

加強國家意識 為國為港選好人大代表

姚志勝 中國和平統一促進會香港總會執行會長 選舉會議成員

港區全國人大代表，是香港市民當家作主的重要體現。具備國家意識和愛國精神，是人大代表的首要條件和必然要求。參選人按新規定簽署聲明擁護憲法、基本法和「一國兩制」，也是應有的憲制責任。這對本港選舉制度中要求參選人和當選人須堅守憲制、效忠國家和香港，起到良好的示範作用。中央對「港獨」零容忍，今屆港區人大選舉要求牢固樹立「一國」意識和堅守「一國」原則，對選出具有愛國意識的港區人大代表，推動社會各界共同維護國家主權、安全和利益，堅決反「港獨」，具有重要意義。港區人大代表換屆選舉，肩負着新時代的要求。選好港區人大代表，必將促進香港更積極地配合國家新時代的發展戰略，共享祖國繁榮富強的偉大榮光。

香港第十三屆全國人大代表選舉將於下月19日舉行。全國人大常委會副委員長王晨日前專程來港主持首次選舉會議並作了講話，標誌着新一屆港區人大代表選舉正式揭開序幕。

選舉是港人當家作主體現

選舉港區全國人大代表，是香港回歸祖國、香港市民實現當家作主的重要體現，是香港政治生活的大事。回顧過去

歷屆港區人大代表，代表們在參與管理國家事務、促進「一國兩制」偉大事業中，都一直發揮着不可替代的重要作用。

以十二屆全國人大為例，港區人大代表在任期內，圍繞國家改革發展穩定大局、人民群眾普遍關心的問題，提出4件議案、751件建議；又積極參與全國人大常委會和專門委員會的工作，列席全國人大常委會議共105

人次，參加全國人大常委會組織的義務教育法、專利法、旅遊法等法律的執法檢查，為改進國家相關工作作出積極貢獻；代表們並分別赴多個省市深入視察，調研成果為中央和地方決策提供了有益參考。

港區代表們還就全國人大常委會「8·31」決定和針對立法會議員資格為基本法第104條釋法等重大政治法律問題做好配合工作，同時主動宣傳中央大政方針，反映港人心聲，極大地豐富了「一國兩制」在香港的實踐。可見，港區人大代表致力落實「一國兩制」、「港人治港」、高度自治方針，執行憲法和香港基本法，保持香港長期繁榮穩定，發揮特殊作用。

不愛國就不足以言治國

作為全國人民代表大會這個最高國家權力機關的組成人員，港區全國人大代表在國家層面參政議政，具備國家意識和愛國精神是首要條件和必然要求。不愛國就不足以言治國，只有愛國者，才能自覺捍衛「一國兩制」、擁護憲法和基本法，把國家利益放在首位，才能切實履行人大代表的最基本職責。

十九大報告強調，要堅持「一國兩制」和推進祖國統一，確保「一國兩制」方針不會變、不動搖，確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣。王晨副委員長在選舉會議講話中強調指出，任何危害國家安全、挑戰中央權力和基本法權威、皆為對底線的觸碰，中央對「港獨」零容忍。今屆港區人大選舉要求牢固樹立「一國」意識和堅守「一國」原則，對選出具有愛國意識的港區人大代表，推動社會各界共同維護國家主權、安全和利益，堅決反「港獨」，具有重要意義。

為確保選出符合法定要求、國家和港人均滿意的港區全國人大代表，今次選舉新增了一項規定，參選人參選人登記表中，要聲明擁護中華人民共和國憲法和香港特別行政區基本法，擁護「一國兩制」方針政策，效忠中華人民共和國和香港特別行政區，並聲明未直接或間接接受外國機構、組織、個人提供的與選舉有關的任何形式的資助。如選舉會議主席團審查確認參選人不符合規定，參選人就會被除名；履職期間違反聲明內容，人大常委會代表資格審查委員會同樣可終止其資格。

這些新規定，是根據香港落實「一國兩制」出現的新情況和實際需要，作出的必要補充和完善，對參選人而言也是應有憲制責任、政治倫理的基本要求。新增的這套防範機制，不僅能防止一些人混入最高國家權力機關，破壞「一國兩制」，而且對本港選舉制度中要求參選人和當選人須堅守憲制、效忠國家和香港，起到良好的示範作用。

促港融入國家發展大局

十九大報告強調支持港澳融入國家發展大局，以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等為重點。港區人大代表換屆選舉，肩負着新時代的要求，對推動香港社會各界全面準確貫徹「一國兩制」方針，搭好兩地交流、溝通合作的橋樑和紐帶，意義重大而深遠。胸懷大局、把握大勢，選好港區人大代表，圓滿完成選舉，必將促進香港更積極地配合國家新時代的發展戰略，共享祖國繁榮富強的偉大榮光。



姚志勝

共融社會 從教育開始

蔡若蓮博士 教育局副局長

香港是一個多元文化的社會，不同的種族、宗教，以至語言在這裡相遇，和諧共處。學會理解、尊重、欣賞跟自己不同的文化，平等對待每一個人，是邁向共融的基礎。為此，營造關愛的校園文化，讓每個孩子以開放的態度，彼此接納，互補長短，把差異轉化為學習資源，是我們的願景。

融合教育政策是達至願景的重要途徑。協助有特殊教育需要的學生融入主流學校，與同齡的孩子一起接受教育，並因應他們的不同需要，提供適切的輔導及支援。為了解全校參與、三層支援模式的推行情況，我們到訪不同的學校，通過觀課，與校長、老師和同學交流，見證融合教育政策落實，發現大家的願景相近，但辦學各有特色，各自閃耀着處理不同文化學生的教學亮點。

前兩天，我們訪問了屯門區一所開設25班的小學，全校六個年級，共收錄了50名有特殊學習需要、40多名學業稍遜的同學，當中包括讀寫障礙、智力障礙、自閉症，以及注意力不足/過度活躍症等。全校學生近600人，其中有不少非華語的學生，孩子們不分你、我、他，一起在共融的環境中學習。

學校採用啟發潛能教育，上下一心，以開放接納的態度，欣賞個別差異，致力建立共融校園文化，讓不同族裔、不同背景、不同學習需要的同學愉快學

習，一起健康成長。

期待一個有不同光譜的社會

探訪所見，老師想方設法，細心了解每一個孩子的特點與困難，用心設計教學以回應他們獨特學習需要，又運用多元化的教學策略，把差異轉化為學習資源，讓不同特性的孩子共同探究、互相幫助。針對少數族裔孩子學習中文的難點，學校研發應用程式，設計遊戲，引發興趣，提高學習成效。學好中文，有助他們盡快融入學校、融入主流課程。對於有讀寫障礙的同學，學校安排小組個別訓練，配合言語治療師、教育心理學家，設計小組輔導活動，例如應用積木遊戲，提升自閉症同學的社交及溝通技巧。

除了觀課，還有同學的天才表演，最感動的是小二班同學送給我的「小魚拼畫」，他們圍着我，雀躍的告訴我，哪

條是自己畫的，每一條都不一樣，組合成一幅多姿多彩的魚世界，好好。

我們非常關注及重視融合教育的實施，無論是有特殊學習需要的學童，抑或非華語學生的學習機會，都不應被忽略。然而，事實告訴我們，成功推行融合教育，要社會不同持份者的共同協作。教育局審時度勢，制定適切的政策、提供學與教的資源；學校營造合適的學習環境，提供學與教的條件；教師持續進修，正確認識、了解不同學生的特性，提供適切的教學技巧和輔導方法；家長的接納和配合；社會人士和非政府組織扮演評友角色，提供優化政策的意見。

我們期望各界的支持和理解，更期待一個有不同光譜的社會，不同顏色精彩紛陳，不同背景、不同族裔、不同學習需要的學生在共融的教育政策下健康成長、發揮所長。



蔡若蓮與學童合影留念。

國家憲法及基本法共同構成香港憲制基礎的意義

謝曉虹 香港青賢智匯創會主席 青年事務委員會委員 「就是敢言」計劃成員



全國人大常委會副秘書長兼基本法委員會主任李飛早前出席香港特區成立二十周年基本法研討會上，多次強調國家憲法是基本法的「根」和「源」，從法理學的角度向大家解釋「一國」和「兩制」的從屬關係。強調國家憲法及基本法共同構成香港憲制基礎的概念及法律事實，需要廣泛而深入地與社會各界，特別是向青年和學生解說並推廣之。

李飛主任說：「參天之木，必有其根；懷山之水，必有其源。」香港特別行政區是國家恢復行使主權後，由全國人民代表大會決定設立的。從法律上講，《中華人民共和國憲法》就是香港特別行政區的「根」和「源」。沒有國家憲法這個「根」和「源」，就沒有香港基本法、就沒有香港特別行政區，也就沒有今天香港「一國兩制」的生動實踐。他還提到：「問渠哪得清如許，為有源頭活水來。」當我們在充分享受「一國兩制」所帶來的豐碩成果，展望美好未來時，不能忘記國家憲法奠定了香港所有制度和政策的基礎。

但坦白說，90後青年，從小學中學到大學，在學校都沒有學習基本法的課堂，就算要學習，但考試不考，學生、老師及家長又怎會認真對待呢？另一個重要問題是，有些法律學者說香港的憲制依據是中英聯合聲明，這是誤導學生，殺傷力比不宣傳基本法更大。

需要了解憲法在制定基本法的作用

正如中國憲法學研究會會長、中國人民大學前法學院院長韓大元教授所言，長期以來，由於缺乏對憲法與基本法關係的體系化的框架，在「一國兩制」的理解上，有時側重於對「兩制」的重申，以至於忽視了對「一國」的前提要素。從憲制和法律的角而言，「一國」的前提要素之所以被輕視和忽略，很大程度上是由於沒有充分認識基本法合憲性的意義，以及忽略基本法實踐中的憲法元素。

韓大元教授認為，「憲法和基本法共同構成香港憲制基礎」的命題有助於我們合理處理基本法的歷史與現實，有助於面向憲法與基本法在特別行政區良好運行的未來，為基本法的實踐奠定豐富的憲法基礎。基於此，應當在特別行政區的法治運行和教育中更加強調憲法是香港的憲制基礎，擁護和忠誠憲法是包括香港居民在內的中國公民的基本政治倫理，由此建立基於憲法的「一國」認同。因為憲法是全國民共同意志的體現，「依法治港」中的「法」當然包括憲法在內。

在香港增設「國家憲法日」

第十八屆四中全會通過將每年12月4日定為「國家憲法日」。習近平主席強調，要以設立國家憲法日為契機，深入開展憲法宣傳教育，大力弘揚憲法精神，切實增強憲法意識，推動全面貫徹實施憲法，更好發揮憲法在全面推進依法治國中的重大作用。

設立「國家憲法日」是內地法律界由來已久的呼籲。韓大元教授早在2001年就建

議，將12月4日定為我國憲法日。2012年，在憲法頒布實施30年之際，他又專門就此撰文呼籲。筆者倡議，香港也需要增設「國家憲法日」，藉此讓廣大市民，特別是青年學生認識憲法的重要性，維護憲法和香港基本法的權威，保障「一國兩制」實踐沿着正確方向發展，維護國家主權、安全、發展利益，以及維護香港繁榮穩定和廣大港人的福祉。

與時並進推廣憲法及基本法

習近平主席今年7月來港視察，一再強調憲法和基本法共同構成香港特別行政區的憲制基礎，是「一國兩制」方針的法律化、制度化，為「一國兩制」在香港特別行政區的實踐提供了法律保障。習主席還特別強調，「要加強香港社會特別是公職人員和青少年的憲法和基本法宣傳教育」。筆者認為，教育局應該首先帶頭，從中小學開始每位老師及學生派一本憲法及基本法，起碼讓老師及學生有機會「翻一翻，看一看」。

此外，宣傳方面不能再停留於「嘉年華式」的推廣。筆者曾聽一些中學生分享，學校的校園電台有介紹基本法的節目，這個概念很好。一方面可以鼓勵學生先研讀憲法及基本法，另一方面可以讓學生發揮創意，通過製作節目向身邊的同學宣傳。

還有，還記得小時候我最愛看「成語動畫廊」，聽熊貓博士解釋成語，生動又有趣。我們應該要多用漫畫、動畫，鼓勵青年學生創作Rap，創作歌曲去推廣憲法及基本法，相信這樣的宣傳效果會更好。

港區人大代表使命崇高責任重大

詹美清 香港工會聯合會法律顧問 香港工商專業協會會長



詹美清

中華民族源遠流長，五千年歷史文化博大精深，是世界上最長一個悠久存在的國度，講究孝順、仁義、禮貌、智慧、誠信及儒家思想文化，既塑造了中華民族的偉大精神，亦成就了中華民族代代相傳的寶貴財富。中國人敬重祖先和關愛親友的文化傳統代代相傳；由56個民族組成和平共處的大家庭，是非常偉大的民族文化。

時至今日，中華民族的子孫仍孜孜不倦傳承與弘揚着中華文化。然而，綜觀中國所處位置，要維持穩定的地緣局勢並不容易。一旦周邊國家政局稍有不穩，甚或出現一名恃勇好戰或動輒魯莽行事的領導者，皆會影響中國社會的穩定。邊境不得安寧，則人民難以安居樂業。所以，中華民族必須團結一致，把各族人民的智慧和力量凝聚起來，同心同德，為實現中華民族偉大復興的中國夢努力奮鬥，才能保證國家處於世界前列。由於周邊列強環伺，五千年來中華民族一直處於憂患之中，就如孟子所言：「生於憂患，死於安樂。」憂患使人發憤圖強，讓中華民族的文明五千年來不斷流傳直道現在。

港區人大代表必須真誠正直敢講真話

中華民族文明歷史無庸置疑，若視其為祖先，那麼現在兩岸四地就是親兄弟。那些高喊要分裂國家、「香港獨立」的別有用心者，正是摧毀着自家祖先的根基，勢將導致國家長時間動盪不安，這是任何中華民族子孫絕不該做的事。

我們身處香港，在「一國兩制」的框架下，擁有得天獨厚的優勢，而促進國家進步。歷史上的唐朝盛世，李世民包容反對及批評，才能做到唐朝初期四海稱臣，天下歸心。

香港回歸祖國20年，兩地交往愈來愈頻繁，經濟聯繫愈來愈密切。在兩地合作對香港發展日趨重要的大環境下，港區人大代表如何在協助兩地加強溝通、促進各方充分合作方面，社會寄予了很大的期望。

因此，出任港區人大代表必須要真誠正直，為國為港為民講真話；擁有促進國家社會法制建設發展的真相灼見，配合政府的開明納見，共同推動社會邁向進步。現時，國家在中央政府的領導下，達到歷史前所未有的國際地位；中央政府同時正在不斷進步，擁有自我檢討、自我調整、自我改善的能力。港區人大代表要敢於為國家講真話、敢於提出建議、敢於指責亂國亂港的別有用心者，這樣才能凸顯港區人大代表應有的責任和作用。

總括而言，港區人大代表地位崇高，職責重大，必須以高度的責任感和使命感，認真履行憲法和法律賦予的職責，心繫國家根本利益和香港同胞福祉。既要責無旁貸地維護國家主權、安全，堅決反對外部勢力干預本港事務；亦要支持特區政府致力發展經濟、改善民生、推進民主發展，讓「一國兩制」在香港成功實踐。

在中共十九大報告提出支持香港融入國家發展大局的大背景下，選好一班愛國愛港、真誠正直、敢於講真話、有真相灼見的港區人大代表，對於貫徹落實好十九大精神，促進香港與盛繁榮意義重大。

香港就國歌法立法屬天經地義

馬建波 資深評論員

將國歌法納入本地立法，非常迫切和必要。港澳特區都是中國不可分割的神聖領土，港澳人民「愛國愛港與愛國愛澳」的家國情懷也應體現在對「國歌」的尊重與莊嚴奏唱上。國歌法在「港澳」兩個特別行政區的立法施行，不僅有助於從法律層面規範、深化市民對國歌的認知與尊重；而且有助於提升港澳居民對祖國的認同感和中華民族的自豪感，更能深刻體現「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」方針實踐中，維護「一個國家」之尊嚴與大局。

中華人民共和國國歌原名為《義勇軍進行曲》，由音樂家聶耳譜曲，戲劇家田漢作詞，其誕生於1935年國家最艱難的時期，中華民族面臨生死存亡的危急關頭。80多年來《義勇軍進行曲》一直凝聚着中華民族的頑強意志和不屈不撓的民族魂，在中國共產黨的領導下進行着艱苦卓絕的革命鬥爭，不斷克服困難、砥礪奮進，建立偉大的社會主義新中國，並開闢前所未有的中國特色社會主義建設事業，迎來香港和澳門的順利回歸。今天在中國國歌的高亢激昂歌聲中，我們又迎來了「中國特色社會主義建設大業」的新時代。

因此，盡快完成國歌法在港澳的立法工作是大勢所趨，是歷史必然，也是法理使然。中華人民共和國國歌包含着共和國誕生的光輝歷程，呼喚着後人對革命烈士的緬懷，更吹響了凝聚國人鬥志、致力復興中華民族偉大事業的衝鋒號角。我們正是在這首雄渾有力、激勵鬥志的國歌聲中迎來了新中國的第一縷曙光，從此屹立于世界的東方，堅持改革開放打造了引

領全球的經濟實力，更一雪百年恥辱，讓中華人民共和國的國旗永遠飄揚在港澳的上空。

從法律角度國歌法有追溯力

目前，香港在主流支持呼聲之外卻出現一些不和諧的雜音，令人擔憂「為反對而反對」的對立派，在未來推進黨歌法本地立法時又橫加阻撓。就在全國人大常委會剛通過將國歌法納入基本法附件三後，香港又再次發生球迷「嘔國歌」的事件，實在令人憤慨。基本法委員會副主任梁愛詩批評有關行為「非常愚蠢」，並提出警告：「國歌法在本港實施前，若有人故意利用本地立法空檔去挑戰法律、挑戰中央和特區政府，即使國歌法有追溯力亦非不公不道」。換言之：從法律角度而言，國歌法可以有追溯力，在完成本地立法程序前，若有人或組織蓄意詆毀、歪曲或侮辱國歌，相關法律將保留一定追溯期，以達威懾阻止效果。

梁愛詩亦強調：雖然《香港人權法案條例》第12條已列明「刑事罪及刑罰沒有追溯權力」，但如果國歌法的本地立法條文有高明於過去某時開始生效執行，即便當時條例未獲通過，但法律上已可「視為」通過了「追溯力」。這也是特區政府的行政主導權力和憲制責任之一，因此國歌法既然已納入基本法附件三，也就成為香港法律體系的一個重要組成部分，希望香港社會各界能着眼大局，堅決維護國家和國歌的尊嚴，積極支持特區政府盡快完成國歌法在本港的立法工作。