

「港獨自決」的國際法透視(下)

饒戈平 北京大學法學院教授

香港特區不但不適用於國際法上自決原則的資格和條件，而且也不具有國內法上全民公投的權利，無權就所謂「港獨」議題舉行公民投票。當今國際社會一些國家實行的所謂「公投」(referendum)，也稱全民公投，通常是指法律允許將一些涉及國家對內對外重大政策的問題，直接交由全體選民投票表決的方法。公投是一種越過代議制民主而直接訴諸於公民決定的民主形式，是國家政治生活中重大的法律行為，公投結果對國家整體產生重大影響。

三、香港不具實行全民公投法律依據

公投屬於一國的國內管轄事項，不在國際法規範範圍。在這裡，公投是一國內公民的憲制性權利，公投的主體一般都是國家全體選民，而不是國家內一部分人或一地區選民；確定公民享有公投權，以及公投的發起、實施程序、效力等問題一般必須由國內法、特別是憲法加以明確規定。公投權不可能由公民自動產生或宣稱擁有。未經法律明確規定或違反法律規定，一國內的任何地區或民眾無權自行決定公投的享有和行使。在此種情況下強行舉行的所謂「公投」，不被認為是合法的，其公投結果無效。人們還記得，加泰羅尼亞地區舉行的自決公投就被西班牙法院和議會認定是違憲和非法的，公投無效。

中國憲法和香港基本法業已分別全面規定了全體公民及香港居民的民主權利。憲法沒有規定全民公投這種直接民

主的形式，基本法也沒有規定香港居民享有公投的權利，公投在中國國內法上找不到根據。不論在國家主體地區還是香港特區，主張並煽動舉行公投都於法無據，屬於違法行為。

即便假設憲法和基本法規定了公投形式，也決不可以想像會允許個別地區從中國分裂、分離出去、獨立成國能夠成為一個公投議題，因為此議題從根本上背離、違反了全體中國人民的共同意志，背離、違反了憲法和基本法關於維護國家主權和領土完整的原則立場。習近平主席在中共十九大報告中明確強調，「我們絕不允許任何人、任何組織、任何政黨、在任何時候、以任何形式、把任何一塊中國領土從中國分裂出去」。

再退一萬步說，即便假設允許通過公投來決定香港是否獲得「獨立」地位，那也必須是由全中國十數億公民共同參與方能決定的國家大事，而不可能是單

由香港一個地區民眾就可自行決定的。香港是中國的香港，難道主張「港獨自決」的人士有權剝奪全體中國人民的政治權利嗎？

總之，香港居民的政治權利是法定的。中國憲法和香港基本法都沒有規定公投的方式，也沒有賦予香港選民有行使這種方式的權利。「港獨自決」主張無法從國內法上尋找到任何根據，中國法律對於分裂、分離國土的所謂「自決公投」言行始終持零容忍態度。

四、鼓吹「港獨自決」不受言論自由保護

有人說，鼓吹「港獨自決」不過是言論自由而已，港人的基本人權應受法律保護。這種說法貌似有理，企圖給「港獨自決」披上了言論自由和基本人權的外衣，為其尋找法律保護傘，然而它也是經不起推敲和檢驗的，不能成立。鼓吹「港獨自決」早已超出了一般言論自由的範疇，明顯違反法律，碰觸了「一國兩制」的政治底線。

《公民權利和政治權利國際公約》第19條第1、第2款規定，人人有權持有主張，不受干涉，享有自由發表意見的權利。這就是國際法所確認的言論自由權利，是一項基本人權，應受到締約國的充分尊重和保護。但是言論自由權並沒有賦予個人一種無法無天、任意妄為、不負責任的權利。鑒於言論自由的行使難免會對他人或社會產生影響，存

在某種責任，因此，如同任何權利的行使都要受到法律約束一樣，人權公約在確立言論自由權的同時，緊接着在第19條第3款規定，言論自由的行使附有特別責任和義務，要予以某種限制，包括必須尊重他人權利或名譽，保障國家安全或公共秩序、公共衛生或風化。當然這些限制須經由法律予以規定。這表明人權公約也在強調，言論自由是有條件、有限制的，不得觸犯法律。

世界上很多國家都有規範言論自由的法律規定，並不認為是在違反基本人權。例如在英國，誹謗國王和王室的言論是受到嚴格禁止的，不受言論自由的保護，而可以被認為觸犯刑律。

香港居民享有基本法和人權公約所規定的充分權利，同時也承擔着維護國家主權、安全和發展利益的義務。基本法明確規定香港是中國領土不可分離的一部分，禁止任何叛國、分裂國家的行為。香港《刑事罪行條例》也明文規定，發表煽動性文字，引起仇恨中央政府或激起對其離叛的行為即屬犯罪，應予刑罰。在香港，居民盡可以充分行使言論自由權，但不得超越或違抗這些法律規範。習近平主席今年七月一日在香港的講話中明確提出，「任何危害國家主權安全、挑戰中央權力和香港特別行政區基本法權威、利用香港對內地進行滲透破壞的活動，都是對底線的觸碰，都是決不能允許的」。而鼓吹「港獨自決」的言論，已經走向街頭、走向校

園，甚者走進立法會，具有某種社會煽動的違法性質，已經觸碰到法律底線，顯然已經超出一般言論自由的範疇，不能認為是應該受到言論自由的保護，可以逍遙法外、為所欲為。

在香港，主張「港獨自決」的雖然只是極個別別人，但是這種顛覆法律、鼓吹「港獨自決」的言論仍具有不小的欺騙性和煽動力，會像毒瘤一樣侵蝕社會輿論，尤其是誤導、荼毒年輕一代，危害香港社會的和諧穩定，也對國家主權安全造成威脅，實屬害國害港害民，斷不可掉以輕心、漠然視之。

維護「一國兩制」是國家與香港的共同利益所在，香港社會需要排除阻礙「一國兩制」全面準確實施的所有障礙。堅守法治、富有理性和責任感的香港市民有義務、有責任挺身站出來，形成一股強大的政治能量，堅決遏制和消除「港獨自決」這股逆流。

香港的光明前途絕不在「港獨自決」上。「港獨自決」主張，是一劑毒化香港、拖累香港的毒藥，決不被認為是真正對香港負責任的言行；推行「港獨自決」終究不得人心，也注定不會得逞，只能留下個被人恥笑的歷史過客的記錄，誠可謂「爾曹身與名俱滅，不廢江河萬古流」。(續昨日，全文完。)



大灣區的戰略契機

黃錦良 教聯會主席 小學校長

日前，有幸受粵港澳大灣區青年行動聯盟邀請，筆者代表教聯會出席了在深圳舉行的第一次聯席會議。期間與各方友好交流探討，獲益良多，亦令筆者較為深入地思考這個國家級的「戰略契機」。

什麼是戰略契機呢？從遠的來說，近40年前，中國全面改革開放，當時有一項政策叫「三來一補」——其核心內容就是來料加工，補償貿易，以內地的人力、土地資源，結合外地的資金、技術，共同生產和銷售產品。那時，這項政策對許多香港人來說還是很陌生。而緊鄰我們的深圳，其GDP現在已超越香港，但其賴以起家的，就是這項「三來一補」政策。同時，這項政策亦令許多香港人發家致富，更令香港的製造業全面轉型和北移，這就是戰略契機。

從近的來說，2003年沙士疫情重創香港，中央政府有見及此，就試行「香港自由行」政策，令香港服務業全面復甦，香港經濟亦得以迅速復元。能抓準機會，捷足先登的，包括旅遊業、酒店業、零售業以及周邊行業，都是風生水起，這就是戰略契機。

機遇不容錯過

粵港澳大灣區是在今年3月，李克強總理於政府工作報告中首次親重提出，習近平主席更於7月視察港時，親自見證各方官員(包括特首林鄭月娥)，簽署《深化粵港澳合作推進大灣區建設框架協議》。可以說，現在中央推動大灣區發展的決心和力度，比前述兩項政策都

大得多，全面得多，深遠得多。這樣的戰略契機，豈能忽視？香港的青少年，又豈能錯過？

大灣區的核心，就是要將之打造成「國際一流灣區和世界級城市群」。縱觀全世界發達的一流灣區，近的如東京，遠的如紐約，都是人流、物流、財流匯聚之地，金融業更是絕不可缺的重要一環。香港於數十年前已被譽為「遠東金融中心」，現在更是「紐倫港」之一，金融體系完善，運作暢順，從業員又有創新精神。可以說，這是香港最大的優勢，亦是為國家作出最大貢獻的地方。

隨着中國國力井噴式增長，人民幣國際化已是不可逆轉的潮流。香港在人民幣離岸交易、兌換和結算方面，早着先鞭。以後，人民幣正式在境外日常流通和民生使用，乃至最終取代美元的地位，亦是必然趨勢。而這個境外之地，最初很可能就是東南亞，而香港和所處的大灣區，在這方面都有先導優勢。

同時，香港亦擁有一流灣區所必備的天然深水良港，地理位置無可取代。更重要的是，香港具有成熟的港灣管理體系，《保護海港條例》已有效實施20餘年，可以為整個大灣區提供必要的經驗和服務，讓大灣區所有成員都成為優秀的使用者和管理者。另外，要打造「世界級城市群」，除了需有強大基建實力的硬件，還需有城市內部管理的軟件。香港數十年來的定位都是亞洲國際都市，城市管理經驗豐富。內地城市最常見的「兩堵」——交通堵塞和下水道堵塞，在這方面，香港都有出色的示範作用。

上述各項，香港人或者都已習以為常，其實這正是我們(尤其是青少年)融入大灣區，乃至引領大灣區發展的優勢所在。最大的問題，是你能否看到和抓住這個「戰略契機」而已。

除了自身的優勢，香港青少年還能在這個大灣區的「戰略契機」中學習什麼呢？筆者任職校長的小學，近來亦多了家長在言談間提及「粵港澳大灣區」，因為，他們都看得出來，十年八年之後，他們子女的生活和前途，都會和這個龐大的區域息息相關。

青少年認識參與大灣區建設

就個人的教育經驗而言，香港由於資訊流通度極高，信息靈通，青少年頭腦靈活，「轉動」高而快，通曉兩文三語，亦有敏銳的潮流觸覺和國際視野。所欠缺的，就是大格局的胸襟和大手筆的氣魄。說白了，就是不要有「小學雞」心態，應多從「國家坐標」，「國家觀點」去考慮大的問題，不應僅以一己一城的得失作計算，而是以真正當家作主，以國家主人翁的心態和責任感，為國家、民族和社群謀劃長遠的未來。

香港青少年在流行文化的熏陶下，往往成為商業潮流和傳媒炒作的跟風者、鑽營者，而鮮有能做到真正的領導者。坊間雖然有許多「領袖培訓課程」，其實，筆者認為家長不妨鼓勵青少年多些關注、認知、參與，以至投身於大灣區的偉大建設，借此機緣廣交天下朋友，建立人脈。能認準和運用這個「戰略契機」，才是真正、全面、實在的領袖培訓。

「鄰居好，賽金寶」睦鄰外交助圓中國夢

劉斯路 資深評論員

近日新聞中，有一個令人動容的鏡頭：中聯部部長宋濤訪朝鮮時，在毛岸英等志願軍烈士墓前敬獻祭酒。用中國的傳統方式在異國他鄉緬懷先烈，過去不多見。這也使宋濤作為國家主席習近平特使的朝鮮行，添加意味深長的註腳。

積極開展周邊睦鄰外交

宋濤此行，既是向朝方通傳中共十九大精神，更是推進朝鮮半島局勢緩和，以及謀求解決核導等棘手問題，展現中國作為一個大國的風範。十九大後，繼習近平出席APEC領導人非正式峰會與韓日等多國領袖會晤，國事訪問越南、老撾；總理李克強出席馬尼拉東盟峰會，第20次中國東盟(10+1)領導人會議、第20次東盟與中日韓(10+3)領導人會議，其間宣佈中國和東盟國家啟動「南海行為準則」磋商，外交部部長王毅也馬不停蹄訪問孟加拉和緬甸。一連串的外交動作，顯示中國將周邊睦鄰外交放在首位。事實上，中國最大的外交對手美國也提出了「印度洋—太平洋」戰略，雖然尚不成形，但是十分似與巴馬的「重返亞太」戰略，重點依然圍繞中國周邊外交落墨。

近期，可以明顯看到，中國對韓日兩個重要的東亞國家，外交策略有重要調整。在韓國承諾，「韓國政府不加入美國反導體系的現有立場沒有變化，韓美日安全合作不會發展成為三

方軍事同盟，韓國政府重申薩德不針對任何第三國及未考慮追加部署薩德系統」之後，中國對韓關係開始回升，雙方皆希望推動中韓關係早日回到平穩健康的軌道。

雖然，韓方並未撤除薩德系統，對中國的影響仍然存在，但是，中韓關係長期處於僵持狀態，也使中國謀求和平發展的戰略利益受損。過去一年多時間，中韓圍繞「薩德」問題陷入僵持，韓國媒體普遍引用的一個統計說，韓方因此蒙受了120億美元的損失，拉低了韓國GDP 0.4個百分點；中方也有損失。

文在寅政府申明不參加美國的反導系統，不搞韓美日三方軍事同盟，至少表明了他認識到中國反對構建亞太反導系統戰略上的嚴肅性。薩德入韓的始作俑者是美國，解決這個問題不能不牽涉美國，強求韓國必然令中韓關係無限期僵持。

韓方若兌現承諾，避免捲入大國博弈，保持中立，已相當程度擺脫了美國控制，既有利於東北亞的和平穩定，也符合中國的戰略利益。中韓已破天荒簽訂了自由貿易協定，兩國經貿回暖，有利中國全面建設小康社會，進而向建成現代化強國進軍。

在2002年，也就是15年前，中韓日三國峰會提出構建三國自由貿易區的設想，要構建一個擁有15億人口的共同市場，並且開始了減免關稅的談判，甚至曾提出發行類似歐元的「亞幣」。美國當然不樂見中韓日自貿區

成事，暗中挑動日本將釣魚島「國有化」，把中日關係推至谷底，中日韓三國自貿區無疾而終。

提供更多投資合作的機遇

如今，國家主席習近平和日本首相安倍晉三在越南會談，宣佈將開啟兩國關係的「新起點」，這是十九大後中國周邊外交的又一重要佈局。安倍政府曾抵制中國的「一帶一路」倡議，但現在也開始表示採取合作態度。中日的矛盾冰凍三尺非一日之寒，有些甚至難以消弭，但是雙方改善關係總比不改善關係好，有利中國減少外部壓力。

南海問題仍會影響中國與東南亞國家的關係。總理李克強馬尼拉之行，除了啟動「南海行為準則」磋商，更為深化新時代的中國—東盟關係，為構建「中國—東盟命運共同體」注入新動力。一個政治安全、經貿與人文互動交流的新框架，將使中國—東盟關係行穩致遠。

許多國際觀察家都認為，中國具體而實惠的外交舉措，比空洞的「印太戰略」實際。重要的是，今後各國的發展，在於經濟而不是依附美國的戰略利益。中國的發展，不僅惠及十幾億中國人民，也給周邊國家及世界各國創造更大市場，提供更多投資、合作的機遇。

「鄰居好，賽金寶」。中國堅持與周邊國家互利多贏的外交理念，不搞只顧自己的單邊主義，為實現中國夢鋪平坦途。

所謂涉賄事件，美國真的維護公平正義？

楊正剛

前民政事務局長何志平被美國當局指控涉嫌跨國行賄在美國被捕，一石激起千層浪，與何志平服務的基金會有關的中國華信，亦成為傳媒揭秘式報道的對象。事件真相如何，目前並無定論，但近日還有一則財經新聞，讀者不妨思考今次事件的發生，是巧合還是刻意安排，美國是否真的維護公平正義，或許可以看出一些端倪。

就在此宗涉嫌跨國行賄的驚天新聞爆發前一日，即11月20日，中國華信剛剛與俄羅斯最大的油企——俄羅斯國家石油公司(「俄油」)簽訂了一份為期5年、總量達6,080萬噸的石油供應協議。另外，今年8月，卡塔爾投資局和嘉能可聯合宣佈，已就持有的俄油股份轉讓給中國華信達成協議，交易額超過90億美元。

中國華信與俄油簽署供油、入股協議，是近年中國與俄羅斯加速石油合作的縮影。如今中國已經超越美國，成為世界第一大石油進口國，俄羅斯則是全球最大的產油國，中俄石油合作互利雙贏，為中國經濟增長提供穩定的能源保障，亦有利俄羅斯擺脫美國的經濟制裁，俄羅斯可依托豐富油氣資源出口，重獲發展活力。

更值得注意的是，中俄石油交易開始以人民幣結算，隨着中俄兩國石油交易日益頻繁，「石油人民

幣」結算規模不斷壯大。目前，俄羅斯、伊朗、委內瑞拉等主要的石油輸出國，都接受人民幣結算。

眾所周知，美國至今仍是世界頭號霸主，其維持霸主地位的最重要手段之一，就是將美元與石油掛鉤，以「石油美元」操控世界經濟的命脈，美國將竭盡所能、不擇手段保住「石油美元」的地位，因為這關乎美國的世界頭號霸主地位，關乎美國的利權，對所有「石油美元」的挑戰者，美國一定除之而後快。2003年，美國繞過聯合國，以擁有大規模殺傷性武器為罪名，發動伊拉克戰爭，推翻薩達姆政權。但最後證明，伊拉克根本沒有所謂的大規模殺傷性武器。

再回到今天的所謂涉賄事件，如果真有其事，利益各方遠在非洲，與美國關係不大；美國為何早不揭發，晚不揭發，偏偏選擇在中國華信與俄油簽署合作協議的翌日揭發，還要弄得轟天動地，美國是果斷出手，維護世界自由市場的公平正義，還是按捺不住跳出來，使橫手封堵對美國霸權利益的威脅，相信讀者自有判斷。



華信與俄油聯手，動搖了美元石油的地位。

認清根源反「港獨」23條立法不容拖

潘志成 新界社團聯會副理事長 葵青區議員



全國人大常委會副秘書長兼香港基本法委員會主任李飛日前於基本法研討會上發表主旨演講，引導港人充分理解「一國兩制」背後蘊含的憲制背景和憲法精神，並重申了香港特區的憲制責任。對中央來說，維護國家統一和主權絕非兒戲，偏偏近年反對派為擄名聲和政治利益，大吹「港獨」歪風，儘管中央多次好言相勸，他們卻一再逾越「一國」的底線。今次李飛主任打開天窗說亮話，平白闡述了三個基本問題：香港特區「你從哪裡來」、「你是誰」以及「你要到哪裡去」，可謂正本清源，對「港獨」當頭棒喝，粉碎了反對派的政治花招。

香港回歸20年，絕大部分市民明

白，香港是中華人民共和國的特別行政區，香港的憲制安排和權力均源自基本法。但在此基礎上，李飛主任進一步闡明，沒有國家憲法這個「根」和「源」，就沒有基本法，也就沒有香港特區。簡而言之，香港始終要依照憲法和基本法辦事。

惟長期以挑撥兩地矛盾、自居道德高地的反對派，依然冥頑不靈。對於李飛主任的講話，他們只重彈「反23條立法」的老調，煽動中央「施壓論」、「造勢論」，肆意恐嚇港人。有政客甚至睜眼說瞎話，明知「港獨」歪風不息，中央絕不容香港全面普選，卻刻意倒果為因，宣稱應留待有民主政制和普選後，23條立法才更易產生共識云云。

無論反對派如何裝糊塗蒙混下去，23條立法是特區不能迴避的憲制責任。港人不應再誤判形勢，錯失自行立法的時機。