文匯社評 WEN WEI EDITORIAL

李飛演講正本清源釋疑糾偏 爲全面準確貫徹「一國兩制」提供權威指引

全國人大常委會副秘書長、香港基本法委員會主任李飛昨日出席香港特區成立二十周年基本法研討會，並發表主旨演講。李飛闡述了習近平總書記所作十九大報告有關港澳論述的重要意義，就「香港特區從何而來？」、「香港特區在國家體制中有何種地位？」、「香港特區應該做什麼？」等一系列重大問題，從憲制法律和政治倫理層面作出系統的闡述，對如何正確理解憲法和基本法的關係、如何擺正香港在「一國兩制」中的憲制地位、中央全面管治權與「港人治港」的關係等問題，給出清晰的「標準答案」，並且明確了香港特區應該履行的四大憲制責任。其中，李飛特別強調，要維護國家憲制秩序，「基本前提就要接受中華人民共和國是一個中國共產黨領導的社會主義國家的現實」。李飛的演講，澄清了香港社會存在的一些模糊、偏差、扭曲認識，為香港全面準確貫徹「一國兩制」提供權威指引。

李飛昨日以「在國家憲法及基本法下香港作為特別行政區的角色和使命」為主題，從法律、政治的角度，條分縷析回答落實「一國兩制」的幾個重大關鍵問題，幫助香港更好地明晰憲制，認識自己，抓住定位，面向未來。

首先，李飛清晰解釋了憲法和基本法的關係，以及憲法和香港特區的關係，解釋了香港從何而來的問題。他指出，從法律上講，中華人民共和國憲法就是香港特別行政區的「根」和「源」。沒有國家憲法這個「根」和「源」，就沒有香港基本法、就沒有香港特區，也就沒有今天香港「一國兩制」的生動實踐。憲法是設立香港特區、在香港實行特區制度的最根本、最權威的法律依據。香港基本法是根據國家憲法，按照香港的實際情況制定的專門規定香港特區制度的基本法律，在香港特區具有憲制性法律地位。國家憲法和香港基本法共同構成了香港的憲制基礎。李飛的這一闡述，點明了中央強調「香港要始終依照憲法和基本法辦事」的深意所在。

李飛特別指出，有人在談到香港的憲制基礎時，只提基本法，說香港基本法是香港的「憲法」，而有意無意忽略憲法，甚至認為香港的憲制依據是中英聯合聲明。這些都是不正確的。不能忘記是國家憲法奠定了香港所有制度和政策的基礎。李飛的這一明確提醒，正本清源，引導香港充分理解「一國兩制」背後蘊含的憲制背景和憲法精神，有助港人確立對「一國兩制」更加全面、準確的認識。

其次，李飛清晰解釋了中央對港全面管治權和「港人治港」、高度自治的關係，特別是很有針對性地就「港人治港」、高度自治給出了「正解」。他指出，香港是中國的一個地方行政區域，不是獨立或半獨立於國家的政治實體；「一個國家」的原則，是「一國兩制」下香港所有制度的基礎與前提，這是正確理解「一國兩制」所有問題的根本邏輯出發點；香港是國家治理體系的一個組成部分，直接接受中央的領導與監督，中央對香港享有全面管治權；相比較於中央與內地地方行政區域的中央與地方關係，香港被授予了更多的管理本區域事務的權力，可以實行與內地不同的政策與制度，實行「港人治港」，行使基本法所賦予的高度自治權。李飛對中央與特區關係的權威闡述，明確了「港人治港」、高度自治，絕非不講「一國」、脫離基本法的「完全自治」，必須堅持「一國」的大原則、大前提，必須認同中央對港的全面管治權。

在明確香港從何而來、如何定位問題後，李飛提綱挈領地指明了香港特區的職責與使命，包括四大責任：尊重國家憲法，維護國家憲制秩序的責任；維護國家統一和領土完整，維護國家主權和安全的責任；維護國家發展利益，努力實現國家富強、民族振興、人民幸福的責任；維護香港本地長期繁榮穩定的責任。

今年7月1日，國家主席習近平在香港特區新屆政府就職典禮發表重要講話時指出，在落實憲法和基本法確定的憲制秩序時，要把中央依法行使權力和特區履行主體責任有機結合起來；要完善與基本法實施相關的制度和機制；要加強香港社會特別是公職人員和青少年的憲法和基本法宣傳教育。這些都是「一國兩制」實踐的必然要求，也是全面推進依法治國和維護香港法治的應有之義。李飛提出的四大責任，是對習主席要求香港落實憲法和基本法確定的憲制秩序的深化和具體化。

值得注意的是，李飛在演講中指出，要做到尊重國家憲法、維護國家憲制秩序，一個基本前提就要接受中華人民共和國是一個中國共產黨領導的社會主義國家的現實，要尊重人民所選擇的中國特色社會主義道路、理論、制度和文化，尊重內地實行的社會主義制度和政策。這一表述，是非常有現實針對性的。長期以來，本港有人散播一種歪論，就是在「一國兩制」下，港人可以「愛國不愛黨」，接受「一國」並不等同接受內地的社會主義制度，甚至有人利用香港的資本主義制度對抗、乃至企圖顛覆內地的制度，完全扭曲「一國兩制」實現國家統一、維護香港繁榮穩定的設計初衷。強調要接受中華人民共和國是一個中國共產黨領導的社會主義國家的現實，就是提醒香港不要挑戰國家主體制度，並切實承擔起維護國家憲制秩序的責任。

維護國家主權和安全的責任，既是香港作為國家一個特別行政區的應有之義，也是世界通行的政治倫理和法律規範要求。但是，香港已經回歸祖國20年，基本法也實施20年了，迄今為止維護國家安全的基本法23條仍未得到立法落實，帶來的不良影響不言而喻。基本法23條立法不能一拖再拖，應該適時提上議程，特區政府責無旁貸，廣大香港市民也有義務和責任支持立法。

十九大開啟了中國實現民族偉大復興的新時代，香港與國家血脈相連、命運與共，必須順應時代前進的大潮，特區政府應更積極有為，擔當「促成者」和「推廣者」的角色，抓住國家「一帶一路」、「粵港澳大灣區」建設帶來的機遇，帶領港人發揮獅子山下精神，配合國家所需，發揮香港所長，與國家實現優勢互補，攜手共進。

闡法正本清源 港應深刻理解

各界籲切實承擔四方面憲制責任 融入國家發展享富強榮光

基本法研討會

全國人大常委會副秘書長兼香港基本法委員會主任李飛昨於基本法研討會上致辭，強調國家憲法是香港特別行政區的根和源，並強調香港特區必須承擔四方面的憲制責任。香港各界人士昨日在接受香港文匯報訪問時表示，香港與祖國是命運共同體，港人要深刻理解「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的真正含義，切實承擔起李飛所講的四個方面憲制責任，將香港發展融入國家發展大局之中，共享祖國繁榮富強的榮光。 ■香港文匯報記者 李摯

■李飛與行政長官林鄭月娥於基本法研討會中親切互動。 香港文匯報記者劉國權 攝

陳永棋：闡述港基本法法理依據

全國政協常委、香港廣東社團總會永遠榮譽主席陳永棋表示，李飛主任清晰闡述了香港特區履行基本法的法理依據：香港的「高度自治」權是中央賦予的，先有「一國」，後有「兩制」。他希望香港青年多了解祖國的歷史，了解到香港從古到今都是祖國不可分割的一部分。

同時，特區政府應多投放資源在教育事務上，組織更多青年到內地參觀交流，更可協助青年在內地發展、創業，讓青年了解國家發展趨勢，融入到國家新一輪發展浪潮中，共同為中華民族的偉大復興貢獻力量。

余國春：須樹「一國兩制」正觀

全國政協常委、香港僑界社團聯會會長余國春表示，李飛主任正本清源，提綱挈領。香港應該加深市民們、尤其是公務員和年輕人對基本法的認識，樹立正確的國家和「一國兩制」觀念，嚴格按照憲法及基本法辦事。

他續說，港人應對自己、對國家、對「一國兩制」有信心，珍惜、抓住祖國的發展機遇，將主要精力集中到建設和發展上，減少內耗，在新的歷史起點中，積極主動地融入到國家發展大局，推動「一國兩制」在香港的實踐行穩致遠。

盧文端：勿以「兩制」抗衡「一國」

全國政協外事委員會副主任、中國和平統一促進會香港總會理事長盧文端表示，香港實施的「兩制」，是「一國」之下的「兩制」，不能以「兩制」抗衡「一國」。香港也不是獨立的個體，香港的高度自治，是由中央授權的高度自治，中央擁有對港全面管治權。

他強調，香港有義務維護國家的主權安全及領土完整，推動基本法二十三條立法亦是香港應盡的憲制責任，希望大家能更深入了解自己的國家，了解香港的定位及角色，了解「一國兩制」的內涵。

吳良好：高度自治須尊重憲法

全國政協教科文衛體委員會副主任、香港福建社團聯會主席吳良好表示，李飛主任的講話包含兩方面的重要意義：一是提醒香港社會清楚認識「一國」與「兩制」的關係，在享受高度自治的同時必須尊重國家的憲法，維護好國家主權、安全和利益，堅決反對「港獨」。

二是要將香港自身發展融入國家發展大局。無論是中國夢、「兩個一百年」的奮鬥目標，還是「四個全面」戰略佈局、「一帶一路」建設重大部署，中央已為香港預留了位置。香港應該善用香港所長，服務國家之需，在參與和助力國家發展戰略的過程中實現自身更大的發展，造福港人。

陳勇：港青須多聽多看識國情

港區全國人大代表、新界社團聯會理事長陳勇強調，香港青年是香港的未來、國家的未來，應擔負起憲制責任，維護國家主權及領土安全，香港也要融入國家的發展，共享國家繁榮富強的榮光。

他強調，國家為大家提供了一個實現夢想的大平台，可謂機會處處，香港青年要進一步了解國情，多聽、多看，在加深對國家了解的同時，自然會理解國家的需要，明白到自身的前途命運與國家的發展息息相關，從而增強身為中國人的自豪感。

梁亮勝：須做好青年教育工作

全國政協委員、香港廣東社團總會主席梁亮勝表示，祖國是香港強大的後盾，離開了祖國，香港不可能有今天安定繁榮的環境，希望大家好好感受、領會兩者的關係，同時希望港人好好學習、了解憲法，明白到基本法的法理基礎就是祖國的憲法，才能更全面了解基本法的角色及作用。

他並強調要做好青少年的教育工作，希望學校、家長積極配合，帶領青少年自小學習國家的歷史、地理、文化，增強國家意識和家國情懷。

議員籲認清目標 勿被反對派蒙騙

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）建制派立法會議員指出，全國人大常委會副秘書長兼香港基本法委員會主任李飛，在昨日演講時清楚解釋了國家憲法是香港的根和源，及提到了香港四方面的憲制責任，是為了正本清源，同時提醒港人要認清目標，不要被反對派的歪理蒙騙，耽於爭議聲中，錯失了參與國家發展大勢所帶來的機遇。

馬逢國：勿忘「一國兩制」初心

港區全國人大代表、立法會體育、演藝、文化及出版界議員馬逢國在接受香港文匯報訪問時指出，李飛主任是在提醒大家勿忘「一國兩制」的初心，同時糾正反對派各種有關「一國兩制」的歪論，還向香港年輕人帶出正面信息，希望大家努力落實「一國兩制」，同時應將自己的前途聯繫在國家發展之上，創造更美好的高峰。

葛珮帆：「獨人」煽仇恨害港青

民建聯立法會議員葛珮帆指，李飛主任精確地點出了香港擁有的優勢，就是背靠祖國。隨着國家強勁的發展，只要港人抓緊機會，就可以坐上快車，惜近年有部分「港獨」分子不斷製造事端，挑撥年輕人仇恨國家的情緒，令年輕人錯估國家形勢，失去大好機會，令人感到可惜。她期望年輕一代認清方向，不要被人利用。

黃國健：切割國家如切斷血管

工聯會立法會議員黃國健指出，李飛主任主要重申了香港基本法的根源就是國家憲法這鐵一般的事實，特別是有些別有用心者刻意扭曲、壓低「一國」而單純吹捧「兩制」。從經濟至民生、生活基本條件，香港與國家的發展是息息相關的，倘有人選擇與國家切割，就等同切斷自己的血管及營養，是無法生存的。

林健鋒：把握良機參與「帶路」

經民聯副主席林健鋒表示，在反對派的煽動及誤導下，部分人過分強調「兩制」及高度自治，置「一國」於不顧，有人甚至鼓吹「港獨」，企圖把香港從中國分裂出去。李飛主任正正提醒港人要正確了解「一國」、「兩制」。

他續說，十九大報告勾畫出國家未來的發展鴻圖，同時為港澳發展和港澳工作指明方向。隨着國家發展進入新時代，香港應順應時勢，牢牢把握良機，積極參與「一帶一路」以及粵港澳大灣區的建設工作，推動香港融入國家發展大局，開創美好未來。

陳振英：港具「人才庫」優勢

立法會金融界議員陳振英指出，國家當年為了香港有更好的發展，通過憲法第三十一條成立了香港特別行政區，並落實「一國兩制」。回歸祖國以來，香港穩健發展。隨着國家將「一帶一路」列入重點國策，加上粵港澳大灣區發展等，香港理應發揮「人才庫」的優勢，投入國家的發展大局，否則一旦落於人後，最終將會被淘汰。

促盡快開展工作 適時立法廿三條

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）全國人大常委會副秘書長兼香港基本法委員會主任李飛昨日強調，香港特區通過制定法律、嚴格執行法律來維護國家的主權和安全是責無旁貸的。建制派立法會議員昨日在接受香港文匯報訪問時指出，特區政府必須盡快開展工作，並在適當的時間為香港基本法第二十三條立法。

葉劉淑儀：釐清法律界線

任保安局局長期間處理過基本法二十三條立法的**新民黨主席葉劉淑儀**指出，自香港回歸祖國20年以來，特區政府仍未能就二十三條立法，令很多年輕人誤以為香港可以「獨立」，更不知道宣傳「港獨」等同分裂國家。雖然香港現行法例已規管了類似的罪行，但並沒有涵蓋分裂國家的罪行，為堵塞法例上的漏洞，特區政府應盡早處理二十三條的立法工作，盡早釐清法律界線。

陳恒鑌：國家安全缺保障

民建聯立法會議員陳恒鑌表示，中央一直希望特區政府盡快完成二十三條立法工作，惜受各種因素影響，令二十三條的立法工作一直擱置，令國家安全在香港特區有如赤裸裸般毫無保障，更間接導致「港獨」之風吹起，故特區政府應該在適當時間考慮二十三條立法的問題。

陸頌雄：堵塞「港獨」漏洞

工聯會立法會議員陸頌雄表示，中央政府容許特區政府自行立法，已體現出中央對香港的信任，惜基本法第二十三條在2003年立法時未能成功立法，終令「港獨」之風有機可乘，現在唯有二十三條立法才能堵塞有關漏洞。

他反駁反對派經常指稱「未有普選就不應通過二十三條」的說法，指兩者並沒有必然關係，因為為二十三條立法是特區政府的憲制責任，而反對派在2004年一手扼殺走向「雙普選」的政改方案，誰要為民主發展受阻負責，相信大家都有目共睹。

謝偉俊：港政府憲制責任

立法會議員謝偉俊強調，為基本法二十三條立法是香港特區政府憲制責任，雖然目前的社會氣氛仍難以達成共識，但最終仍然需要處理，但特區政府也應盡快展開預備工作，到真正開展立法工作時就可以「水到渠成」。