

國務院全面推進重大建設項目政府信息公開

香港文匯報訊 據新華社報道，國務院辦公廳日前印發《關於推進重大建設項目批准和實施領域政府信息公開的意見》(以下簡稱《意見》)。**《意見》強調，按照黨中央、國務院關於全面推進政務公開工作的重要部署要求，把重大建設項目批准和實施領域政府信息公開作為全面推進政務公開工作的重要內容，堅持以公開為常態、不公開為例外，除涉及國家秘密、商業秘密和個人隱私及其他依法不予公開的內容外，重大建設項目批准和實施**

過程中的信息要盡可能對外公開。**抓好四任務 突出公開重點**
《意見》指出，要以重大建設項目批准和實施過程中社會關注度高的信息為重點，以政府信息公開為先導，推動項目法人單位信息有效歸集、及時公開。要明確主體，落實責任，各級政府和有關部門負責公開其在履行職責過程中製作或保存的信息，並依法監督項目法人單位公開項目信息。

《意見》明確，推進重大建設項目批准和實施領域政府信息公開，要抓好四項主要任務。一是突出公開重點。在重大建設項目批准和實施過程中，重點公開批准服務信息、批准結果信息、招標投標信息、徵收土地信息、重大設計變更信息、施工有關信息、品質安全監督信息、竣工有關信息、品質安全監督信息、竣工有關信息、品質安全監督信息、竣工有關信息等8類信息。二是明確公開主體。批准服務信息、批准結果信息由批准重大建設項目和有關要件的各級政府和有關部門分別負責公開，招標投標信息由招標人或有

關行政監督部門依法公開，徵收土地信息由轄區政府和有關部門負責公開，重大設計變更信息由批准單位負責公開，施工有關信息、品質安全監督信息、竣工有關信息由製作或保存的部門按照職責分工分別負責公開。三是拓展公開渠道。各級政府和有關部門要通過政府公報、政府網站、新媒體平台、新聞發佈會等及時公開各類項目信息，並及時回應公眾關切。充分利用全國投資項目線上審批監管平台、全國公共資源交易平台、「信用中國」網站

等，推進重大建設項目批准和實施領域信息共享和公開。四是強化公開時效。重大建設項目批准和實施過程中產生的政府信息，要嚴格按照《中華人民共和國政府信息公開條例》有關規定進行公開。各級政府和有關部門要依法監督項目法人單位按時公開項目信息。
《意見》要求，各級政府和有關部門要加強組織領導，加大考核力度，完善監管措施，確保重大建設項目批准和實施領域政府信息公開各項任務落到實處。

國新辦發表人權白皮書 學者：有力回應西方有關指責 中國人權法治化邁上新台階

香港文匯報訊 (記者 劉凝哲 北京報道) 國務院新聞辦公室昨日發表《中國人權法治化保障的新進展》白皮書。這部全文約1.7萬字的白皮書，通過六大部分展示近年來中國人權法治化保障取得的巨大成就。北京學者就此向香港文匯報表示，人權問題需要依靠經濟和政治的發展來解決，今次發表的白皮書不是「就人權談人權」的空談，而是展示出人權法治化建設的成就，有力回應了西方國家對中國人權問題的指責，顯示出中國自信。



國新辦昨日發表《中國人權法治化保障的新進展》白皮書，展示中國人權法治化取得的成就，亦顯示國家不斷強化工作人員及民眾的人權法治化意識。圖為安徽小學生模擬法庭現場審判。

白皮書在前言中指出，中共十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央，堅持以人民為中心的發展思想，從推進國家治理體系和治理能力現代化的高度，作出了全面依法治國的戰略部署，將尊重和保障人權置於社會主義法治國家建設更加突出的位置，開啟了中國人權法治化建設的新時代。經過五年來的開拓進取和改革發展，中國的人權法治化保障取得巨大成就，中國人民的各項基本權利和自由得到更加切實保障，中國特色社會主義人權發展道路越走越寬廣。中國正在以前所未有的偉大實踐，豐富着人類文明的多樣性，為人類社會發展貢獻中國智慧、提供中國方案。

5年作出17項立法授權及改革

除前言和結束語外，白皮書主要包括六大部分，包括不斷完善人權保障法律體系、依法行政保障公民合法權益、有效提升人權司法保障水平、夯

實人權法治化保障的社會基礎、加強黨對人權法治化保障的領導和積極促進全球人權法治化建設。白皮書通過詳實的數據，展示出中國人權法治化取得的成就。近5年來，全國人大常委會依照法定程序作出17項立法授權和改革決定。中國取消9個死刑罪名，廢止勞動教養制度，對4類部分服刑罪犯實行特赦，彰顯全面依法治國和人道主義精神。在反腐方面，十八大以來，審查省軍級以上黨員幹部及其他中管幹部440餘人，全國紀檢監察機關處分153.7萬人，通過堅決懲治腐敗保護人民利益。

對人權的定義高於全球

北京大學廉政建設研究中心副主任莊德水向香港文匯報表示，中國對人權的定義包括政治參與

權、經濟發展權、社會保障權等，遠遠高於世界其他國家。此次發佈的白皮書，通過國際文件的形式，表達中國對人權問題的認識，希望喚起其他國家的共識，進一步掌握中國在世界舞台上對人權的話語權。白皮書的創新意義，在於不再空泛地談論人權，而是從法治化角度對中國人權狀況進行評價，為人權發展樹立標杆。
「中國人權法治化的最大特點，是黨對人權法治化的領導。」莊德水說，黨風廉政建設是白皮書的重要內容，反腐倡廉是人權發展的重要保障，這體現出中國對推進人權法治化的堅強政治決心和信心。中國通過法治化的方式推進人權發展，符合世界潮流和趨勢。同時，這種法治化是具有中國特色的，是中國着力探索的人權發展道路。

人權白皮書要點

- 完善立法體制機制。2013年至今年6月，全國人大常委會依照法定程序作出17項立法授權和改革決定。截至今年10月，十二屆全國人大常委會已74次就法律草案公開徵求意見。
- 健全公民及政治權利領域立法。修改刑法，取消9個死刑罪名。廢止勞動教養制度。對4類部分服刑罪犯實行特赦，彰顯全面依法治國和人道主義精神。
- 依法明確行政權力邊界。中共十八大以來，國務院部門累計取消行政審批事項618項，徹底清除非行政許可審批，中央指定地方實施行政許可事項目錄清單取消269項，國務院行政審批中介服務清單取消320項。
- 防範和糾正冤假錯案。2013年至今年，各級法院糾正重大冤假錯案37宗61人，共依法宣告4,032名被告人無罪。
- 完善國家賠償制度和司法救助制度。2013年至今年6月，各級法院受理國家賠償案件20,027件。2014年、2015年、2016年，共有逾26.8萬名當事人得到司法救助。
- 有效破解「執行難」。2016年，全國法院共受理執行案件614.9萬宗，執結507.9萬宗，同比上升均超過三成；執行到位金額1.5萬億元人民幣，同比增加五成以上。
- 堅持依法執政和依規治黨。對新中國成立以來至2012年6月期間中央黨內法規和規範性文件進行了全面清理，在規範黨組織工作、活動和黨員行為的1,178宗黨內法規和規範性文件中，經過清理宣佈失效369宗，廢止322宗，繼續有效487宗。
- 加強對權力的監督和制約。制定國家監察法，依法賦予監察委員會職責權限和調查手段，用留置取代「兩規」措施。
- 堅決懲治腐敗保障人民利益。中共十八大以來，中共中央紀委共立案審查省軍級以上黨員幹部及其他中管幹部440餘人，全國紀檢監察機關處分153.7萬人，其中廳局級幹部8,900餘人，縣處級幹部6.3萬人，涉嫌犯罪被移送司法機關處理5.8萬人。
- 積極參與國際執法安全合作。中國同國際社會一道共同打擊恐怖主義、分裂主義、極端主義犯罪和毒品犯罪。

香港文匯報記者 劉凝哲 整理

中國參與全球人權法治建設

中國官方昨日發佈逾萬字的《中國人權法治化保障的新進展》白皮書，公佈了大量中國人權法治化進展的具體情況和詳細數據。內地學者指出，該書的發佈對中國和國際社會均有重要意義。
白皮書用六個部分介紹了中國人權法治化保障工作情况，包括不斷完善人權保障法律體系、依法行政保障公民合法權益、有效提升人權司法保障水平、夯實人權法治化保障的社

會基礎、加強黨對人權法治化保障的領導、積極促進全球人權法治化建設。去年9月，中國亦發佈了一部人權進展的白皮書，即《中國司法領域人權保障的新進展》，着重強調司法保障人權的細節舉措。
更全面總結保障人權進展
天津南開大學人權研究中心主任常健在接受採訪時指出，今年發佈的白皮書更全面地總結了中國人權法治化保障的進展，這包括立法、執法、司法、守法等各個環節。加強法治政府建設、用法律約束政府權力是保障人權

的重要方面。
此外，白皮書中還特別涉及了中國共產黨與人權法治化保障的關係。常健指出，中國共產黨在人權法治化保障中不僅要發揮領導作用，還要帶領依法執政、依規治黨，支持司法機關依法獨立公正行使職權，嚴格自我約束，堅決懲治腐敗。
值得注意的是，白皮書總結了中國參與全球人權法治化建設的大量工作。常健認為，這表明中國正在並將更加積極地參與國際社會的人權法治化建設。中國對外發佈人權法治化進展白皮書，不僅讓中國公民更好地了解並監督人權保障工作，也為世界其他國家尤其是發展中國家提供了借鑑。 ■中通社

中方促歐盟兌現承諾 停止對華「替代國」做法

香港文匯報訊 據新華社報道，中國駐世界貿易組織代表張向晨日前在世貿組織上訴機構舉行的會議上，敦促歐盟和其他成員兌現承諾，停止對華「替代國」做法，遵守世貿規則。
針對來自於非市場經濟體的商品，在確定其正常價值時，不使用其出口國商品的實際成本，而選擇一個市場經濟第三國或進口國的同類相似商品價格，作為計算正常價值的方法，所採用的市場經濟國家通常稱為「替代國」。
中國駐世貿組織代表團前日(14日)表示，世貿組織專家組6日就中國訴歐盟反傾銷「替代國」做法一案舉行首次聽證

會，張向晨代表中方進行了口頭陳述。
張向晨指出，《中國加入世貿組織議定書》(簡稱《議定書》)是世貿組織成員共同簽署的條約，中方在加入世貿組織後信守承諾，同意其他成員在15年過渡期裡使用「替代國」做法，中國也為此付出了沉重代價。現在，歐盟和其他成員也必須信守條約，兌現承諾，在過渡期結束後停止「替代國」做法，遵守世貿規則。
「替代國」於華入世15年後失效
作為中國「入世」談判代表團中的一員，張向晨見證了中國從1986年正式提出

「復關」申請到2001年成功加入世貿組織的艱難歷程。他表示，在談判中，中方接受了數項與一般世貿組織成員權利義務有所區別的條款，其中包括在15年過渡期內，使用「替代國」標準而非本國標準計算傾銷幅度的方法。根據歐盟委員會的測算，使用「標準」方法計算的反傾銷稅率比使用「替代國」方法計算的反傾銷稅率平均低30%。2001年至2016年間，世貿組織成員對中國出口產品發起的反傾銷調查超過一千宗，數量超過第二大目標國的三倍。在很多反傾銷案中，歧視性的高額反傾銷稅導致中國企業停業破產，數以萬計的工人被迫下崗，對中國出口產業和工薪

家庭造成嚴重後果。
張向晨指出，《議定書》明確規定，「替代國」做法「無論如何」均應於中國入世15年後失效，這其中不存在任何歧義。自去年12月11日起，《議定書》中再無任何對中國出口產品棄用中國市場價格和成本的法律依據，其他世貿成員針對中國的反傾銷調查應當適用世貿組織一般規則，歐盟和其他成員反傾銷法律中的歧視性條款也應終止。但此後，歐盟不僅沒有根據世貿規則的改變修改其法律，並且仍然在對華反傾銷案中繼續使用「替代國」方法，甚至據此錯誤方法對中國出口產品發起新的反傾銷調查。

防國企境外資產流失 國資委8年督查近800項目

香港文匯報訊 據新華社報道，中國國務院國資委副主任王文斌昨日表示，國資委持續加強對中央企業境外國有資產的監管，不能讓國企海外經營成為監管的薄弱環節，嚴防國有企業境外投資經營中的資產流失。
王文斌在當日召開的國務院政策例行吹風會上表示，國資委為了加強境外國有資產監管，先後出台了系列制度和辦法，同時還在制定系列的監管實施細則，目的就是為了進一步加強和規範中央企業境外投資行為，維護國有資產安全，實現境外國有資產保值增值。
為加強境外國有資產監督，國資委部署國有重點大型企業監事會從2010年開始，連續8年開展了對中央企業境外國有資產的監督。中共十八大以來，監事會先後對67家中央企業的793個境外項目開展了監督和檢查，其中包括「一帶一路」沿線的26個國家。對793個境外項目的檢查涉及資產總額達2.55萬億元(人民幣，下同，約合港幣2.66萬億元)，涉及合同額4,900多億元，發現各類問題和風險2,600多項。

亞開行批近40億貸款 助京津冀復現「藍天」

香港文匯報訊 據新華社報道，亞洲開發銀行(簡稱亞開行)董事會已經批准4.99億美元(約合港幣38.99億元)的貸款，用於設立區域減排和污染防治基金，改善京津冀地區空氣品質。
據了解，區域減排和污染防治基金將主

攻氣動力低排放交通工具、地熱能集中供熱、沼氣和有機肥生產設施、智能微電網等領域，幫助主要排放行業和企業大規模應用先進技術。
該基金將由中國節能環保集團公司負責設置及管理，後者是以節能減排、環境保

護為主業的大型央企。該公司將確定子項目並為其選擇適當的商業模式，並為合格子項目提供融資，包括債權和股權投資。
據介紹，該基金還將設立行業專項基金，用於支持鋼鐵行業的節能減排子項目。

這也是亞開行第三筆用於改善京津冀地區空氣品質的貸款。在此之前，亞開行分別於2015年和2016年批准了3億美元和4.996億美元的貸款用於相關方面。
實際上，亞開行並不是唯一一家支持中國改善空氣品質的多邊開發銀行。就在本週早些時候，亞洲基礎設施投資銀行宣佈2.5億美元的貸款，用於北京天然氣輸送管網建設等工程，助力「北京藍」。