



加泰自治區政府宣佈獨立後，不少市民上街抗議。 資料圖片

— 全 球 化 —

今年10月，西班牙加泰羅尼亞地區進行獨立公投，隨後依照公投結果，宣佈加泰地區獨立。然而，消息傳出後，加泰地區爆發連場示威，民眾要求不要獨立，西班牙政府亦宣佈解散加泰自治區政府，並由西班牙中央政府暫時接管，加泰自治區主席普伊格德蒙特出走比利時，自稱加泰獨立暫告一段落。本文將會分析加泰獨立運動的原因，以及其失敗理由，並簡述事件的影響。 ■羅玉芬 兼任大學講師

原因

稅收上繳中央 投訴財務不公

加泰羅尼亞獨立運動的歷史，可追溯至15世紀，加泰地區所屬的亞拉岡王國，與卡斯提亞王國因聯姻而合二為一，成為西班牙政權。然而，加泰地區和卡斯提亞地區的文化並不一樣，造成日後加泰地區和以馬德里為中心的西班牙政權的衝突。

1901年，加泰首個民族主義政黨出現，當時加泰人視西班牙為「落後」及「無文化」的國家，經濟和文化都不及加泰地區，因此爭取獨立。1978年，西班牙憲法生效，其中寫到西班牙不可分裂，而且獲超過90%加泰人通過。

10月1日，加泰自治區政府不顧西班牙中央政府的反對，開始獨立公投，西班牙中央政府指公投為非法，派警察封鎖票站，雙方爆發流血衝突。公投完成後，加泰自治區政府宣佈90%已投票的選民支持獨立，並開始獨立程序。

國王講話 斥責違憲

10月3日，西班牙國王費利佩六世罕有地發表電視講話，斥責加泰自治區政府違憲，並指公投將導致加泰羅尼亞的社會分裂，而不少加泰民眾亦上街要求自治區政府留在西班牙。

10月27日，加泰自治區政府主席普伊格德蒙特宣佈加泰羅尼亞獨立，而西班牙政府則宣佈接管加泰羅尼亞自治區，兩日後，普伊格德蒙特出走比利時，並宣佈將在12月21日重選加泰議會。

加泰自治區政府提出獨立的理由，主要是關於「錢」的問題。西班牙分成不同自治區，大部分都

要向中央上繳稅收，然後再由中央政府分發給各區，用於衛生、教育等開支。

不過，不同地區的做法也不同，例如加泰羅尼亞地區上繳的稅收，就遠高於中央分發回來的數量，自治區政府統計，財政赤字高達每年160億歐元，而西班牙中央政府的統計則為100億歐元。

相比加泰地區的「上繳中央」，其他自治區卻有不同待遇，例如巴斯克自治區，就只需要承擔少數國防開支，若不同意金額，不上繳也不會被中央政府懲罰，待遇不同，成為加泰人最不滿的一點。

有意見認為，待遇不同也是無可奈何的事，對西班牙中央政府而言，巴斯克的GDP只佔全國的6%，而加泰地區則佔20%，若把巴斯克地區的做法用到加泰地區，恐怕西班牙中央政府要破產。



加泰自治區主席普伊格德蒙特。

加泰有心 歐盟無夢

加泰羅尼亞獨立以失敗告終，各國學者對結果均不感意外，最大原因是各國的態度。加泰自治區政府在謀求獨立的時候，就開始向國際社會爭取支持，但各國均表態不支持加泰獨立。

加泰若要獨立，就必須得到歐盟的支持，若不能留在歐盟區內，勢必打擊加泰地區的經濟等方面。然而，歐盟在加泰自治區政府宣佈獨立後，即表態只會與西班牙政府對話，歐盟委員會主席容克更直指，有關加泰羅尼亞獨立的辯論，屬西班牙內部事務。

歐盟的立場並不難理解，歐盟各國國內均有要求獨立或自治聲音，如英國的蘇格蘭地區、法國的科西嘉島、意大利的倫巴

第大區和威尼托大區等，不少評論指出，各國政府不可能支持加泰地區獨立，來助長自己境內的獨立或自治勢力。

美國亦表態支持西班牙中央政府，稱「加泰羅尼亞是西班牙不可分割的一部分，華府支持西班牙政府採取憲法措施，維持國家強大和團結。」

面對各國均不承認獨立公投，加泰獨立運動失敗告終是可想而知。

沉默多數 反對獨立

另一方面，獨立公投在多大程度上反映加泰人的取向，亦值得探討。雖然加泰自治區政府聲稱有90%已投票選民支持獨立，但投票率只有43%，換言之，近半加



巴斯克自治區多年來爭取從西班牙獨立，但今次無意跟隨「加泰模式」。 資料圖片

63%人不支持 巴斯克無意「跟風」

對於西班牙以至歐盟各國而言，今次的獨立運動都造成不少影響，在此先從巴斯克地區說起。

加泰地區並非西班牙國內唯一的自治區，其北部的巴斯克地區一直爭取獨立，巴斯克分離分子是上世紀知名的恐怖組織，曾策劃多次恐怖襲擊，包括汽車炸彈、暗殺等，造成大量人命傷亡，直到2011年才宣佈永久放棄武裝鬥爭。

很多人都關注巴斯克地區對今次加泰獨立的態度，不過出乎意料之外，巴斯克人無意效法加泰爭取獨立。民調顯示，63%巴斯克人不想參照加泰地區尋找獨立的方式，只有23%人支持獨立。

中央讓步 加強溝通

出現這個情況，執政巴斯克民族主義黨主席奧圖薩爾認為，巴斯克地區現時沒有爭取獨立的必要性，而且加泰

的獨立危機沒有改變巴斯克的取態，但西班牙中央政府經過此事後，會明白需要與地區政府加強溝通，為巴斯克帶來更多機會。

另一個原因是，西班牙中央政府對巴斯克地區作出了一定的讓步，例如上文提及，巴斯克地區只需要承擔部分國防開支，這些讓步影響了巴斯克人對爭取獨立的意願。

政局不穩 外資撤資

其次是加泰羅尼亞方面，自治區政府聲稱獨立後會改善的財政問題，實際上沒有解決問題。據當局統計，自獨立公投以來，約700間企業遷離加泰，西班牙首相拉霍伊在中央政府接管加泰後，呼籲企業不要從加泰撤資。

而歐盟屬下的歐洲藥物管理局（EMA）和歐洲銀行業管理局（EBA），因受英國脫離歐盟影響，原設在英國的總部需要搬遷。本來加泰首府巴塞羅那也在考慮之

泰人沒有投票，而有調查顯示，這批沉默的大多數，大多都是反對獨立。

獨立公投後，加泰地區多次出現反對獨立的示威，據西班牙政府統計，單是10月29日在巴塞羅那的反獨立遊行，就有100萬人參與，可見獨立公投的代表性問題成疑。

縱然成功 錢不入袋

加泰地區的獨立理由，亦是活動失敗的原因。加泰自治區政府指，西班牙政府在財務上對加泰地區不公平，但是獨立並不代表能解決問題。

首先，假若成功獨立，用的是歐元還是新貨幣，能不能留在歐元區等問題，還是小事，更重要的是加泰自治區政府本來就債台高築，欠債高達GDP的35.2%，即約750億歐元，不少評級機構將加泰的信貸評級列為垃圾級別，即沒機構會再借錢。

而加泰的GDP看似佔西班牙的20%，但其中很多是由外國企業而來，例如德國的福士車廠、雀巢在西班牙的總部等，都設在加泰，一但加泰獨立，外資隨時撤走，其經濟也不堪設想。

有評論指，即便獨立後不需上繳稅收，也不代表那筆錢可以落到加泰政府的口袋，例如國防等開支勢必會大增，隨時得不償失。

影響擴散 意國遭殃

除了西班牙國內受到影響外，歐盟其他國家也受到加泰獨立的影響，最主要為各地區的獨立和自治聲音，例如意大利北部的倫巴第大區和威尼托大區就在10月22日舉行無約束力公投，要求更多的自治權，其理由與加泰自治區政府的理據接近，都是認為國家公共開支政策對其不公。

雖然兩區的公投最終獲得逾95%的投票選民支持，而公投亦獲意大利憲法法庭批准，但中央政府卻認為毋須談判，因為公投沒有法律約束力。不過，雖然兩區不是爭取獨立，但對意大利的政局還是有影響，例如加深意大利的南北矛盾。

想一想

1. 根據資料，試指出加泰自治區政府希望獨立的理由。
2. 歐盟的態度對於加泰自治區政府爭取獨立有什麼重要性？
3. 有人認為加泰自治區政府沒有充分理由爭取獨立，你認同嗎？

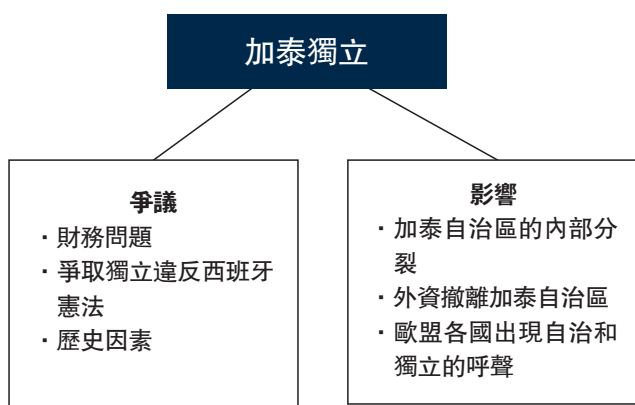
答題指引

1. 本題同學可引用資料作答，指出加泰自治區政府希望獨立的理由，最主要是於財政上，加泰自治區的稅收需要繳交給中央政府，再經中央政府撥予各自自治區政府，但加泰地區的財政赤字卻高達過百億歐元。除財政因素外，亦有歷史因素等問題的存在。
2. 本題同學需了解歐盟在加泰自治區政府爭取獨立當中的角色。加泰羅尼亞屬西班牙的一部分，位於歐盟區之內，在各方面都與歐盟息息相關，如經濟上使用歐元、邊境上使用申根公約等，因此若成功獨

立，能不能繼續留在歐元區內就成為主要問題，若歐盟不同意談判，則會造成區內的混亂。另一方面，若歐盟支持加泰自治區政府獨立，亦會對西班牙中央政府造成外交壓力。

3. 本題屬於開放評論題，同學可自由作答。同意的話可指出加泰自治區作為西班牙的一部分，是經過加泰自治區市民在1978年公投通過的西班牙憲法批准，所以其獨立行動屬於違憲。若反對的話，則可考慮民族自決原則，加泰人能不能算是獨立民族。

概念圖



延伸閱讀

1. 《歐兩機構落戶荷法 西班牙：加泰因亂局落敗》，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2017/11/22/GJ1711220001.htm>
2. 《西國首相加泰拉票 促企業留守》，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2017/11/13/GJ1711130024.htm>
3. 《半世紀流血抗爭 巴斯克厭倦獨立》，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2017/10/30/GJ1710300003.htm>