

# 文匯報

WEN WEI PO  
www.wenweipo.com

政府指定刊登有關法律廣告之刊物  
獲特許可在全國各地發行  
2017年11月 星期五  
4 897001 360013  
17 大致天晴 早晚多雲  
氣溫 22-27°C 濕度：60-85%  
訂戶：九月廿九 初五小學 港幣 8元  
港字第 24717 今日出紙 3 疊 11 大張



## 出席基本法研討會 全面論述憲法基本法下香港角色使命

# 李飛：特區須盡四大憲制責任



■全國人大常委會副秘書長、香港基本法委員會主任李飛致辭。香港文匯報記者劉國權攝



基本法研討會

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港已回歸祖國20年，但香港近年仍不時出現有關「一國兩制」和基本法的爭論。全國人大常委會副秘書長、香港基本法委員會主任李飛昨日在基本法研討會上強調，香港社會應要全面準確理解「一國兩制」，並指權力與責任是相伴相生的，闡述香港作為國家的特別行政區，有維護國家憲法尊嚴、國家統一和領土完整、國家發展利益、及香港本地長期繁榮穩定的憲制責任。

### 香港特區應擔負四大憲制責任

- 香港特區負有尊重國家憲法，維護國家憲制秩序的責任
- 香港特區負有維護國家統一和領土完整，維護國家主權和安全的責任
- 香港特區負有維護國家發展利益，努力實現國家富強、民族振興、人民幸福的責任
- 香港特區負有維護香港本地長期繁榮穩定的責任

整理：香港文匯報記者 鄭治祖



■香港特區成立20周年基本法研討會昨日在香港會展中心舉行，全國人大常委會副秘書長、香港基本法委員會主任李飛作主題演講。香港文匯報記者劉國權攝

由香港特區政府基本法推廣督導委員會主辦的香港特區成立20周年基本法研討會昨日在香港會展中心舉行，約400多人出席。特首林鄭月娥，政務司司長、基本法推廣督導委員會主席張建宗，行政會議召集人陳智思，多名港區全國人大代表、全國政協委員，各問責官員及副秘書長或以上公務員均有出席。約50所香港中學亦直播了此次研討會中李飛的致辭。

### 理解好「三問」找準香港定位

李飛在研討會上以《在國家憲法及基本法下，香港作為國家特別行政區的角色及使命》為題作主題演講。他指出，此主題在當前的歷史背景下具有三層意義，一是香港特區從何而來，即「你從哪裡來」；二是香港特區在國家體制中具有何種地位，即「你是誰」；三是香港特區要做什么，即「你到哪裡去」。

他強調，這三層含義邏輯緊密，是不可分割的整體，理解好三者的關係，才能全面準確理解「一國兩制」，更好地認識香港，找準定位，走向未來。

李飛指出，權力與責任是相伴相生的，「享有權力，就要承擔責任……所以，哪怕香港特別行政區再『特別』，對於國家也應當承擔不可推卸的責任，要保證自己長期繁榮穩定，保持社會和諧發展，決不偏離國家的大局，努力促進國家目標更好地實現。」

他認為，倘若說香港特區應當承擔哪些憲制責任，應該包括兩個層面：「一是香港特別行政區作為國家的一部分，該為國家做什么；另一個是香港特別行政區作為國家的一部分，該為自己和香港同胞做什么。」

### 特區制度不能背離憲法運行

李飛指出，特區制度是國家制度一個組成部分，不能背離憲法規定來運行，最直接、明了的答案便是「一國兩制」的根本宗旨，即「維護國家的主權、安全、發展利益，保持香港長期繁榮穩定。」

他續說，對這兩句話最好的詮釋便是《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書明確提出的、中央領導人在各種場合多次強調的「三個有機結合」，也就是把堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異；維護中央權力和保障香港特別行政區高度自治權；發揮祖國內地堅強後盾作用和提高香港自身競爭力有機結合起來，「任何時候不能偏廢。」

從香港特區角度來看，李飛認為，倘若深刻領會並全面準確貫徹落實以上宗旨和要求，必須承擔以下4方面的責任，包括尊重國家憲法，維護國家憲制秩序的責任；維護國家統一和領土完整，維護國家主權和安全的責任；維護國家發展利益，努力實現國家富強、民族振興、人民幸福的責任；維護香港本地長期繁榮穩定的責任。

李飛又高度概括、闡述了中共總書記習近平在十九大報告中提及港澳的部分，指報告中將堅持「一國兩制」作為新時代中國特色社會主義的14條基本方略之一，更彰顯了其重要戰略地位。

## 尊重國家憲法維護憲制秩序

李飛表示，在香港特區，所有的制度和政策必須要以憲法和香港基本法的規定為依據；所有個人及組織、團體的活動都必須以憲法和香港基本法的規定為準則。

李飛強調，倘若要做到尊重國家憲法、

維護國家憲制秩序，須有3項基本前提：第一，要接受中華人民共和國是一個中國共產黨領導的社會主義國家的現實；第二，要尊重人民所選擇的中國特色社會主義道路、理論、制度和文；第三，尊重內地實行的社會主義制度和

政策。

他強調，在認同國家憲制的基礎上，香港特區應承擔起主體責任，主動地將在香港實行的這套特區制度與整個國家所實行的制度相對接，維護中央的權威和法定權力，保障國家的統一和國家制

度的順暢運作。

同時，香港特區也要在全社會加強憲法和香港基本法的宣傳教育，提升國家觀念和公民意識，讓香港市民尤其是公職人員和年輕人客觀認識國情，正確認識憲法，主動遵守憲制，共同維護法治。

## 維護國家主權安全責無旁貸

李飛表示，維護國家統一和領土完整，維護國家主權和安全的責任是毋庸置疑的，既是國家與地方關係的應有之義，也是世界各國通行的政治倫理和法律規範的要求。

李飛指出，香港基本法第二十三條

明確規定，「香港特別行政區應自行立法禁止任何叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆中央人民政府及竊取國家機密的行為，禁止外國的政治性組織或團體在香港特別行政區進行政治活動，禁止香港特別行政區的政治性組

織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。」

他強調，這些憲制性條款都明確地規定了香港特區的憲制責任，慨嘆香港基本法已實施20年了，但迄今為止第23條立法仍未得到全面落實，

直言法律缺位所帶來的不良影響，相信大家已經有目共睹。

李飛說：「通過制定法律並嚴格執行法律來維護國家的主權和安全，香港特別行政區應當全面準確地落實，這是責無旁貸的。」

## 國家發展利益港人福祉所在

李飛表示，發展利益是國家的核心利益之一，是包括香港同胞在內的全國人民的福祉所在。「一國兩制」構思的含義，便是要在香港實行「一國兩制」，以達至實現整個國家的發展戰略目標。雖然香港基本法沒有直接規定這些內

容，但它在精神實質中始終滲透着國家發展戰略和民族奮鬥目標，認為這正是制定「一國兩制」方針和香港基本法最重要的初衷與原意之一。

李飛強調，香港是祖國大家庭的一員，香港的命運從來都同國家的命運緊

密聯繫在一起，血脈相連、榮辱與共，「唱響中國，維護國家的發展利益，就是維護香港的根本利益；唱衰中國，損害國家的發展利益，就是螳臂當車，最終也將是損人害己。」

「欲窮千里目，更上一層樓。」李飛

呼籲，香港特區應與內地其他地區一樣，呼應時代前進的大潮，抓住國家發展的機遇，積極參與國家的各項建設事業，主動配合國家的發展戰略，發揮自身獨特優勢，與國家其他地方實現優勢互補，攜手共進，「這才是康莊大道和光明前途。」

## 維護繁榮穩定不負國家重託

「有崗必有責，守土須盡責。」李飛表示，國家通過憲法和香港基本法，將香港這片土地與居民交付給香港特區來管理，實行「港人治港」、高度自治，認為這不僅是國家對香港特區的一份信任，也是給予香港特區的一份責任。

他指出，回歸後，香港在保留原有傳統優勢的基礎上，更獲得了強大祖國和內地同胞的鼎力支持，泵入了新的活力之源，佔盡天時、地利、人和，因此香

港特區的管理者們沒有理由不將香港的繁榮穩定長期保持下去；沒有理由不把香港建設和發展得更好。同時，香港基本法已經為香港設計了一套行之有效的特區制度，又通過20年的實踐摸索出許多寶貴的實踐經驗，「這使得我們在面對各種困難與挑戰時都能成竹在胸，從容應對。」

李飛續說，近幾個月來，很高興看到以林鄭月娥為行政長官的新一屆特區政府就職履新後，香港的經濟發展、社會

穩定均呈現出持續向好的上升勢頭。

他指出，林鄭月娥上月中公佈任期內首份施政報告，當中包括有251項新舉措，聚焦經濟民生，着力創新發展，體現出管治團隊的決心和擔當，獲得普遍好評，「施政報告的經濟篇章涵蓋了新一屆特區政府對香港各行業發展前景的規劃，尤其是對創新科技和創意產業的重視，列舉一系列促進發展的措，這些內容非常

令人期待。」

李飛強調，將香港特區的發展規劃和國家的發展戰略對接，以實際行動更好地促成國家戰略目標的實現，是體現香港特區自我價值、履行香港特區使命的最佳方式。

他相信，在中央和內地各方面的支持下，在全體香港同胞的共同努力下，新一屆特區政府一定能夠恪盡職守、銳意進取，不負香港同胞和國家的重託，不斷取得佳績。