依法治港是依法治國的重要組成部分

楊志紅　全國政協委員　香港新活力青年智庫總監

中共十八屆四中全會《決定》提出，將每年12月4日定為國家憲法日，並強調堅持依法治國首先要堅持依憲治國，堅持依法執政首先要堅持依憲執政，這是全面推進依法治國的濃墨重彩之筆，具有重大現實意義和深遠歷史意義。結合國家憲法日的設立和十九大報告，凸顯香港已經納入國家治理體系，依法治港是依法治國的重要組成部分。

今年是中華人民共和國現行憲法公佈實施35周年，今年12月4日是第四個國家憲法日。國家憲法日的設立，體現國家對憲法精神的弘揚。世界上許多國家都設立了紀念憲法的紀念館或憲法節日，旨在弘揚憲法精神，用憲法凝聚社會共識、引領公民意識，彰顯憲法尊嚴。

現行憲法是迄今為止最好憲法

我國現行憲法是一部迄今為止最好的憲法，凝聚了全國各族人民的共同意志和執政黨的主張。現行憲法公佈實施35年來，在憲法指導下，我國改革開放和現代化建設事業取得了舉世矚目的成就。習近平總書記的十九大報告，重申全面推進依法治國總目標，是建設中國特色社會主義法治體系、建設社會主義法治國家。十九大報告的相關內容，為全面推進依法治國、建設社會主義法治國家，指明了前進方向。十九大報告中，「法治」一詞出現了33次，「依法治國」出現了19次。十九大報告提出，要成立中央全面依法治國領導小組，加強對法治中國建設的統一領導，這是報告的一大亮點，是堅持法治強國的一大重要舉措。

結合國家憲法日的設立和十九大報告，使我們進一步認識到，憲法是國家的政治宣言、根本大法，是治國理政、安邦福民的總章程，反映了全體人民的根本利益。其他法律法規都不能和憲法精神相衝突。十九大報告提出，加強憲法實施和監督，推進合憲性審查工作，維護憲法權威，這也會是中央全面依法治國領導小組的重要工作內容。

憲法精神是香港「定海神針」

在十九大報告中，「一國兩制」成為新時代中國特色社會主義之十四大基本方略之一。報告強調嚴格依照憲法和基本法辦事，完善與基本法實施相關的制度和機制，這是全面準確貫徹「一國兩制」方針、把依法治國與依法治港治澳方略相統一的必然要求。報告又強調，把維護中央對香港、澳門特區全面管治權和保障特區高度自治權有機結合起來，這是處理好中央與特別行政區關係的關鍵。

香港已經納入國家治理體系，依法治港是依法治國的重要組成部分，既是內地全面法治化的理性要求，也是重塑香港基本法權威的實踐需要。十九大報告指出，要支持特別行政區政府和行政長官依法施政、積極作為，有序推進民主，維護社會穩定，履行維護國家主權、安全、發展利益的憲制責任。

中聯辦主任王志民應邀為特區政府管治團隊和高級公務員宣講十九大精神時，結合習近平總書記今年「七一」視察香港系列重要講話，圍繞「六對關係」，解讀了十九大報告關於港澳部分的論述，這「六對關係」傳遞清晰的資訊，其中特別強調香港應正確認識憲法和基本法的關係，指出「憲法意識、憲法精神」，對「一國兩制」事業和香港是「福」、是「根」、是「本」，是「定海神針」。

香港基本法依據是中國憲法

值得警惕的是，香港反對派將基本法的依據說成是中英聯合聲明，據此勾結外國勢力干預香港事務，某些外國勢力也以此藉口干預基本法在香港的實施。鐵的事實說明，香港基本法的依據是中國憲法，絕非中英聯合聲明，香港憲制的最終基礎是中國憲法。

嚴格依照憲法和基本法辦事，完善與基本法實施相關的制度和機制，這是全面準確貫徹「一國兩制」方針、把依法治國與依法治港方略相統一的必然要求；維護中央全面管治權和保障香港高度自治權「有機結合」，以及支持香港融入國家發展大局，是香港「一國兩制」的新定位，這可保障香港「一國兩制」行穩致遠，並且使香港在中國特色社會主義進入新時代有更大的發展空間。

支持本地立法實施國歌法

容永祺　全國政協委員　香港專業及資深行政人員協會創會會長

第十二屆全國人大常委會在11月4日通過將國歌法納入香港和澳門的《基本法》附件三，特區政府另需就國歌法進行本地立法。但在本地立法前，香港隊最近在兩場國際足球友誼賽上，再有部分香港球迷公然在演奏國歌時發出噓聲，甚至做出不文明手勢等行為。筆者對這種不尊重國家及挑釁兩地矛盾的無聊行為，深表遺憾，亦批評這些人的做法。

全國人大常委會副秘書長、香港基本法委員會主任李飛在11月16日出席《基本法》研討會時指出，中華人民共和國憲法擁有最權威地位，是香港《基本法》的根與源，同時中央對香港擁有全面管治權，香港特區高度自治權來自中央授予，從來沒有脫離香港《基本法》的高度自治，更沒有所謂「自決」、「獨立」權力。而在未來數月，香港須要進行本地立法的國歌法，正是體現特區政府承擔憲制責任的時候，以及維護國家憲制秩序、維護國家統一和領土完整，及維護國家主權和安全等幾方面的責任。香港特區通過制訂法律，並嚴格執行法律來維護國家的主權和安全，這是責無旁貸。

國歌法立法是特區政府履行憲制職責的應有之義，也是維護國歌和國家尊嚴，增強市民國家意識的必要之舉，但有部分反對派卻不斷糾纏細節，例如：如廁或吃飯期間，聽到國歌應否立即肅立、舉止莊重等，倘若違反是否會被控告等，企圖否定國歌法。其實，按照基本常識，如果在正式活動中，國歌奏起時自然要肅立，但如果在家中自然沒有肅立之需，這是基本常識，完全可以從立法過程中體現出來。不過，有部分球迷在球場上公然高聲噓國歌、轉身背對球場、用區旗掩面，甚至做出不文明及打交叉手勢的行為，這肯定是惡意侮辱國歌的舉動了，根本不難作出判斷。

尊重國歌不容置疑

美國國旗法規定，在演唱國歌時，如果有國旗展現，穿制服的軍人行軍禮，所有其他的人應該面向國旗立正，右手放在心口上。美國國民非常尊重國旗國歌，習以為常。但在今年9月下旬，美國總統特朗普就狠批美式足球聯盟的球員比賽播放國歌期間，沒有肅然站立，而是跪在地上，是不尊重國歌和國旗的表現。據資料顯示，球員在球場不尊重國歌和國旗的同類行動，由去年8月起持續近一年多，不少球員在播國歌時跪下、坐下或高舉拳頭，以抗議警方歧視黑人等社會上的不公義。但特朗普認為「球員賺取高薪就要尊重國旗，否則請另謀高就」，雖然特朗普的言論在當地球壇引來反彈，但亦獲得不少國民支持，這表明了尊重國歌、國旗是國民的應有之義，不容置疑。

前年6月，港隊在旺角大球場對不丹的賽事中，首次有部分激進香港球迷「噓國歌」，此後港隊對外的足球賽事，便經常發生「噓國歌」的不尊敬的行為，好似變成了足球賽前的例牌動作，更屢受本地和國際傳媒關注。今天，有反對派人士視國歌法如洪水猛獸，更胡說是中央加強箝制香港的行動，但他們有否反思自己的行為。

國歌是憲法規定的國家象徵和標誌，與國旗、國徽一樣，具有弘揚國家精神、凝聚國家力量的重要作用。將國歌法適用於港澳，具有憲法層面意義和必然性，有利於維護國家尊嚴、民族尊嚴、增強港澳市民的國家意識和愛國精神，防止、避免有人貶損或故意侮辱國歌，是一個非常及時且必要的行動。日前，特首林鄭月娥亦表示本地立法不設追溯期，相信有助釐清外界對國歌法的疑慮，筆者衷心希望某些激進球迷不要再作出貶損或故意侮辱國家的行為，亦期盼港人明白尊重國家這個簡單道理，以及履行作為良好公民的應有之義，更應共同為消弭兩地矛盾作出努力和貢獻，這才有助兩地人民攜手向前發展，有利香港經濟長期繁榮和社會穩定。

「智力絲綢之路」促科技合作

汪巍　中國非洲問題研究會

習近平主席2016年6月22日在烏茲別克斯坦最高會議立法院演講時強調，我們要着力深化人才培養合作，攜手打造「智力絲綢之路」。

「一帶一路」給沿線國家帶來機會，也帶來了挑戰。各國在人才隊伍、科技能力建設等方面存在差異，如何通過合作實現可持續發展，中方在招收更多的留學生、培養一批知華友華、學有所成的國際化人才的同時，擴大了教育合作規模。西安交通大學聯合海內外高校發起成立了「絲綢之路大學聯盟」，目前，已有哈爾濱工業大學、香港理工大學、莫斯科鮑曼國立技術大學、哈薩克斯坦納扎爾巴耶夫大學等來自30個國家和地區的130所高校加盟；該聯盟為各國和地區大學之間的互聯互通創造了更多的機會，合作範圍包括學生交流、教師合作研究，也包括共同探討世界重大課題。

中國西北與中亞地區地理相近，人緣相親，在新疆學習的留學生中，近九成來自中亞及周邊國家。除了以地緣優勢吸引中亞留學生「走進來」，西北各高校也一直是中國在中亞地區推廣漢語教學和傳播中華文化的主力軍。中科院的海外科教基地是中科院與發展中國家共同建立的科教機構，具有人才培養、科技合作、科普教育等職能。隨着曼谷技術創新與合作推進中心的獲批，目前中科院的海外科教基地已達9家，地域從中亞到東南亞，領域從藥物研發、生態環境到天文氣象。

「一帶一路」研究平台超300家

依托科教基地，中外科技人才共同為當地社會發展獻力獻策。2015年尼泊爾大地震期間，加德滿都科教中心組織中國一流專家團隊趕赴現場，為災後重建、減災和防災提供了關鍵技術。海外科教基地現已成為我國開展科學研究的寶庫，其中，中亞生態環境研究中心在哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、塔吉克斯坦等國設立了與國內聯網的生態系統野外觀測研究站和數據中心，填補了我國在中亞區域資源環境系統研究方面的空白。

由中科院發起的「第三極」環境計劃，已成為全球知名的國際科學合作計劃。該計劃圍繞青藏高原及周邊地區的氣候環境與可持續發展問題，與多個國家開展合作研究，先與尼泊爾合作，形成一個堅實立足點，再擴展到巴基斯坦，之後是中亞、西亞國家。該計劃集聚了大批一流人才，形成了一批國際領先的科研成果，在該地區各國的學科發展和政府決策中發揮了重大作用。

目前中國智庫有關「一帶一路」研究平台已超過300家，參與「一帶一路」研究的外國知名智庫有50多家。在以資訊互聯互通構建「智力絲綢之路」的過程中，由上海社會科學院與中國國際經濟交流中心合作共建的「絲路信息網」2017年已正式上線。作為「一帶一路」大數據庫，絲路信息網的三大功能包括：電子文獻功能，彙集和提供「一帶一路」沿線各國及主要城市的各類文獻資料，包括國情、市情、論文、著作、研究報告等電子文獻；數據分析功能，建立分類統計數據庫，對「一帶一路」沿線國家的產業、投資、貿易、金融、園區等進行數據分析，形成動態分析報告，為政府、企業、智庫等機構提供形勢判斷和決策諮詢服務；成果發佈功能，發佈國內外智庫、企業關於「一帶一路」及沿線國家發展與合作的各類研究成果。

中央對香港全面管治權解析（下）

宋小莊　全國港澳研究會理事　深圳大學港澳基本法研究中心教授

中央有香港特區的全面管治權，基於兩個前提：一是中國單一制的國家結構；二是香港特區實行的「一國兩制」。兩者缺一不可。國家結構就是中央和地方之間的架構，目前世界各國的國家結構主要有單一制和聯邦制兩種。以典型的單一制和聯邦制國家言之，中央早於地方設置，地方的權力來自中央，如中國，自秦漢以來就是單一制的國家，秦設郡縣，中央派遣郡縣官員，稱為單一制。

地方早於中央設置，中央的權力來自地方，如美國，先有13個州，後有美利堅合眾國，稱為聯邦制。在單一制的中國，中央對地方是有全面管治權的。在聯邦制的美國，聯邦政府（中央政府）卻沒有全面管治權。例如：對各州政府的主要成員，美國聯邦政府並沒有任免權。對各州保留的權力，聯邦也沒有監督權。離開了單一制的國家結構，就會把香港特區看成是聯邦制國家的州，就會誤入歧途。

然而，說明中央對香港特區的全面管治權，也須臾離不開「一國兩制」的時間和空間。如果離開了，就可能把香港特區看成是內地的省、直轄市和自治區，以為香港特區的治理體系與內地完全一樣。只有在單一制國家結構和「一國兩制」的框架之下，才能準確討論中央的全面管治權問題。

中央全面管治權的法律依據

可以對香港特區行使權力的中央，不僅是指中央政府，還包括其他中央國家機構。現行憲法規定的中央國家機構有7個。在7個中央國家機構中，只有全國人大、全國人大常委會、中央人民政府、國家主席、中央軍委等5個中央國家機構，既可根據憲法規定的職權對香港特區行使權力，也可根據香港基本法包括列入附件三的全國性法律規定的職權行使權力。由於實行「一國兩制」，中央國家機構中的最高法院和最高檢察院兩個中央國家機構不屬於對香港特區行使權力的中央的範圍，並不能對香港特區行使權力。

需要說明的是，十九大報告提出牢牢掌握憲法和基本法賦予的中央對香港的全面管治權，既是指有關法律所明示的權力，也包括法律所未明示的或默示的權力，還不能排除有權解釋法律的中央國家機構所作的解釋。有人認為，中央對香港特區全面的管治權是有限的，只有若干個。對此，筆者不敢苟同，理由是：主權者的有關職能雖有範圍，也有限制，但卻是不能窮舉的。例如全國人大就有「應當由最高國家權力機關行使的其他職權」（憲法第62條第（15）項）。中央國家機構都有不同的職能，在不同職能之下可以行使的權力也是難以窮舉的，這也是可以說明的。

具體來說，全國人大有權設立香港特區、制定香港基本法；全國人大常委會有權解釋香港基本法，決定是否頒佈緊急狀態；中央政府有權任命行政長官、對行政長官發佈指令；國家主席有權頒佈香港基本法；中央軍委有權領導、指揮香港駐軍等等，這些都是憲法和香港基本法明示權力的事例。但全國人大還有決定「一國兩制」是否存續的權力，中央政府還有是否任命、罷免行政長官的權力等等，這都是憲法和香港基本法所未明示權力的事例。

對高度自治權的監督權

全面管治權的提法最早見於2014年6月國務院新聞辦頒佈的《「一國兩制」在香港特區的實踐》白皮書。由於對中央管理的事務是很明確的，對中央和香港特區關係的事務雖有爭議，但都不可能甩掉中央的角色，因此，中央的全面管治權在基本法起草時通常是針對香港特區高度自治範圍內事務的監督權而言的。例如：香港基本法第17條第2款要求香港特區制定的法律要向全國人大常委會備案；第90條第2款要求香港特區主要法官的任免要向全國人大常委會備案；第48條第（3）項要求行政長官將財政預算、決算報中央政府備案，就是中央對香港特區自治範圍內事務的監督。

■中央對香港擁有全面管治權，有着充分的法理依據。

監督權也是一種管治權，是全面管治權之一種。從這個意義上說，學界提出中央對香港特區有全面管治權就很早。1990年王叔文主編《香港特別行政區基本法導論》第三章「中央和香港特區的關係」（吳建璠所寫）就已經提出：「國家對香港特別行政區行使主權，不但表現在某些屬於主權範圍內的事務由中央管理，還表現在中央對香港特別行政區實行高度自治有監督權……當然，中央對香港特別行政區並非事事都監督，而是它是否依照基本法的規定實行自治進行監督，而且是按照基本法的規定來進行此項監督。」這是比白皮書更早的公開著作。

至於如何把維護中央對香港特區全面管治權和保障香港特區高度自治權有機結合起來，完善與香港基本法實施相關的制度和機制，讓香港特區履行維護國家主權、安全、發展利益的憲制責任，讓香港同胞同祖國人民共擔民族復興的歷史責任，共享祖國繁榮富強的偉大榮光，這要根據具體的實際情況，才能作更確切的評述。

（全文完。本文轉載自2017年12月《紫荊》雜誌，內容有刪減。）

神州「廁所革命」令世界矚目

黃海振

2015年，國家主席習近平就強調抓「廁所革命」，提出要像反對「四風」一樣，整治頑疾、陋習，改善旅遊環境，提升社會文明進步，讓農村都用上衛生廁所。近日再強調要加強各類軟硬件建設，推動旅遊業、補齊影響群眾生活品質短板，顯示神州大地正迎來文明建設新潮。11月19日是「世界廁所日」，設「廁所日」是人類文明進步的表現，和習主席的「廁所革命」異曲同工。

廁所既是不可或缺的公共設施，對城市公共服務的提升和城市形象至關重要，是外來遊客了解城市的一個窗口。在旅遊勝地蘇州，包括所有景區內乾淨衛生的廁所第一給外地遊客留下了深刻印象。虎丘景區的廁所內，都懸掛有液晶大屏幕電視；東山遊客服務中心還建了有淋浴位的衛生間，兼備衣物儲藏櫃；為蘇州的旅遊業增添了一道亮麗風景。蘇州市的五星級廁所，有的古色古香，有的光彩奪目，令遊客在享受蘇州美麗風景的同時，體驗到嶄新「廁所文化」。

到內地公幹、旅遊的香港人都曾經有過進廁所要交錢的經歷，少則幾毫子，多則幾元，感覺特別不爽。海南省三亞市亞龍灣沙灘浴場，是一個漂亮海濱浴場，浴場西側的洗手間觀感不錯，但要在這裡上廁所，曾經需要繳交10元費用。旅客向海南三亞旅遊局投訴，認為收費昂貴，既不文明、也不公道、還浪費時間；小小廁所於是引發各界廣泛、熱烈討論，說明「廁所革命」不是小事。

2015年初在桂林召開的首次廁所會議，吹響「旅遊要發展，廁所要革命」的號角，拉響、開啟了華夏「廁所革命」序幕。

2016年2月，全國第二次「廁所革命」工作現場會易地武漢舉行。定期召開有關廁所的會議，體現國家對「廁所革命」的高度重視。國家旅遊局披露，2015年春天開啟的「廁所革命」至今雖然已經取得了可觀成績，但距離現代化要求仍有距離。

國家旅遊局近年還開展了「旅遊廁所設計大賽」及獲獎作品展覽，將中國的「廁所革命」推向一個新階段，也湧現出了一大批令人耳目一新的現代化廁所，特別讓國人振奮。廣東梅州市的許多廁所，空氣清新，設有老人活動室，廁所變俱樂部，讓人耳目一新。「廁所革命」不僅使武漢的大部分公廁外觀變得現代化，當中的設施也日趨完善。由於公廁都有專人管理，廁所變得「無味、無污水、無垃圾」的新天地。武漢的「廁所革命」可謂抓到了旅遊業發展的關鍵點，讓遊客都可以通過乾淨的廁所感受到旅遊景點的新享受。過去經常出現的景點漂亮，廁所髒、亂的狀況得到改善。