

調查：55%受訪者反對 埋中期選舉政治炸彈 低民望稅改闖關 兩黨鬥打中產牌

美國30年來最大規模減稅方案，昨日先後獲國會參眾兩院通過，雖然方案其後因為程序問題需要重新提交眾議院表決，但預料最終仍可趕及即日交予總統特朗普簽署，明年1月正式生效。稅務改革被視為特朗普上任近一年來首項重大政績，共和黨及白宮均宣稱，新稅制能夠刺激美國經濟增長，惠及中產階層，不過分析警告，減稅不但會令未來10年聯邦財赤暴增1.5萬億美元(約11.7萬億港元)，歷史更證明缺乏可持續性的減稅措施，有朝一日終會在財政現實下被打回原形。

按照最終減稅方案，企業稅將由35%減至21%，個人入息稅最高稅率則由39.6%降至37%。中等收入家庭平均每年將減稅900美元(約7,036港元)；佔美國人口1%的最富裕人口平均減稅5.1萬美元(約40萬港元)。法案廢除前總統奧巴馬強制民眾購買醫療保險的措施，同時將子女免稅額加倍至2,000美元(約1.56萬港元)。特朗普政府宣稱，減稅將有利美國經濟增長提高至3%，從而創造就業推高薪金，大大幫助中產家庭。

被指向富人大企業傾斜

然而民主黨指出，共和黨訂稅改法案閉門造車，未有充分諮詢民主黨，而且向富人大企業傾斜。眾議院少數黨領袖佩洛西形容這是「史上最差法案」和「對美國和中產的掠奪和搶劫」。美國有線新聞網絡(CNN)民調顯示，僅33%受訪者支持稅改，反對者多達55%；全國廣播公司和《華爾街日報》聯合民調亦顯示，僅24%

受訪者認為稅改是一個好方案。

長遠增長率不及現時

《衛報》分析指，這將成為民主黨明年攻擊共和黨的「彈藥」。此外，由於法案匆忙通過，有機會留下不少技術上的漏洞和錯誤，須再立法修訂，但鑑於兩黨的合作蕩然無存，民主黨可能會百般阻撓共和黨進行修訂，意味稅改引致的黨爭只是剛開始。

共和黨和特朗普宣稱的減稅效應，由始至終都被經濟學家質疑。《華爾街日報》月初訪問10名經濟師，9人認為減稅可在未來兩年刺激經濟增長，但增幅相對溫和，近半數更認為長遠增長率將降至現階段水平以下。不少經濟師更認為，華府宣稱的減稅效應忽略了政府財赤增加的後果。美國對上

兩次大規模減稅分別是1981年和2001年至2003年，兩次均是在共和黨總統執政時推行。其中前總統里根於1981年減稅後，聯邦政府赤字連年攀升，負債總額更在7年內暴增60%，令美國由全球最大債權國變成最大負債國。繼任的老布什競選時一度宣稱「永不加賦」，結果上任後不久便要面對現實大幅加稅，最終他亦因此連任失敗。老布什的兒子布希在2001年上任後亦再次大規模減稅，把最高稅率由39.6%降至35%，但結果同樣導致華府財赤和債務急增，最終一切在2013年回復原狀。

分析亦指出，今次減稅與前兩次不同，當年美國經濟正處於困難時刻，減稅屬於紓困措施，但如今美國經濟已經連續9年錄得增長，失業率處於17年低位，此時減稅難以服眾。

■《華爾街日報》/路透社/美聯社/法新社



眾議院議長瑞安宣稱，示法案通過。網上圖片

稅改贏家與輸家

贏家：

跨國企業及其股東

減稅後取消企業稅階，只設21%單一稅率。改行地域來源徵稅，跨國企業今後不用擔心海外收入被徵稅，同時推出稅率極低的一次性自願稅，鼓勵企業將此前存放海外的流動資產匯回美國，預料企業將利用有關資金增加派息或回購。

超級富豪

個人入息稅最高稅率從39.6%降至37%，同時提高最高稅率門檻至個人入息50萬美元(約391萬港元)以上、夫婦入息60萬美元(約469萬港元)以上，遺產稅免稅額亦提高一倍多。目前美國只有1%家庭收入是50萬美元以上。

地產商

包括總統特朗普的家族生意在內，美國地產商一般以「稅賦由所有者繳納的公司」運作，容許公司以個人所得稅為利潤繳稅。由於它們無法受惠於企業稅減稅，稅改案於是特設一項2025年到期的稅務寬免。

輸家：

高稅率地區家庭

州與地方稅扣稅額上限定為1萬美元(約7.8萬港元)，紐約和新澤西等高稅率州份居民將受影響。

未來納稅人

雖然多達80%納稅人受惠於減稅，但部分措施2025年到期後，53%納稅人的稅款將較現時多，當中很多是低收入階層。

自付醫保人士

稅改廢除強制購買醫保條款，部分健康人士或因此取消保單，其餘投保人保金可能增加。

北極動物

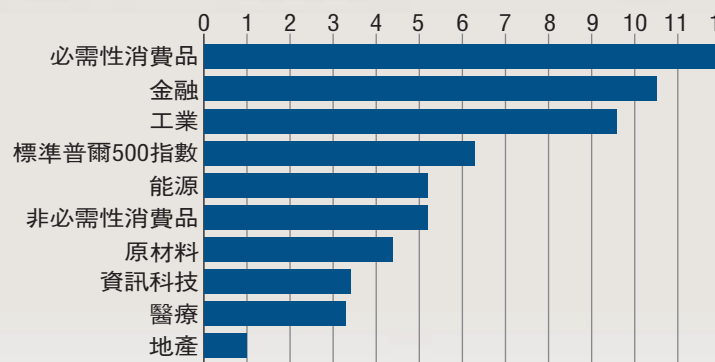
方案加入條款，容許在北極國家野生動物保護區開採石油。

英國廣播公司

共和黨提出的逾1,000頁稅改方案。 彭博社

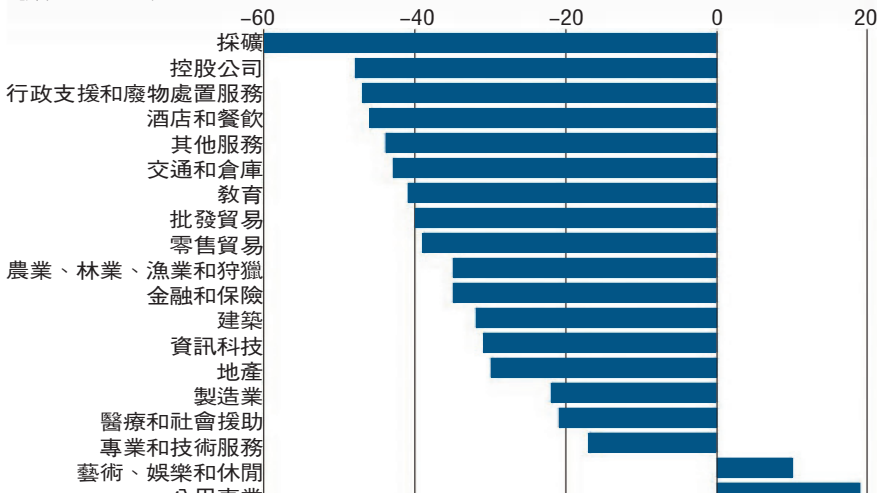


減稅刺激企業盈利 (2018年每股盈利增長預測%)



資料來源：巴克萊銀行、英國《金融時報》

最大得益產業 (2018至2027年賦稅變動預測)



資料來源：賓夕法尼亞大學沃頓商學院預算模型、英國《金融時報》

3條款無關預算 蝦碌違規再表決

美國眾議院前晚通過稅改法案，但法案提交參議院後，民主黨人揭發當中3項條款，違反參議院議事規程的「伯德規定」，結果共和黨人要臨時在參院版本中刪去相關條款，令法案要發回眾議院再次表決。

「伯德規定」以民主黨參議員伯德命名，只於兩院協調財政預算法案時適用，規定要求與預算無關的成分不能加入法案，用意是簡化兩院商討法案合併版本的過程和防止拉布。「伯德規定」的觸發點有6個，包

括法案中的條款不影響財政開支或收入、赤字在10年預算期後增加或法案名稱不符合規定。

眾院版本通過後，民主黨人發現當中3處違規，包括容許教育儲蓄賬戶用於在家自學開支、有關大學捐款稅收的條款。法案採用的簡寫名稱「減稅與就業法案」亦違規，因為「縮短法案原有冗長名字不會產生任何預算影響」。

■《時代》周刊/美國有線新聞網絡

特朗普「整容變希拉里」



美國佛羅里達迪士尼樂園的「總統殿堂」前日加入新成員——現任總統特朗普的1:1機械人，不過這個機械人被指更似是「整容失敗」的特朗普，驟眼看甚至像是特朗普的死對頭、前國務卿希拉里。

法新社

聯大今表決聖城草案 「不支持美被記名」

聯合國安理會關於耶路撒冷地位問題的決議草案遭美國一票否決後，聯合國大會於香港時間今晚再召開緊急會議，就類似決議草案進行表決，由於美國在聯大沒有否決權，預料草案很大機會獲得通過。美國常駐聯合國代表黑利表明，總統特朗普已經下令記下所有支持決議、反對美國承認耶路撒冷為以色列首都的國家的名字。



美國認聖城為以色列首都，引爆中東示威。路透社

周一安理會會議上，除美國外全部14個成員國均一致贊成決議草案，推翻美國承認耶路撒冷為以色列首都的決定，黑利當時表示，表決結果是「不會被忘記的侮辱」。今日聯大緊急會議由土耳其和也門以「伊斯蘭合作組織」名義要求召開，決議草案與安理會版本大致相同。有別於安理會，沒有國家

在聯大擁有否決權，但聯大決議亦不存在法律約束力，只能對當事國構成政治壓力。

聯大此前曾召開過10次緊急會議，對上一次是2009年，主要討論東耶路撒冷和巴勒斯坦土地問題，今日緊急會議是作為該次會議的續會而召開。 法新社/路透社

歐的士式監管Uber 須領牌司機非自僱

電召車應用程式Uber遭受重大打擊，歐洲法院昨日裁定，Uber屬於單純運輸公司，而非公司所宣稱的數碼共乘平台，意味今後Uber在歐盟的運作將受到傳統的士業條例的嚴格監管，除了需要申領牌照，今後亦不可以將Uber司機視作共享平台的自僱人士，而必須將他們當作公司旗下司機，提供相關僱員福利。



歐洲法院裁定Uber屬於運輸公司，而非數碼共乘平台。美聯社/路透社

法院在裁決中表示，Uber提供由非專業司機接載乘客的服務，性質其實等同於現有運輸業界提供的服務，因此裁定今後成員國可以根據現有法例監管Uber。Uber回應指裁決不會對公司運作有實質影響，強調公司早已在大多數歐盟國家依法營運。

本案源於西班牙巴塞羅那一個的士團體入稟，指Uber非專業司機獲豁免監管，構成不公平競爭。該團體形容，裁決彰顯社會公義，整個社會將因此得益。

已棄UberPOP等大爭議服務

Uber過去兩年爆出多宗醜聞，香港大律

師公會前主席戴啟思的女兒日前便懷疑在黎巴嫩被一名Uber司機企圖強姦不遂後殺害。不過分析認為，裁決不會對Uber在歐洲業務構成即時影響，因為公司為避免監管官司，早已放棄UberPOP等較大爭議的服務。

■《紐約時報》/法新社