王志民闡述憲法與基本法關係 增港人憲法意識

姚志勝　中國和平統一促進會香港總會執行會長　太平紳士

在「國家憲法日」前夕，中聯辦主任王志民發表文章，強調在香港加強憲法和基本法的教育活動，具有十分重要的意義，有利於增強國家意識和愛國精神，有利於維護香港法治核心價值，有利於香港融入國家發展大局，共擔民族復興歷史責任，共享祖國繁榮富強的偉大榮光。王志民在文章中深入闡述憲法與基本法關係，有助加強港人憲法意識。

憲法和香港基本法共同構成香港特別行政區的憲制基礎，香港基本法是根據憲法第31條制定，憲法是母法，基本法是子法。講清楚香港特區與國家整個憲政體制的關係，從而推動香港社會各界堅決維護憲法和香港基本法的權威，使中央與香港特區的關係切實納入法制化、規範化軌道運行，「一國兩制」才可以行穩致遠。香港社會今後應加強對憲法的宣傳和學習，在香港社會營造尊重憲法、遵守憲法、捍衛憲法的氛圍。

王志民在題為《加強憲法宣傳教育切實增強國家意識和愛國精神》的文章，開篇便援引習近平總書記在黨的十九大報告中強調指出，「要嚴格依照憲法和基本法辦事，完善與基本法實施相關的制度和機制。」王志民指出，基本法是根據憲法，在1990年4月4日第七屆全國人民代表大會第三次會議中通過，「實現了『一國兩制』方針在香港的具體化、制度化和法律化。」王志民並指，憲法與基本法是「母法」與「子法」的關係。基本法根據憲法而制定，基本法的一切效力和權威來源於憲法。

教育缺位導致錯誤觀點橫行

王志民闡述憲法與基本法的關係，洞中肯綮，具有很強的針對性。香港社會有一種偏頗的觀點認為，基本法是香港的「小憲法」，是香港的最高法律，並將基本法的依據訴諸中英聯合聲明，認為基本法是這個國際條約的法律化。這種錯誤的觀點故意忽略了基本法根據憲法制定的事實，企圖否定中央對香港的憲制權力。回歸以來，香港出現的各種政治風波、有關政改的各種爭議，肇因正在於一些市民對於香港憲制地位的不了解、對於憲法和基本法的關係不清楚，偏重「兩制」而忽略「一國」。回歸以來香港政治風波不斷，一大癥結正是由於憲法教育的長期缺位，導致各種錯誤觀點橫行。

王志民在提到開展憲法教育重要性的時候，提出了三個「有利於」。確實，香港社會長期缺乏憲法教育，令市民未能了解到香港的憲制地位，也未有從「一國」的角度思考香港事務，不利於培養港人國家意識和愛國精神。中國憲法第一條規定：「社會主義制度是中華人民共和國的根本制度。禁止任何組織或者個人破壞社會主義制度。」凡是中國公民都有義務保障國家的這個基本體制，包括居住在香港的中國公民，都必須遵守憲法這條最基本的規定。讓市民多認識憲法，多了解自身作為中國公民的責任，有助增強港人國家意識和愛國精神。

法治是香港的核心價值，加強憲法和基本法的教育，有利於維護香港法治核心價值。王志民指出，憲法為「一國兩制」方針提供堅實的法律基礎和最高的法律保障，「為了從國家憲制層面把『和平統一，一國兩制』的方針法律化，憲法第31條規定：『國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。』」基本法的依據是中國憲法而非中英聯合聲明，香港憲制的最終基礎是中國憲法。唯有弄清楚香港憲制的基礎和源流，認識基本法和憲法的關係，才可以正本清源，維護香港法治的核心價值。

確保「一國兩制」行穩致遠

習近平主席在香港回歸祖國20周年大會中明確指出，「一國兩制」是歷史遺留的香港問題的最佳解決方案，也是香港回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排。香港未來離不開國家，十九大報告亦提出要支持香港、澳門融入國家發展大局，以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等為重點，全面推進內地同香港、澳門互利合作。要融入國家發展大局，必須準確把握「一國」和「兩制」的關係，擺正「一國」與「兩制」的關係，充分體現中央的全面管治權。唯有加強港人憲法意識，維護好國家主權、安全和發展利益，香港長期繁榮穩定才有保障，「一國兩制」才可以行穩致遠。

12月4日是「國家憲法日」。然而，與內地大幅宣傳「國家憲法日」相比，香港明顯未有足夠重視，這某程度反映了香港社會確實亟需推廣憲法教育。王志民有關憲法與基本法的論述，更加具有特別意義，有助推動港人重視憲法、重視憲法教育及推廣。特首在今年的施政報告中提及加強基本法教育，無疑是踏出了正確一步，但在推動基本法教育的同時，也必須同步開展憲法教育，讓廣大港人充分認識到國家的憲制、認識到香港的憲制地位，從而培養法治觀念、樹立國家意識和愛國精神。

港區法治本質源於憲法 釐清原則有效引領發展

張學修　全國政協委員　香港中華出入口商會會長

中聯辦主任王志民在「12月4日國家憲法日」前夕發表文章，再次強調在香港開展憲法教育的重要意義及急迫性，尤其是從「一國兩制」的實踐這一角度上，不但有利於增強國家意識和愛國精神，還有利於維護香港法治核心價值，讓香港融入國家發展大局。文章引述習近平總書記指出，「回歸完成了香港憲制秩序的巨大轉變，中華人民共和國憲法和香港特別行政區基本法共同構成香港特別行政區的憲制基礎。」自回歸之日起，國家恢復對香港行使主權，首先就是恢復國家憲法對香港的效力和中央的全面管治權；香港納入國家治理體系，首先就是納入國家憲法體系和憲制秩序。文章強調，憲法為「一國兩制」方針提供堅實的法律基礎和最高的法律保障，要保證「一國兩制」行穩致遠，就必須處理好基本法與國家憲法的關係，必須維護憲法至上權威。

十九大之後，國家領導人及政府官員紛紛闡述並呼籲港人深入學習十九大精神。其一就是正確了解國家憲法對於香港未來穩定與發展的重要意義。王志民早前為特區政府高級官員宣講十九大精神時就強調，「憲法意識、憲法精神」對於「一國兩制」事業和香港是「定海神針」。因此在香港開展憲法教育，同時宣傳學習憲法和基本法，對於「一國兩制」的成功實踐具有重要意義。這有利於香港融入國家發展大局，對於自身在國家進行更清晰定位。當前香港整體環境是向好，應進一步落實「一國兩制」事業，引導香港長遠發展。當前香港仍存在小部分分離勢力小動作不斷，社會應進一步學習與增強憲法意識，確保「一國兩制」方針行穩致遠，確保香港在發展中精準定位，有效對接國家策略投入發展。

尊重中央領導與內地制度是前提

將國家憲法與基本法結合起來，指引「一國兩制」實踐的正確落實，這是當前香港各界應學習的一點。正如王志民所強調的：「憲法第一條對特區同樣適用，儘管香港不適用社會主義制度，但必須尊重、認同國家主體依照憲法實行社會主義制度，必須尊重、認同憲法規定中國共產黨的領導、人民代表大會制度等重大的國家制度體制。」這清楚指明了香港各界需要尊重國家主體制度、尊重中央政府的領導，尊重內地與香港在制度及生活方式上的差異，這是前提及基礎。此外香港基本法「序言」明文確認基本法是根據憲法制定的。基本法是根據憲法、按照香港的具體情況制定的。基本法是符合憲法的。這說明憲法不僅是全國範圍內的法律，更是包括香港在內的最高法律，具有最高的效力和權威。

十九大提升了「一國兩制」方針地位，這有利於加強香港與國家之間的關係，從根本上維護香港憲制。當前各界更應以國家憲法為根本，通過學習憲法、基本法，了解香港在國家整體中的地位，了解國家現狀及發展。報告同時提出香港要「履行維護國家主權、安全、發展利益的憲制責任」。這要求香港在各項事務中體現國家意識，維護國家整體利益。當前防範並遏制影響國家主權、安全、發展利益的風險隱患是香港的必要工作之一，這應從學習憲法精神做起。

另一方面，王志民指出在港開展憲法教育的積極影響：一是有利於增強國家意識和愛國精神，在觀念層面正確認識「一國」與「兩制」的關係，處理好堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異，確保「一國兩制」在香港的實踐不變形、不走樣；二是有利於維護香港法治核心價值，法治必須以憲法為核心，法治精神本質上就是憲法精神，開展憲法宣傳教育，有利於香港市民增強憲法意識和法治精神，捍衛法治核心價值；三是有利於香港融入國家發展大局，共擔民族復興的歷史責任、共享祖國繁榮富強的偉大榮光。「一國兩制」作為香港核心方針，關鍵在於對香港現狀的精準定位，確保社會各界發展之路走得穩妥長遠。香港的優勢與競爭力源於中央的支持，香港進行準確定位，才能配合投入國家發展。

中央倡「命運共同體」台灣還能裝聾作啞

陳建強　香港專業人士協會會長

從11月30日到12月3日的「中國共產黨與世界政黨高層對話會」在北京順利完成，習近平總書記發表題為「攜手建設更加美好的世界」的講話，全力構建「人類命運共同體」，希望世界和平繁榮發展。加上面對中央「四個自信、國際環境、跳脫藍綠」的3大創新統戰思維，台灣當局還能繼續，裝聾作啞？

中國的國力近年迅速增強，但其他對手的敵意和分化思緒由此而生，所謂「修昔底德陷阱」乃至「金德爾伯格陷阱」，種種旨在挑弄中美「兩大」博弈廝殺的言論撥撩更接續湧現。

今次是習近平總書記在召開十九大、舉行中美峰會後，首次召開的一次規模空前的全球政黨大會，在交換政黨治國理政經驗之餘，還在西方政黨民粹化、政黨相互傾軋和社會愈趨動盪的氛圍下，不輸出、不輸入、不求複製，而是集中展示中國模式，倡導「天下一家」理念，促進彼此理解、求同存異，共同為構建「人類命運共同體」而努力。

美國圖主導世界政經格局但從未盡責

事實上，二戰結束以來，特別是冷戰以來，美國強行主導世界的政經格局，亦在扮演規則制定者和秩序維護者的角色，但在這個過程中卻從未盡責扮演積極正面的角色，不少紛爭亂序反因美國干預而起。經歷金融海嘯、顏色革命、美歐政局紊亂，以至「黑天鵝」事件的顛簸，全球缺乏主軸，都在探求新出路。反觀中國在改革開放之後，政經社會發展一再創造奇跡；特別是從基層到最高層領導人，建立了一套嚴謹的甄選和問責制度，政府治理能力與效率亦大幅領先歐美等國，中國的治理革命已成圭臬，中國模式亦漸成主流價值。

兩岸若要構建命運共同體和中國價值，理順關係是當中的重中之重。十九大之後，內地相關部門已連續且密集召開了十多場兩岸關係前瞻研討會，面對當前兩岸的冷對抗，探研習近平總書記所強調「4個重申」的潛力和動能。該「4個重申」包括：重申一個中國原則與「九二共識」，是兩岸和平發展的關鍵基礎；重申兩岸同胞命運共同體與兄弟的理念一家親，促進兩岸人民心靈契合；重申兩岸統一是人民共同的責任，共同推動兩岸和平與經濟合作；重申堅決維護國家主權與領土完整。

台灣島內有分析指，兩岸之間雖有制度之爭，但內地持續取得的巨大發展成就，明顯有其合理性，台灣當局不能視而不見，必須認真面對國際新秩序的重新建構、誠實面對制度劣勢，並應積極思考習近平提出的「四個要點一個框架」，理性建立兩岸新共識；裝傻扮懵雖可迷惑民眾，但只會令台灣加速沒落，淪為國際發展大潮的孤兒。已在民調中經歷3次「死亡交叉」的蔡英文當局，還要繼續政治撲火？

美不承認中國市場經濟地位不明智

張敬偉

中美貿易關係依然面臨嚴峻考驗。據美國《華爾街日報》報道，特朗普政府已正式拒絕中國根據《中國加入世界貿易組織(WTO)議定書》第15條獲得市場經濟地位的要求。美國於11月中旬向WTO提交了這項決定，11月30日被公開。報道稱，雖然美國官員早就暗示過這一立場，但這是美國首次公開亮明立場並闡釋理由。正式拒絕承認中國市場經濟地位，將加劇兩國的貿易關係緊張。

在此之前，歐盟已經拒絕給予中國市場經濟地位。中國為之向WTO提起了法律訴訟，美國給WTO的文件認為，不管中國加入WTO議定書規定的條件如何，美國都不給予中國市場經濟地位。美國提出了自己的「規則」——所謂中國要遵守與WTO其他成員國一樣的「規則」。這一「規則」是什麼，美國沒有給出明確的答覆。

歐盟不承認中國的市場經濟地位，美國也不承認，日本、加拿大也都附和美歐的立場。這是一場西方世界用同一個聲音對中國貿易「說不」，這超越了經貿範疇而充滿意識形態偏見。根據中國加入世貿組織議定書第15條的相關規定，WTO成員對華反傾銷「替代國」做法應於2016年12月11日終止。即以後WTO成員國應該承認中國的市場經濟地位，放棄反傾銷「替代國」做法。這一做法讓對華反傾銷採取高額關稅——導致中國出口每年損失數十億美元。

美歐已成WTO機制破壞者

美歐和西方世界漠視WTO規則，已經成了WTO機制的破壞者，這使WTO的權威性和公信力受損。更諷刺的是，特朗普政府堅持「美國優先」的立場，成為全球多邊貿易機制的「破壞王」。無論是涵蓋12國的跨太平洋夥伴關係協定（TPP）還是北美自貿協定，他要麼放棄要麼推倒重來。因而，在貿易關係上，特朗普對主要貿易夥伴都追求「美國優先」。甚至，他曾經威脅美國要退出WTO。

中國是全球第一大貨物貿易國，徹底改變了全球貿易的權力架構。美國對華貿易也只是特朗普對貿易夥伴「好鬥亂戰」的「一場戰鬥」。但是歐盟和其他西方國家，則是對中國貿易實力、綜合實力提升充滿了深度焦慮。因而，在WTO框架內給中國下絆子，狙擊中國，就成了西方世界的共識。當然，西方世界內部也存在嚴重的貿易爭端。在特朗普政府的貨幣操縱國名單上，日本和德國也在其上，而且特朗普訪問歐盟和日本時，也直言不諱地批評兩國對美國貿易不公平。

為了抗衡美國的貿易保護主義，日本和歐洲也在建立拋開美國的多邊自貿機制。但是西方世界雖然有「內部矛盾」，但是面對中國經貿實力的提升，他們有反華共識。在WTO框架內對中國進行聲討、不承認中國的市場經濟地位，可以利用「替代國」對華雙反時獲取更多貿易利益。更重要的是，WTO框架內的對華不公平反制，也會掩蓋西方世界不講規則的「規則」意識，讓中國承擔貿易和道德上的雙重代價。

中國尊重美國貿易利益

特朗普政府向來不把全球多邊貿易機制當回事。一個要退出WTO的國家，漠視WTO規則且用WTO為中國上套，這是美國式經濟霸權。但是，這招對付中國不明智。首先，不像歐盟還頂着全球化的道德光輝，特朗普時代的美國已經成為全球「逆全球化」的符號。因而，美國破壞WTO規則的做法，又給特朗普莽撞功利的貿易行為增添了新的不光彩記錄。

其次，中美兩國是世界上最大最強的兩個貿易國家，美國不承認中國市場經濟地位，中國會像對待歐盟那樣首先通過訴訟途徑合理解決。但是如果依法維權渠道不通暢，中國也會採取貿易反制手段。兩強貿易過招，即使不發展到貿易戰的程度，也會兩敗俱傷。其三，中美兩國貿易雖然存在貿易不平衡，但是通過兩國元首會晤以及達成的機制性高層會晤，已經取得了不少成果，而且特朗普總統訪華還拿走了超過2,500億美元的大單。美國不承認中國的市場經濟地位，會阻滯中美兩國貿易上的合作，已達成的貿易成果也會受到影響。

更重要的是，在特朗普政府「美國優先」的政策下，美國開罪了幾乎所有的貿易夥伴。只有中國，在最尊重美國利益的情況下，兩國貿易取得了一些機制性的成果。而且，中國也對特朗普政府擎起的301調查大棒、不當的雙反舉措相對容忍，因為中國希望和美國通過更為理性務實的方式解決雙邊貿易分歧，為全球貿易提供合作共贏的範本。美國不承認中國的市場經濟地位，不利於化解中美貿易分歧，反而會挑起兩國的貿易爭端。中國反制，特朗普真的會成為沒有大國待見的「孤家寡人」；「美國優先」也就成了獨孤求敗。

讓憲法成為香港的信仰

陳曉鋒　法學博士　香港廣東青年總會民生政策研究委員會副主任

12月4日是「國家憲法日」，之所以將這一天定為「國家憲法日」，是因為中國現行的憲法是在1982年12月4日正式實施。對於香港而言，國家憲法是「一國兩制」的基礎和保障。要全面準確地理解基本法，適應並維護香港的社會政治秩序，必須從國家憲法出發，深入地學習和理解國家憲法，讓憲法成為香港的信仰。

憲法是社會啟蒙的起點，是社會進步的動力，是人民幸福的基礎。香港社會要始終保持繁榮穩定，就要堅定不移地捍衛憲法和基本法的權威，堅定維護以憲法和基本法為基礎的特別行政區憲制秩序，不折不扣地按照憲法和基本法辦事。

中國恢復對香港行使主權，在憲法學上，就表現為中國憲法不僅對香港具有效力，中國的憲制秩序還開始在香港具有實效，中國憲法從此在香港付諸實施。在內地與香港的範圍內，憲法的有效性和實效性完全重合，從而在這個範圍內實現了國家統一。

香港回歸以後，香港居民都知道有香港基本法，而國家憲法好像與香港關係不大，這是一個誤區。香港是國家的一部分，香港基本法是根據國家憲法制定的，「一國兩制」方針政策和基本法確立的社會政治秩序是國家憲法秩序的重要方面。從1997年7月1日起，香港居民已經生活在國家憲法規範的社會政治秩序之中，國家憲法透過香港基本法以及其他各種方式，深刻地影響着香港社會的方方面面。在香港發展民主，最根本的依據是憲法。

憲法與基本法構成香港憲制基礎

由於「一國兩制」的憲制安排，憲法適用於香港的具體方式就具有特殊性。首先是間接適用。比如憲法第31條規定：「國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。」第62條第13項又授予全國人大「決定特別行政區的設立及其制度」的職權，全國人大據此制定和通過了香港基本法施行於香港。

其次是直接適用。最明顯的一個例子就是，香港回歸後，香港居民就自動轉為中國公民，這一過程就自動適用了中國憲法第33條第一款。香港居民在國外遭遇變故，據此要求中國使領館給予保護或者提供幫助，中國使領館不得拒絕。此外還有消極適用。主要指那些有關社會主義制度或政策的條文雖然不能直接適用於香港，但是香港社會(包括民眾和政府)「必須承認這些條款在中國其他地區實施的有效性」。

中國共產黨十九大的勝利召開，法治的力量深入人心，中國特色社會主義道路自信、理論自信、制度自信和文化自信正逐漸成為一種現實。在國家憲法日到來之際，呼籲香港社會應該以憲法為信仰，努力為普及憲法知識、增強憲法意識、弘揚憲法精神、推動憲法實施作出貢獻。