關方面的關切，符合「一國兩制」方針，符合憲法和基本法，符合在西九龍站設立口岸的實際需要

製表：香港文匯報記者 鄭治祖

## 一地兩檢 第二步

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)十二屆全國人大常委會昨

日審議《關於批准〈內地與香港特別行政區關於在廣深港高鐵西九龍站設立口岸實施「一地兩檢」的合作安排〉的決定(草案)》。國務院港澳辦主任張曉明在議案的說明中指出，「一地兩檢」是「一國兩制」實踐中遇到的新情況，應由全國人大常委會審議批准，明確有關安排符合「一國兩制」方針，符合憲法和基本法，明確其法律效力和落實程序，並為國務院批准內地西九龍站設立口岸並派駐機構依法執行職務提供法律依據。有關安排不改變香港特區行政區劃，不減損香港特區居民依法享有的權利和自由，符合基本法規定。



受國務院委託，國務院港澳辦主任張曉明在人大常委會上對「一地兩檢」議案作了說明。 中新社

## 袁國強：與會發言者均支持

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)香港特區律政司司長袁國強昨日列席第十二屆全國人民代表大會常務委員會第三十一次會議的分組審議會議。他在會後透露，在討論「一地兩檢」相關議案時，所有發言者均表明支持在西九龍站落實「一地兩檢」的決定。



律政司司長袁國強、運房局局長陳帆、保安局局長李家超昨日列席了人大分組審議會議。

### 3位司局長列席分組審議

袁國強、運輸及房屋局局長陳帆和保安局局長李家超列席了昨日舉行的分組審議會議。袁國強會後指，由於全國人大常委會將於下周三就有關議案投票，其間會否有其他修改仍是未知之數，故他不便透露會議的討論範圍。

「但可以向大家透露的是，在我們參加的會議中，香港人所關心的問題也有討論過。另外，所有有關的委員

曾就「一地兩檢」發言的均表示支持在西九龍站落實「一地兩檢」，亦表示會支持這個決定。」袁國強說。

列席昨日會議的香港基本法委員會副主任梁愛詩亦指，在自己參與的分組討論中，沒有人提出質疑，因為內地並不認為「一地兩檢」是複雜問題，反而是香港有人把問題複雜化。

十二屆全國人大常委會第三十一次會議昨日上午在北京人民大會堂開幕。張德江委員長主持會議。國務院提出了關於提請審議《關於批准〈內地與香港特別行政區關於在廣深港高鐵西九龍站設立口岸實施「一地兩檢」的合作安排〉的決定草案》的議案，以實現香港特區與全國高鐵網絡的互聯互通，深化香港與內地的互利合作、共同發展。

### 涉管轄權劃分 須人大審議批准

受國務院委託，張曉明在會上作了說明。他指出，廣深港高鐵是內地與香港特別行政區大型基礎設施建設重大合作項目，其中，由香港特區政府投資興建的香港段將於明年第三季度建成通車。

他續說，為實現香港特別行政區與全國高鐵網絡互聯互通和廣深港高鐵香港段的運輸、經濟和社會效益最大化，內地有關部門、地方人民政府與香港特別行政區政府反覆研究，一致認為，在廣深港高鐵香港特區西九龍站設立口岸並實施「一地兩檢」是最佳方案。

方案的主要內容是，在西九龍站設立口岸，分為香港口岸區和內地口岸區，由雙方分別按照各自法律對乘坐高鐵往來內地和香港特別行政區的人員及其隨身物品和行李進行出入境邊防檢查、海關監管、檢驗檢疫等出入境監管。

張曉明表示，中央有關部門和香港特區政府同意採取「三步走」程序作出有關安排，即：第一步，內地和香港特別行政區簽署《內地與香港特別行政區關於在廣深港高鐵西九龍站設立口岸實施「一地兩檢」的合作安排》；第二步，由國務院提請全國人大常委會批准《合作安排》；第三步，雙方通過各自法律程序落實《合作安排》。

他指出，「一地兩檢」是「一國兩制」實踐中遇到的新情況，涉及在香港特別行政區境內設立內地口岸以及內地與香港特別行政區管轄權(包括司法管轄權)的劃分和法律適用，應由全國人大常委會審議批准《合作安排》，明確《合作安排》符合「一國兩制」方針，符合憲法和基本法，明確《合作安排》的法律效力和落實程序，並為國務院批准內地西九龍站設立口岸並派駐機構依法執行職務提供法律依據。

### 無損港人權利 達至效益最大化

張曉明表示，香港特別行政區政府與內地有關方面就在西九龍站設立口岸並實施「一地兩檢」的相關問題協商作出適當安排，不改變香港特別行政區行政區劃，不減損香港特別行政區居民依法享有的權利和自由，是符合基本法規定的。

他續說，在西九龍站實施「一地兩檢」有利於實現香港特別行政區與全國高鐵網絡的互聯互通及廣深港高鐵香港段的運輸、經濟和社會效益最大化，有利於促進香港特別行政區與內地之間的人員往來和經貿活動，有利於深化香港特區與內地的互利合作，有利於香港特區更好地融入國家發展大局，對於保持香港特別行政區長期繁榮穩定具有重要意義。

張曉明強調，《合作安排》充分考慮了內地和香港特別行政區有關方面的關切，符合「一國兩制」方針，符合憲法和基本法，符合在西九龍站設立口岸的實際需要，可保障內地口岸區運行管理的安全、順暢、有效。

有關議案其後進入分組審議，香港特區律政司司長袁國強、運輸及房屋局局長陳帆和保安局局長李家超列席會議(見另稿)。

示贊同或非常贊同，表示不贊同及非常不贊同則合計有33.4%

商界亦十分支持「一地兩檢」方案。廠商會於8月中進行民調，收回廠商會屬下公司會員112份有效問卷，96.4%受訪會員贊成在高鐵香港段實施「一地兩檢」，表示不贊成和無意見只佔極少數，同樣是1.8%。

香港中文大學香港亞太研究所於18日至25日間，以電話訪問724名18歲或以上市民，了解他們對西九龍站設立「一地兩檢」方案的態度。結果顯示，五成半受訪者支持政府提出的方案，主要原因是「最為方便快捷」(43.5%)、「不支持就會浪費即將建成的高鐵」(32.7%)及「沒有其他可行的/更好的替代方案」(23.9%)，僅有

不足三成反對。

### 反對派民調亦支持居多

即使反對派經常委託的港大民意研究計劃，結果也是支持多於反對。《明報》委託港大民意研究計劃在8月初做高鐵路「一地兩檢」方案的民意調查，發現52.7%受訪市民支持政府提出的「一地兩檢」方案，包括在西九龍站劃出部分地方作「內地口岸區」實施內地法律，在站內完成出入境手續；反對比率為33.9%。

同時，有48.2%受訪者認為在「一地兩檢」安排下，他們對「一國兩制」的信心不變，表示信心減少的則有34.8%，表示信心增加的更有11.4%。

■香港文匯報記者 鄭治祖

## 粵港簽定「一地兩檢」安排重點

1. 雙方同意在西九龍站設立口岸實施「一地兩檢」，由雙方分別按照各自法律進行邊防檢查與監管
2. 「香港口岸區」由特區依據特區法律設立和管轄，「內地口岸區」由內地根據《合作安排》和內地法律設立和管轄
3. 「內地口岸區」範圍為地下二、三層的劃定區域、地下四層月台區域、車站月台等有關連接通道，和在香港特區境內的列車車廂
4. 內地派駐的各機關人員不進入「內地口岸區」以外的區域執法且沒有該些區域的執法權
5. 高鐵香港段的建造權及施工權、服務經營權、營運和監管，及相關資產及設施的權益由特區依法處理
6. 下列事項由香港特區管轄(包括司法管轄)：
  - (a) 持特區政府或高鐵香港營運商核發的有效證件進入「內地口岸區」或通過該口岸區進入西九龍站其他地點執行職務的工作人員
  - (b) 有關建築物及相關設施的建設、保險和設計、維修標準和責任，惟內地派駐機構自行提供或依據《合作安排》執行職務時專用的設施設備除外
  - (c) 高鐵香港營運商及服務供應商的經營、相關保險、稅務及其員工稅務及僱傭責任和權益、保障和保險的事項
  - (d) 有關規管及監察香港段鐵路系統安全運作及環境管制的事項
  - (e) 高鐵香港營運商、西九龍站承建商、物料或服務供應商、上述單位的員工及廣深港高鐵乘客在「內地口岸區」之間的合約或其他民事法律關係的事宜
  - (f) 由高鐵香港營運商及內地營運商簽訂的合作協議中規定由廣深港高鐵香港營運商負責的事項
7. 除上述第五及六段規定的事項外，「內地口岸區」自啟用之日起，由內地根據《合作安排》和內地法律實施管轄
8. 雙方同意建立口岸協商聯絡機制及應急處理機制

資料來源：特區政府11月18日通過新聞稿公佈的主要安排內容  
整理：香港文匯報記者 文森

## 話你知

### 便捷過境安排 各路民調齊撐

就廣深港高鐵香港段採用「一地兩檢」安排的問題，由反對派牽頭成立的「一地兩檢關注組」一直不斷散播諸如「政府不肯面對民意」、「一地兩檢」方案是「一國兩制」毒藥等抹黑言論，但事實上，根據不同機構進行的民意調查均發現，超過五成受訪市民都支持「一地兩檢」方案，反映主流民意是清晰的，反映顛倒是非黑白的論調根本站不住腳。

### 商界力挺方案者逾九成

民建聯於8月24日至31日委託香港民意調查中心訪問了747名18歲以上人

士，近65%受訪者贊成香港興建高鐵，而接近58%受訪者亦贊成內地執法人員在西九龍站指定範圍執行內地刑事法律。

調查並發現，有46%受訪者認為「一地兩檢」方案沒有違反香港基本法，較持相反意見的約25%及沒有意見的28%為多。而逾半受訪者認為「一地兩檢」沒有破壞「一國兩制」，高於持相反意見的33%。

自由黨則於8月2日至7日就「一地兩檢」向1,262名市民進行抽樣問卷調查，結果發現，有61.7%受訪者對西九龍站採用深圳灣「一地兩檢」模式表