加強憲法宣傳教育 切實增強國家意識和愛國精神

中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室主任 王志民

習近平總書記在黨的十九大報告中強調指出，要嚴格依照憲法和基本法辦事，完善與基本法實施相關的制度和機制。在我國現行憲法公佈施行35周年之際，香港特別行政區第一次開展「國家憲法日」宣傳教育活動具有十分重要的現實意義和深遠影響。

憲法是治國安邦的根本大法，為實現中華民族偉大復興和國家長治久安提供根本制度保障。1982年12月4日第五屆全國人民代表大會第五次會議通過了我國現行憲法。憲法規定了國家的根本制度和根本任務，反映了全國各族人民的共同意志和根本利益，是國家的根本大法和治國安邦的總章程。35年來，憲法以其至上權威和有效實施，有力地推動和保障了改革開放、經濟社會發展和社會主義現代化建設，有力地維護了國家統一、民族團結和社會穩定，有力地促進了社會主義民主和人權事業的發展，對我國經濟、政治、文化及社會生活方方面面產生了極為深刻而長遠的影響。35年來，在憲法確立的制度體制和秩序下，國家政治穩定，經濟快速發展，社會不斷進步，國際地位大幅提升。實踐證明，我國憲法在當今世界的優越性日益顯現，是符合國情、符合實際、符合時代發展要求的好憲法。

今天，久經磨難的中華民族在中國共產黨的領導下，經過長期艱苦卓絕的奮鬥，終於迎來了從站起來、富起來到強起來的偉大飛躍，中國特色社會主義進入了新時代。為了實現中華民族偉大復興和國家長治久安，無論是進行偉大鬥爭，還是建設偉大工程、推進偉大事業，都必須按照憲法辦事，恪守憲法原則，弘揚憲法精神，履行憲法使命，嚴格以憲法為根本的活動準則，加強憲法實施和監督，維護憲法權威。

憲法為「一國兩制」方針提供堅實的法律基礎和最高的法律保障。為了從國家憲制層面把「和平統一，一國兩制」的方針法律化，憲法第31條規定：「國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。」這也就是說，憲法為「一國兩制」方針提供了堅實的法律基礎、最高的憲制來源和法律保障。

根據憲法，1990年4月4日第七屆全國人民代表大會第三次會議通過《香港特別行政區基本法》，實現了「一國兩制」方針在香港的具體化、制度化和法律化。基本法「序言」確認基本法是根據憲法制定的。全國人大還專門作出《關於〈中華人民共和國香港特別行政區基本法〉的決定》，進一步明確基本法是根據憲法、按照香港的具體情況制定的，是符合憲法的。這些都充分說明憲法是包括香港特別行政區在內的全國的最高法律，在全國範圍內具有最高的效力和權威。

憲法與基本法是「母法」與「子法」的關係。基本法根據憲法而制定，基本法的一切效力和權威來源於憲法。憲法通過第31條及其子法——基本法對香港特別行政區發生法律效力，否定憲法對特別行政區的效力，就是否定基本法對特別行政區的效力，因為憲法和基本法本屬一體，不可分割。

特別要指出的，憲法第一條開宗明義規定「社會主義制度是中華人民共和國的根本制度、禁止任何組織或者個人破壞社會主義制度。」這一條對特別行政區同樣適用。儘管香港不適用社會主義制度，但必須尊重、認同國家主體依照憲法實行社會主義制度，必須尊重、認同憲法規定中國共產黨的領導、人民代表大會制度等重大的國家制度體制。

習近平總書記指出，「回歸完成了香港憲制秩序的巨大轉變，中華人民共和國憲法和香港特別行政區基本法共同構成香港特別行政區的憲制基礎。」在「一國兩制」之下，香港、澳門與內地儘管有不同的法律制度，但三地只能擁有一部共同的憲法。自回歸之日起國家恢復對香港行使主權，首先就是恢復國家憲法對香港的效力和中央的全面管治權；自回歸之日起香港納入國家治理體系，首先就是納入國家憲法體系和憲制秩序。要保證「一國兩制」行穩致遠，就必須處理好基本法與國家憲法的關係，必須維護憲法至上權威。

以習近平同志為核心的黨中央高度重視憲法實施和憲法宣傳教育。習近平總書記指出，堅持依法治國首先要堅持依憲治國，堅持依法執政首先要堅持依憲執政；「四個全面」戰略佈局要求更加注重法治特別是憲法在治國理政中的重要作用。習近平總書記2012年12月4日在首都各界紀念現行憲法公佈施行30周年大會上的講話中指出：「全面貫徹實施憲法，是建設社會主義法治國家的首要任務和基礎性工作。」2014年黨的十八屆四中全會歷史性地通過《關於全面推進依法治國若干重大問題的決定》，將每年12月4日定為「國家憲法日」，隨後全國人大常委會通過《關於設立國家憲法日的決定》，要求在全社會普遍開展憲法教育，弘揚憲法精神。黨的十九大進一步要求「加強憲法實施和監督，推進合憲性審查工作，維護憲法權威」。

回歸後香港同胞既生活在基本法確立的法律秩序之下，也生活在憲法確立的國家憲制秩序和治理體系之下。因此，在香港開展憲法教育，同時宣傳學習憲法和基本法，對於「一國兩制」的成功實踐具有重要意義。**一是**有利於增強國家意識和愛國精神，在觀念層面正確認識「一國」與「兩制」的關係，處理好堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異、維護中央對香港的全面管治權和保障特別行政區高度自治權的關係，確保「一國兩制」在香港的實踐不變形、不走樣。**二是**有利於維護香港法治核心價值。法治必須以憲法為核心，法治精神本質上就是憲法精神。國家憲法和基本法為香港法治提供了最高制度保障。開展憲法宣傳教育，有利於香港市民增強憲法意識和法治精神，從而對任何破壞國家憲制秩序和本地法治的言行作鬥爭，捍衛法治核心價值。**三是**有利於香港融入國家發展大局，讓香港同胞同祖國人民共擔民族復興的歷史責任、共享祖國繁榮富強的偉大榮光。

「兩會」屬全國大事 立會補選應免撞期

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）立法會補選訂於明年3月11日舉行，與全國「兩會」撞期，政界繼續有聲音質疑安排欠妥，未有考慮國家情況。其中，立法會前主席曾鈺成昨日認為，制訂補選日期應考慮「兩會」此全國大事，希望選舉管理委員會解釋堅持當日補選的原因。特首林鄭月娥承認，補選與「兩會」撞期不太方便，但重申特區政府會尊重選管會的獨立決定。

選管會有遷就學校考試日期

曾鈺成昨日出席活動後表示，選管會對補選日期有獨立決定權，但也要考慮一系列因素，而「兩會」是全國大事，不少選民要以人大代表或政協委員身份出席，在制訂補選日期時考慮「兩會」會期也是合適，正如選管會會遷就學校考試日期，也不會被質疑獨立性受影響。

他認為，補選與「兩會」撞期，不會對建制派選情有很大影響，人大代表或政協委員可考慮請假回港投票，但如果可遷就「兩會」就更理想，希望選管會解釋為何堅持在明年3月11日舉行補選。

林鄭：撞期「沒那麼方便」

港區全國人大代表、立法會議員田北辰出席電台節目後也指，補選與「兩會」撞期並不理想，但與會的人代或政協委員可請假回港投票，因「兩會」期間並非每天都有會議，專門用一天時間回港投票並非不可行。

林鄭月娥昨日凌晨啟程前往沙特阿拉伯訪問前表示，補選與「兩會」撞期「是比較沒那麼方便」，而行政會議及立法會於「兩會」期間不開會，也是遷就有雙重身份的人代或政協委員履行國家職務，「但是我必須重申，選管會是一個獨立的法定機構，按法例盡快進行補選亦是對於選管會的要求，所以特區政府由頭至尾，我們都很尊重選管會作出補選日期的決定。」

她強調，選管會的工作一直受市民信任，是次補選工作也一定可以在公平、公開的情況下進行。

■林鄭月娥(左二)在沙特阿拉伯利雅德與沙特阿拉伯國王薩勒曼・本・阿卜杜勒阿齊茲・阿勒沙特(右一)會面。左一為周松崗。

林鄭訪沙特 籲加強經貿聯繫

香港文匯報訊（記者 甘瑜）行政長官林鄭月娥昨日在財經事務及庫務局局長劉怡翔、香港交易及結算所有限公司（香港交易所）主席周松崗和香港交易所行政總裁李小加陪同下，在沙特阿拉伯利雅德進行訪問。

一行人抵埗後隨即拜會沙特阿拉伯國王薩勒曼•本•阿卜杜勒阿齊茲•阿勒沙特。林鄭月娥表示，本屆特區政府致力開拓對外關係，因此希望未來與沙特阿拉伯加強在經濟及貿易方面的聯繫。

林鄭月娥一行其後與沙特阿拉伯能源、工業和礦產大臣兼沙特阿美董事長法利赫及財政大臣穆罕默德•賈丹會面，講述香港經濟及國家「一帶一路」建設為香港帶來龐大經濟發展機遇等。

抓緊十九大機遇 發揮香港優勢

建港者營

十九大宣講團日前來港，向特區政府高級官員及公務員解說十九大報告的內容及國家未來發展的重大戰略。宣講團總結了十八大以來的成績，並展望新時代下，國家的新定位、新部署和新任務。

十九大報告指出，社會矛盾由過去的「人民日益增長的物質文化需要同落後的社會生產之間的矛盾」，到當今的「人民日益增長的美好生活需要和不平衡不充分的發展之間的矛盾」。簡而言之，中國的整體政策由以前較注重「量」，轉而更注重「質」的要求，未來的發展是朝向成為社會主義現代化國家。

報告有不少篇幅提及香港，反映出國家對香港的重視和期許。因此，如何把握新機遇，也成了我們的新課題。香港擁有良好的社會建設和管理機制，同時建立了穩健的金融系統和良好的法治基礎，正好配合國家注重「質」的要求。特區政府提出了大力推進粵港澳大灣區建設，亦積極提升本港在國家「一帶一路」建設中的角色，這正好說明兩地之間的交流日益頻繁，香港處理好「融入國家和自身發展之間的關係」十分重要。

尊重「兩制」認清「一國」

我們既要尊重及認識內地、香港制度上的分別，也要認清「一國」之本；要了解香港既有的自治權是源自中央授予，中央對香港有全面管治權的事實；要處理好憲制關係、中央與特區管治關係、內地思維和香港思維關係，才是維護「一國兩制」，體現香港自身價值的最佳方法。

香港市民必須明白了解國家及理解國策的重要性，更要對國家、「一國兩制」和香港發展有信心，從更宏大的共同發展思維出發，這才是香港之福。十九大後，全球各地都關注中國未來的發展方面。這是一個契機，讓香港市民可以全面認識國家，了解國家的發展方向。未來數年、甚至數十年，不只是中國發展的重要階段，更可能是香港自改革開放後另一個重大機遇。

■立法會議員 李慧琼

註：小標題為編者所加

反對派九西爭崩頭 姚松炎「再彈入」補選

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）政府日前公佈，立法會4區補選將於明年3月11日舉行。反對派不同陣營狂打「開口牌」，更有人不時彈出彈入。其中，民主黨及工黨昨日搶先公佈派員參選；日前一度聲稱「傾向參與建築、測量、都市規劃及園境界補選」的姚松炎，昨日又再彈入，發聲明說將積極考慮參與九龍西補選，但未有表明是否參與反對派「初選」。姚松炎之前曾向傳媒聲言，若自己不出選會令反對派在補選失利，就會轉戰九西，似乎行動證明他對現已表態的反對派參選者的勝算無信心。

工黨郭永健宣佈戰新東

補選日期已經公佈，各黨派亦相繼開聲搶位。在新界東方面，新任工黨主席郭永健昨日召開記者會宣佈，將代表該黨出戰新界東，並同意參與反對派的「初選」，已去信各反對派政黨爭取支持。被問及若勝出「初選」代表反對派出戰，會否簽署聲明擁護基本法的確認書，郭永健揚言確認書內容「不合理」，該黨過去未曾簽署，自己亦「傾向」不簽署確認書，但最終需與黨內成員商討云云。另外，被判入獄的東北案被告之一、現正保釋的劉國樑，亦有現身記者會為郭撐場。

九龍西方面，民主黨昨日下午亦宣佈，特別中委會已通過由黨司庫袁海文代表民主黨，參與反對派的九龍西補選「初選」。民主黨主席胡志偉聲稱，無論最後哪一個反對派候選人勝出「初選」，均會尊重及接納有關結果。

同時，一直在補選議題上彈出彈入、幾乎考慮遍不同補選的姚松炎，日前被盛傳有意參加九西補選時，還一度聲稱反對派的協調機制已「發揮作用」，自己傾向參與建築、測量、都市規劃及園境界的補選，但他又在昨晚反對派「初選」截止報名前夕，突然發聲明，聲稱自己「積極考慮」參選九西，希望協助反對派建立「四為一體」的戰線云云。

現時有意參選九龍西議席補選的反對派，分別有民主黨袁海文，民協馮檢基及「佔領」期間淋液襲警罪成的公民黨前成員曾健超，現姚松炎突「空降」九西，令形勢變得複雜。袁接受傳媒查詢時聲言，不會特別打亂部署，會做好自己。馮檢基指凡有興趣的反對派同道，都應該參與初選。曾健超則暫不評論。

未過75%門檻 鴿黨「黨政分工」難產

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）由民主黨「乳鴿」倡議的「黨政分工」建議，昨日以特別會員大會方式討論，但建議最終「難產」收場。據悉，由於有關建議未能說服「傳統黨員」，雖取得近65%出席黨員的支持，但仍未達公司條例有關修章規定，即75%出席黨員支持的門檻。不過，民主黨主席胡志偉稱，未來民主黨的路線，仍然會朝着「黨政分工」的方向發展，中委會亦會再次探討黨員對「黨政分工」的建議。

民主黨昨日中午召開特別會員大會，會上討論「黨政分工」的兩大建議。根據民主黨的會議文件顯示，建議增設一個黨魁職位，人選列明須由立法會議員出任，其地位和權力將僅次於由黨員直接選出的黨主席和中央委員會，日後若有特別事件，中央委員會和主席有權作出凌駕黨魁的決定。此外，建議列明繼續保留兩名副主席職務，在主席有需要時，輔助黨主席覆行職務。

上述兩項的建議涉及修改黨章，按照公司條例的要求，須有出席會員大會的75%黨員支持才能通過修改。昨日共有224名黨員出席，結果有145人支持，78票反對，支持比率只有近65%，還差10個百分點才達修章門檻。

胡志偉於會後聲稱，今次出席會議人數，已較去年討論「黨政分工」意向時為多，投票結果亦顯示，經過一年的醞釀，支持票亦較去年推動「黨政分工」意向投票為多，但由於法例規定的門檻相當高，故無法達標。

他又稱，未來黨的路線仍然會朝着「黨政分工」的方向發展。胡志偉續稱，是次討論有不少黨員關注黨政分工的安排，主要意見包括，黨政分工後，尋找主席人選方面的彈性和空間將被收窄，及黨魁與黨主席的分工細節，故中委會將繼續探討。