

共同維護憲法權威 確保「一國兩制」持續成功

昨天是「國家憲法日」，香港首次專門組織了紀念「國家憲法日」座談會等活動，在社會營造學習憲法、認識憲法、維護憲法權威的氛圍。繼中聯辦主任王志民在前日發表有關國家憲法的文章後，昨天中聯辦副主任黃蘭發也在座談會上致辭，指出了在香港宣傳憲法，共同維護憲法權威的重要意義。正如王志民主任、黃蘭發副主任所強調的那樣，無論從事實還是從法理的角度，香港自回歸之日起，憲法和基本法就共同構成了香港憲制的基礎，憲法是香港「一國兩制」的法制基礎和根本保障。因此，全社會都應該認識憲法、尊重憲法，共同來維護憲法的權威，堅決反對和抵制一切損害憲法權威的錯誤行為，以確保「一國兩制」的持續成功。

香港首次舉行紀念「國家憲法日」活動，取得了相當好的效果。許多社會人士通過參加座談會等活動，加深了對憲法的基本內容和主要原則的認識，尤其是理解到憲法作為國家的根本大法，也適用於香港特別行政區。憲法與基本法一起，構成了香港法制的憲制基礎。在回歸之後的香港，特別需要在全社會，尤其是對公職人員和青少年進行憲法宣傳教育，這是維護香港法治的應有之義，也是全面、準確貫徹落實「一國兩制」的必由之路。

由於歷史的原因，香港社會過去對國家的憲法認識不多，要令憲法原則深入市民人心，大家都自覺地按照憲法和基本法辦事，就要做相當多的深入細緻的宣傳推介工作。眾所周知，法治是香港賴以成功和發展的基石，而維護香港的法治，首先應當維護憲法和基本法共同構成香港的

憲制基礎，尊重國家憲法和基本法在香港法治體系中的至上地位和最高權威，堅決反對一切危害國家主權、安全和發展利益的事情，堅決反對和抵制一切損害憲法權威的行為。當務之急，首先是特區政府要帶頭學習憲法、認識憲法並切實維護憲法權威，用憲法原則來衡量施政是否符合法治的最高要求。真正做到全面貫徹落實「一國兩制」方針，捍衛及擁護憲法的精神和內容，並嚴格遵守和執行憲法條文，樹立和維護憲法應有的權威，保證憲法在特區能夠有效貫徹實施，達至依憲治國、依法治國。

其次，特區政府要肩負起向社會大眾宣傳和推廣國家憲法的責任，要通過宣傳國家憲法在香港特區的最高權威地位，提升香港同胞對國家的認同。過去，香港極少數人只強調基本法而忽略國家憲法作為根本大法的重要性，一方面是對法律知識的膚淺和謬誤，錯誤解讀香港法制和香港法律權力來源；另一方面也是缺乏憲法意識。因此，全社會要通過持之以恆的憲法和基本法宣傳教育，不斷增強憲法意識、國家觀念、愛國精神，尤其是要澄清反對派長期以來灌輸的一些錯誤觀念，讓社會大眾廣泛提高對憲法的了解，全面強化憲法觀念。

總之，真正做到嚴格按照憲法和基本法辦事，是香港社會全面貫徹落實「一國兩制」，保持長期繁榮穩定的根本要求。因此，不僅要在「國家憲法日」時講憲法，平時也要宣傳憲法，注重落實憲法原則，這樣才能真正使憲法和基本法一起，成為確保香港社會正常運行的基本規範和行為準則。

郊野公園土地發展程序必須簡化

負責檢視土地供應來源的「土地供應專責小組」今日召開第5次會議，據了解將討論開發郊野公園邊陲建屋的可行性。當局估算若撥出0.1%郊野公園土地，可建約7500個住宅單位，但要通過連串法定程序到批出土地建屋，至少需時15至18年才能成事。這一估算時間，嚴重不適應社會需要。本港樓價指數過去8年累計上升超過3.2倍，成為改善民生、發展經濟的核心矛盾，特首林鄭月娥上任後多次強調開拓土地刻不容緩，市民大眾不接受以程序繁複作為因循守舊、不思進取的理由。相關各方必須意識到，任何程序都應與時俱進，只要社會大眾就土地開發問題達成較為一致的共識，當局就應該改革制度、精簡程序，盡快落實批地建屋。

政府早前委託房協研究開發馬鞍山及大欖郊野公園40公頃邊陲建屋的可行性，由房協聘請顧問公司研究，預料兩年後有結果。消息指政府交給「專責小組」的文件指出，發展郊野公園土地，由前期生態基線評估及工程設計，以及隨後的環評，郊野公園及海岸公園管理局，以及城規的法定程序，需時至少10年才能成事。若再加上由規劃到地盤平整，批出土地建屋，估計至少需時15至18年。如果再加上當前進行前期研究、凝聚共識的兩年，整整20個年頭。一個大學畢業生由畢業到65歲退休，一生人也就大約40個年頭的工作時間，如果開發幾十公頃土地都需要20年時間，那麼現在所有等待政府增加房屋供應的無殼蝸牛還有什麼指望。

相較舊區重建和棕地開發，郊野公園業權簡單，公眾視為快速增加土地供應的途徑。但是開發郊野公園土地要過三關，首先要過民意關，特首設立「專責小組」正是為了凝聚共識；其次是程序關；然後是克服執行上的難關。程序繁複一向是社會上一些反對開發郊野公園人士理據之一，這些人士說，開發郊野公園的流程實在太繁瑣了，所以乾脆不應該開發。如此說法完全是本末倒置。回歸初心，政府施政的本意，就是為市民謀福祉、為公眾謀利益。程序是為目的服務的，我們強調「以民為本」，不說成「程序為本」，孰輕孰重已經顯而易見。當程序繁複到阻礙社會發展，損害市民福祉的時候，我們就必須檢討、修正程序，而不是為了適應程序而綁手綁腳、罔顧民生。

香港曾經是富有創新能力的城市。21世紀是科技和創新的時代，講求效率、簡化行政、利民便民已成全球大趨勢。特區政府強調支持創新科技，殊不知制度創新是最重要的創新。當局必須檢討不合理的制度，不能容許保守僵化的「制度為本」「程序為本」成為發展阻力，而應根據實際情況作出必要的制度調整和程序簡化，為各項發展拆牆鬆綁。回到發展郊野公園邊陲用地本身，本港高樓價問題嚴重影響民生福祉，蠶食經濟競爭力，增加土地的短中長期供應刻不容緩，只要社會達成開發共識，當局必須坐言起行，以創新措施將程序簡化，讓「遠水」變成「及時雨」。

普及識憲法 匡正國家觀

張建宗：續加強大眾推廣 溯源認識基本法

香港文匯報訊（記者 甘瑜）憲法既是香港特區成立的根據，對公眾普及有關憲法的知識亦有其必要。政務司司長張建宗昨日在「慶祝中華人民共和國現行憲法公佈施行35周年暨2017年『國家憲法日』座談會」上表示，憲法和基本法為香港的長期繁榮穩定提供了強而有力及清晰的保障，特區政府有責任加深市民大眾對憲法、基本法和「一國兩制」的認識，並樹立正確的國家觀念。

張建宗昨日致辭表示，要了解祖國的國情和根本，就必須先要了解憲法的崇高地位及重要性。

他指出，憲法是香港特區的「根」和「源」，「有賴憲法，才有特別行政區；有賴憲法，才有現時的基本法。」

「憲法不折不扣是香港特別行政區的基石。」張建宗認為，每一個香港人都一定要了解及尊重憲法這個「根」和「源」，而特區政府有責任加深市民大眾對憲法、基本法和「一國兩制」的認識，並樹立正確的國家觀念。由他主持的基本法推廣督導委員會一直為推廣基本法的整體計劃和策略提供意見，並協調政府部門和社會各界人士有關這方面的推廣工作，「除了介紹和推廣基本法的條文外，我們亦着重向市民介紹基本法的背景和起草過程。未

來，我們會繼續透過不同渠道，向社會各階層及不同組群推廣基本法，鼓勵市民從多角度認識基本法，包括憲法和基本法的關係。」

憲法構基石 保特區繁榮

張建宗引述國家主席習近平在今年7月1日慶祝香港回歸20周年大會暨香港特別行政區第五屆政府就職典禮上的講話內容，指出憲法和基本法共同構成香港特區的憲制基礎，而憲法更是特別行政區制度的法律淵源。

他又說，自香港特別行政區成立以來，中央政府和特區政府均嚴格按照「一國兩制」、「港人治港」和高度自治的基本方針政策，遵守基本法的規定，履行各自的職責，「回歸20年以來，實踐充分證明



■張建宗表示，每一個香港人都一定要了解及尊重憲法。
香港文匯報記者 曾慶威 攝

基本法為特區落實『一國兩制』和保持特區繁榮穩定提供了堅實的制度保障。」

張建宗並說，在全面維護及尊重國家主權、領土完整、國家安全及整體國家利益的大前提下，香港社會應上下一心，全力推動香港特區向前發展，充分發揮「國家所需，香港所長」的功能，

牢牢掌握「一帶一路」及粵港澳大灣區發展規劃帶來的龐大機遇，融入國家發展大局，維持香港作為國家最開放、最國際化及最自由的大都會，構建關愛、共融和諧的社會，為香港、為國家、為實現中華民族偉大復興積極作出貢獻。



■鄒平學表示，「一國兩制」在香港的實踐出現一些挑戰，源於有人不能正確認識國家憲法。
香港文匯報記者曾慶威 攝

香港文匯報訊（記者 朱朗文）深圳大學港澳基本法研究中心主任鄒平學昨日在座談會上發言時表示，香港近年出現的一些問題，例如「港獨」、「佔領」行動，甚至政改方案未能通過，是源於有人無視憲法、架空憲法，呼籲培養港人的憲法思維。

鄒平學指出，「一國兩制」在香港的實踐出現一些挑戰，源於有人不能正確認識國家憲法，不能正確處理憲法和基本法的關係，甚至故意排斥和否定憲法在香港的效力和權威，他認為不能迴避，需要重視。

他舉例指，有人不承認中央政府對香港的全面管治權，排斥、抗拒內地，主張「本土」主義，近年有人更發起所謂「城邦」、「分離」、「自治」運動，乃至搞「五區公投」、「公民提名」、「公民抗命」，衝擊駐港部隊軍營，最後更出現「佔領」行動及「港獨」，「這些活動實際上違法違憲。」

批有人借基本法搞對立

鄒平學又提到，有人稱憲法和基本法是平起平坐的法律，甚至企圖用基本法架空憲法，製造兩者對立，在解釋基本法及政改問題上，不認識全國人大常委會作為國家最高權力機關的地位，不接受人大的憲制權力，「上次政改方案沒有得到通過，根本的原因就是香港社會缺乏對憲法的認同，如果大家都認同憲法規定的國家體制，承認中央對香港的全面管治權，接受中央對政改的主導權及決定權，還會有那麼大的爭論嗎？」

對於基本法第二十三條立法，他批評有人用各種藉口反對，本質上也是源於否定、抗拒維護國家安全的憲法義務，導致有人鑽此法律漏洞，公然鼓吹「港獨」並支持「台獨」，分裂國家，還以為不會受到法律制裁。

他更提到，國歌法未完成本地立法，有人就在這空窗期公然侮辱國歌，覺得拿他們沒有辦法，甚至有人對國旗、國徽作出連外國人也看不過眼的污衊行為，而這些行為違反憲法，反映港人需要有意義憲法思維。

珍惜國家信任 宜速國安立法



■梁美芬認為，香港要開始了解並尊重憲法，並珍惜國家的信任，盡快就國家安全立法。
香港文匯報記者曾慶威 攝

香港文匯報訊（記者 朱朗文）香港社會過去甚少談到國家憲法，香港基本法教育協會會長梁美芬昨日在座談會上指，港人一直覺得違憲並不可怕，對憲法的不重視更出現於教育及制定政策方面，認為香港要開始了解並尊重憲法，並珍惜國家的信任，盡快就國家安全立法。

梁美芬嘆港人對憲法欠重視

梁美芬昨日指，香港專門研究憲法的學者「等今日等了好久」，因為他們過去只能在課堂的客觀、理性氣氛下與學

生交流，「但去到公開論壇，一講到中國憲法，就不知道接下來會發生什麼事」，而港人一直覺得違法很可怕，但違憲就並不可怕，反映憲法在香港得不到應有的高度重視。

她續說，香港在教育方面出現問題，「國歌都可以嘸，連來港的外國學者都問『尊重自己國家不是常識嗎』」，特區政府在制定政策方面也出現「善忘」的情況，忘記國家希望香港如何配合國策。

西班牙加泰羅尼亞鬧獨立，令人聯想起「港獨」。梁美芬指出，西班牙憲法

有收回自治區權力的條文，但中國憲法卻沒有相關條文，反映國家對香港信任、愛護有加，「香港最近出現的分裂國家、危害國家、侮辱國家尊嚴，甚至稱基本法第二十三條沒有時間表，而延遲就國家安全立法，我認為香港人不應珍惜，全世界沒有一個國家容許地方政府自行制訂國家安全法律。」

她強調，如果有憲法條文與「一國兩制」不一致，條文就不在香港直接適用，但憲法整體上對香港有效力，而不只於有關設立特別行政區的第三十一條。

他又指，憲法是一個國家文化、歷史及當前景況的縮影，其中中國憲法開首有十分詳細的序言，香港基本法也有序言，兩者都敘述了國家和香港特區的故事，故在香港推行公民教育及基本法教育，必須十分重視憲法和基本法的序言。

陳弘毅強調，雖然憲法中有關內地政策、國家機構條文毋須全部在港直接實施，如有關實行社會主義制度及計劃生育等條文，但不代表這些條文沒有法律效力、港人不用理會。

劉兆佳：港人須增加認識

劉兆佳就指，要實施好「一國兩制」，就必須同時維護憲法和基本法權威，因依法治港當中的「法」是憲法和基本法，兩者共同構成「一國兩制」憲



■陳弘毅（左）及劉兆佳在座談會上發言。
香港文匯報記者曾慶威 攝

制基礎，強調港人有需要增加認識和尊重憲法。

他又提到，香港有人稱當憲法和基本法有矛盾時，就以基本法為準，認為這是對兩者關係的不了解。

維護兩法權威 實施好「一國兩制」

香港文匯報訊（記者 朱朗文）香港基本法委員會委員陳弘毅昨日在座談會上指出，國家憲法和基本法的教育是密不可分，不了解憲法就難以認識基本法，並建議特區政府重視憲法和基本法的序言教育。全國港澳研究會副會長劉兆佳就認為，要實施好「一國兩制」，就必須同時維護憲法和基本法權威。

陳弘毅：須重視兩法序言教育

陳弘毅表示，基本法非獨立法律文件，而是作為「母法」的憲法之下的「子法」，不了解憲法就難以認識基本法，並舉例指基本法有中國公民的概念，但誰是中國公民、權利及義務如何等都要按照憲法內容理解，如果脫離憲法，會令基本法很多條文變得難以理解。因此，若對憲法無充分認識和了解，就難以充分認識基本法，故兩者教育是密不可分。