

「一地兩檢」社會熱議

— 今日香港 + 現代中國 + 全球化 —

早前，高鐵香港段「一地兩檢」方案甫出，香港社會各界即討論得熱烘烘。很多聲音認為，「一地兩檢」對香港的短、長期發展均帶來巨大的好處。另一方面，有些聲音質疑，這個方案可能會影響「一國兩制」的落實。

■張揚 特約通識作者



立法會議員參觀高鐵香港段西九龍總站。資料圖片

背景

「三步走」逐步落實

特區政府早前公佈廣深港高鐵香港段「一地兩檢」方案，將會參照深圳灣口岸模式，在西九龍總站設立香港和「內地口岸區」，日後由雙方分別按照各自法律，對往來內地和香港人士及其物品，辦理出入境邊防檢查、海關監管、檢驗檢疫等出入境監管。

「內地口岸區」的建築由特區政府以租賃形式租予內地，受到內地法律管轄。

律政司司長袁國強指出，兩地將會採取「三步走」方式逐步落實安排，第一步先由兩地達成合作安排；第二步呈全國人大常委會通過決定，批准及確認合作安排；第三步是兩地各自進行相關程序予以實施，在香港將涉及本地立法工作。

運輸及房屋局局長陳帆表示，以明年第三季為通車目標，屆時，由香港乘搭高鐵到廣州南站只需48分鐘。

近六成成人支持

有政黨早前委託香港民意調查中心，透過電話訪問了747名成年市民，調查結果顯示，57.9%受訪者支持高鐵路「一地兩檢」，35.2%反對。結果又發現，有62.8%受訪者同意在西九龍總站實施「一地兩檢」是最方便、最快捷的方案，32.5%不同意。

46%受訪者認為「一地兩檢」方案符合基本法，25.8%受訪者認為不符合；同時，53.3%受訪者認為「一地兩檢」並無破壞「一國兩制」，33.4%受訪者持相反意見。



去年高鐵工程追加撥款立法會財委會投票表決現場。

資料圖片

小知識

「一地兩檢」國際通行

「一地兩檢」並非新鮮事物，在不少國家及地區都有採用。例子如下：

穿梭英國與法國等地的「歐洲之星」高鐵，採用的是「並置邊境管制」，讓英法雙方的執法人員在出入境檢查站既可以进行通關手續，亦可以依法拘留和逮捕違法者，並在英法邊境有同樣的司法權。

美國和加拿大亦有採用「一地兩檢」安排，溫哥華機場設有美國關口，赴美乘客經過美國執法人員檢查，到達美國後不用再過關。

至於連接新加坡和馬來西亞的馬來亞城際鐵路，旅客在新加坡兀蘭火車站亦可進行「一地兩檢」，前往馬來西亞旅客先完成新加坡的出境手續，隨即即可辦理馬來西亞的入境檢查。

深圳灣口岸成先例

全國人大常委會在2006年12月通過決定，授權香港特區政府在深圳境內的港方口岸區範圍內，實行全封閉式管理，實行香港法律，並由香港的執法人員管理。及後，特區政府向立法會提交《深圳灣口岸港方口岸區條例草案》，成功實行「一地兩檢」。

多角度觀點

不違基本法 通關夠快捷

律政司：西九龍站土地是由特區政府使用、開發、出租，收入歸特區政府支配。「內地口岸區」以租用方式交給相關單位使用，不涉及任何業權轉移，不存在所謂「割地」的說法。

運房局：去年國家的高鐵網絡突破20,000公里，全年載客量逾十億人次，按2020年「八縱八橫」的佈局，高鐵網絡總長度將會增加至30,000公里，覆蓋內地80%以上大城市。為了保持香港作為區域交通樞紐地位，必須把握機遇，為香港的長遠發展打造條件。

同時，高鐵將為香港帶來巨大的經濟效益。保守估計在50年營運期內，平均每年乘客節省行程時間高達3,900萬小時。

高鐵不但有助開拓新的旅遊市場和創造大量就業機會，還是環保的交通模式，假設高鐵每日10萬名乘客原均選擇乘跨境巴士，轉乘高鐵估計每年可減少接近5,000公噸的二氧化碳排放。

香港法律學者A：坊間有聲音質疑「一地兩檢」違反基本法，律政司司長把方案與基本法之間的關係解釋得恰到好處，因為根據「一地兩檢」安排，內地人員不能進入香港管轄區執法，他們只會處理「內地口岸區」的邊

檢、海關、檢疫等工作，基本法第二十二條並不適用。這個方案亦不需要增加任何一條全國性法律透過附件三在香港實施，因為內地人員只在內地專區工作，內地邊檢法律只適用「內地口岸區」，不會在香港管轄區實施，因此方案不需要啟動附件三。

此外，基本法第二十條亦清楚訂明容許全國人大常委會授權香港享有其他權力，包括與內地政府簽訂「一地兩檢」的合作安排。

香港法律學者B：香港特區政府指出，「內地口岸區」的司法權屬內地法院，但基本法第十九條列明，香港發生的所有案件，香港法院有終審權，不明白香港部分地區劃作「內地口岸區」後，如何將香港的司法管轄權交予內地法院。

「一地兩檢關注聯盟」：「一地兩檢」方便香港青年人北上發展，鼓勵他們到內地創業和就業，也可令內地的青年企業家、創業精英服務人才和專業人才與香港有更多交流機會，促進兩地交往。

由於香港機場的使用量已經飽和，難以再開新航線到內地的二三線城市，高鐵可產生「分流作用」，幫助加強香港與相關城市的聯繫，有助旅遊業界多舉辦旅行團到這些城市。

乘坐高鐵到內地將較易控制時間，費用亦較便宜，既方便市民，又吸引長途旅客沿高鐵線到香港及附近地區旅遊，創造「一程多站」的旅遊條件，帶動香港旅遊業發展。

香港市民：高鐵開通方便港人回內地探親、旅遊及做生意。我平日回內地是由香港仔搭直通巴士去蛇口過關到汕頭探親，若高鐵香港段通車後，日後能在西九站上車，直接去內地不同地方如廣州、上海及北京也得。「一地兩檢」讓港人一次過完成通關手續，方便快捷。

內地遊客：高鐵開通不僅方便香港市民前往各地旅遊，同時「一地兩檢」措施亦為內地與香港居民在通關上帶來便利，有助內地市民更方便由各地前來香港旅遊，促進香港消費，有助香港經濟增長。



工聯會支持「一地兩檢」。資料圖片

概念鏈接

「一地兩檢」(Co-location Arrangements)：兩個國家或地區在同一地點辦理兩地的出入境手續。這個方案可縮短市民的通關時間和減省額外用地，但可能會引兩地管轄權等法制及行政問題。

基本法附件三(Basic Law Annex III)：是基本法的附件之一，列明在香港特區實施的部分全國性法律。根據基本法第十八條的規定，列入附件三的法律限於有關國防、外交和不屬於特區自治範圍的法律。其他全國性法律則不在香港實施，香港只實行原有和香港立法機關制定的法律。

「一國兩制」(One Country, Two Systems)：即「一個國家，兩種制度」，強調中華人民共和國是代表中國的唯一合法政府，但維持在內地實行社會主義制度，香港特區實行資本主義制度的方式。

7月25日，特區政府宣佈廣深港高鐵香港段西九龍站將實行「一地兩檢」通關程序。

資料圖片

想一想

- 根據上文，舉例說明「一地兩檢」方案的定義。
- 參考上文並就你所知，分析「一地兩檢」方案所帶來的利弊。
- 除了發展高鐵，香港還可做些什麼來增強競爭力？解釋你的答案。

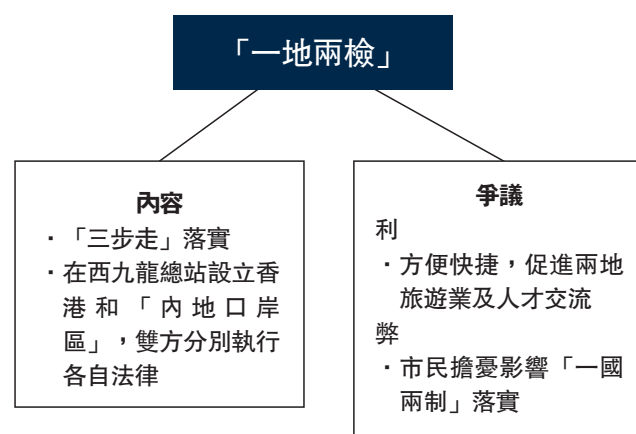
答題指引

- 此題是資料詮釋題。同學必須根據上文，回答「一地兩檢」的意思，並附上例子加以說明。「一地兩檢」是指兩個國家或地區在同一地點辦理兩地的出入境手續，例如廣深港高鐵香港段「一地兩檢」方案。
- 此題是利弊分析題。同學需要留意，提問用語是利弊，換言之，作答時須指出「一地兩檢」方案的正負面影響。
利方面，「一地兩檢」使高鐵通關便利，方便香港青年人北上發展、創業，也方便內地的專業人

才來港，與本地社會有更多的交流機會，促進兩地交往。
弊方面，在「一地兩檢」下，在「內地口岸區」的官方人員可按照內地法律，對往來內地和香港人士執法，令部分市民擔心這會影響「一國兩制」在港的落實。

- 此題是建議題。同學作答時，除了可從發展基建方面入手，還有產業開拓、稅制優化等方面，例如加快「三跑」建設、開拓新的產業（創意產業，包括網絡遊戲、電影製片等）、提供更優惠的利得稅率等。

概念圖



延伸閱讀

- 《一地兩檢法律基礎穩妥》，香港政府新聞網，http://www.news.gov.hk/tc/categories/admin/html/2017/11/20171128_094831.shtml
- 《一地兩檢合作安排明簽署》，香港政府新聞網，http://www.news.gov.hk/tc/categories/admin/html/2017/11/20171117_161057.shtml
- 《廣深港高速鐵路(香港段)通關安排》，政府網站，http://www.thb.gov.hk/tc/policy/transport/policy/colocation/921700404_TC_spread.pdf