

監察體制改革全面提速

公佈監察法草案徵求意見 開動員會全國推開試點

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）中共十九大對深化國家監察體制改革進行再動員再部署，十九大後，這項事關全局的重大政治體制改革全面提速。日前，中央部署向全國推開國家監察體制改革試點工作，要求在先行試點探索、總結經驗的基礎上，扎實有序地推開試點工作，把改革藍圖轉化為生動實踐。此外，《中華人民共和國監察法（草案）》（以下簡稱「草案」）7日首次公佈，向社會公開徵求意見，並將於明年提交全國人大審議，這將為國家監察體制改革提供法律保障。



■中共十九大後，國家監察體制改革全面提速。2016年底以來，北京、山西、浙江3省市開展國家監察體制改革試點工作。圖為浙江省建德市監察委員會掛牌。

北京專家指出，全面推開國家監察體制改革試點工作，是中央立足全面從嚴治黨作出的一項重大決策部署，對於健全中國特色國家監察體制，強化黨和國家自我監督具有重大意義，必將有力推動黨風廉政建設和反腐敗鬥爭向縱深發展，厚植黨執政的政治基礎。

實現公職人員監察全覆蓋

根據中央決定，去年年底，國家監察體制改革率先在北京市、山西省、浙江省開展試點，為在全國推進改革積累經驗。經過將近一年的試點，試點地區完成省、市、縣三級監察委員會組建工

作，探索紀律檢查委員會和監察委員會合署辦公條件下執紀監督與執紀審查、依法調查部門分設，同司法機關既有銜接又相互制衡的工作機制，圓滿完成試點任務，取得重要階段性成果，形成了可複製可推廣的寶貴經驗。

剛剛閉幕的黨的十九大作出新的重大部署，要求深化國家監察體制改革，將試點工作在全國推開，組建國家、省、市、縣監察委員會，同黨的紀律檢查機關合署辦公，實現對所有行使公權力的公職人員監察全覆蓋。

充分總結運用3試點經驗

中共十九大後，這項事關全局的重大

政治體制改革全面提速：中共中央辦公廳印發《關於在全國各地推開國家監察體制改革試點方案》；11月4日，十二屆全國人大常委會第三十次會議通過了關於在全國各地推開國家監察體制改革試點工作的決定；11月11日，全國推開國家監察體制改革試點工作動員部署電視電話會議在山西太原召開。中共中央政治局常委、中央紀委書記趙樂際強調，充分總結運用先行試點的3省市經驗，密切聯繫本地區實際，全面推開改革試點工作，把改革藍圖轉化為生動實踐。

在試點工作向全國全面推開的同時，集中統一、全新高效的國家監察體系也

在進一步構建。「草案」共10章67條，明確了國家監察工作的一系列重大問題，規定了監察機關的基本定位、監察範圍、監察職責、監察權限、監察程序等基本內容。據稱，「草案」將於明年三月提交人大審議。

國家行政學院教授竹立家對香港文匯報表示，立法步伐的加快，將為國家監察體制改革提供法律保障，從而從體制機制、制度建設上不斷完善國家監察制度的頂層設計。他說，國家監察體制改革的推進，對強化黨和國家自我監督具有重大意義，必將有力推動黨風廉政建設和反腐敗鬥爭向縱深發展，厚植黨執政的政治基礎。

監察的是「人」而非「機關」

香港文匯報訊 據《中國紀檢監察報》報道，「草案」向社會公佈後，有人產生了這樣的疑問：監察委員會由人民代表大會產生，對人大負責並接受監督，為何又能將人大機關納入監察範圍？

監察法作為反腐敗重要立法，一個重要目的就是把公權力關進制度的籠子。按照對所有行使公權力的公職人員進行監督的改革要求，制定監察法，就是要通過法律明確監察範圍，實現對所有行使公權力的公職人員監察全覆蓋。這裡有一個重點，監察的是「公職人員」而非公職人員所在的「機關」！也就是說，監察的是公職人員行使公權力的職務行為，該公職人員所屬的單位不是監察委員會的監察對象。

據此，「草案」將中國共產黨的機關、人大機關、行政機關、政協機關、監察機關、審判機關、檢察機關、民主黨派和工商聯機關的公務員及參照公務員法管理的人員，法律、法規授權或者受國家機關依法委託管理公共事務的組織中從事公務的人員，國有企業管理人員，公辦的教育、科研、文化、醫療衛生、體育等單位中從事管理的人員，基層群眾性自治組織中從事集體事務管理的人員以及其他依法履行公職的人員，統一納入監察範圍，由監察機關按照管理權限進行監察。



■趙樂際10日在山西祁縣縣觀鎮調研鄉鎮紀檢監察工作情況時與工作人員深入交談。

31省區市三季度經濟數據出爐 地方經濟向好趨勢明顯

香港文匯報訊 據央視新聞報道，全國31省區市三季度的經濟數據近日陸續出爐。分析各地數據發現，從總量到結構，從速度到動力，都出現了許多積極變化。

今年前三季度，浙江、上海、新疆、山西、遼寧經濟增速比上年同期加快；江西、湖北、海南、江蘇、北京、黑龍江經濟增速與上半年持平；青海、寧夏、內蒙古、甘肅、雲南等20個省份增速放緩。若與去年同期相比，地方經濟向好的趨勢比較明顯。

其中，遼寧從去年前三季度2.2%的負增長，到今年前三季度實現2.5%的正增長，加快了4.7個百分點。山西也由去年同期4%的增長變為7.2%的增

長，加快3.2個百分點，比全國平均增速還高出0.3個百分點。由於基數不斷擴大，廣東、山東等省份雖增速略有回落，但經濟總量仍然突破整數大關，跨上新的台階。

滬GDP擠進全國前十

從前三季度地區生產總值來看，廣東、江蘇首超6萬億元（人民幣，下同）；山東首超5萬億元；浙江、河南首超3萬億元；上海、福建首超2萬億元；山西、雲南首超萬億元。今年前三季度，上海的經濟頗具亮點，不僅經濟增速重新上「7」，而且GDP首超2萬億元，擠進全國前十名。

上海位次前進，一方面是由於自

身創新轉型驅動發展，持續優化經濟結構，前三季度新興動能增長快，規模以上工業、戰略性新興產業製造業、固定投資、外貿增長等均有亮點。另一方面，則是由於去年排在第10位的遼寧堅持「擠水分」，位次後移。遼寧今年前三季度完成經濟總量16,639億元，滑落至第14位。

此外，今年前三季度，全國新增就業1,097萬人，同比增加30萬人，接近完成全年目標任務。前三季度平均收入增速超過8%，快於GDP增速，但是更側重反映中低收入群體收入水平的中位數只增加了7.1%，比去年有所放慢。

地方著名商標立法「不合時宜」將全面清理

香港文匯報訊 據新華社報道，當前，中國一些地方通過立法，給予企業著名商標認定以及特殊保護。這些有關著名商標的地方性法規因違反中國商標法的立法宗旨，有違市場公平競爭，全國人大常委會法工委近日要求予以全面清理，地方著名商標制度也將面臨廢止。

今年5月，來自全國二十多所大學的108位知識產權研究生聯名致信法工委，指出部分地方性法規和地方政府規章規定了著名商標的認定和保護制度。這些地方立法大多規定地方「著名商標」採取「批量申報、批量審批、批量公佈」的認定模式和「一案認定，全面保護；一次認定，多年有效」的保護模式，不符合現行商標法的立法本意和國際慣例。建議對有關著名商標的地方立法進行審查。

涉扭曲市場公平競爭

收到審查建議後，法工委依照立法法和相關規定，啟動了對著名商標地方立法的備案審查工作。在審查研究中，法工委徵求了國務院法制辦、國家工商總局、最高人民法院等單位意見，還組成聯合調研組，赴湖南、重慶、黑龍江進行實地調研，並召集專家進行研討。最終，法工委認為，地方規定的著名商標制度在運行之初對鼓勵企業增強品牌意識、提高產品品質，促進地方

經濟發展，起到了一定積極作用。但由政府對著名商標進行認定和特殊保護，存在着利用政府公信力為企業背書，對市場主體有選擇地給以支持、扭曲市場公平競爭關係等問題，在操作過程中也滋生和帶來了一些弊端。

「這與全面深化改革的目標和要求不符，繼續保留則弊大於利。」全國人大常委會法工委法規備案審查室主任梁鷹表示，地方立法也不應再為著名商標評比認定提供依據。「對有關著名商標制度的地方性法規，應當予以清理，適時廢止。」

據了解，全國31個省區市和15個計劃單列市中，除個別地方外，都分別以各種形式規定了著名商標制度。其中，地方性法規11部，省級地方政府規章18件，設區的市級地方政府規章7件，地方政府規範性文件3件，還有6個地方政府的工商行政管理部門制定了相關規範性文件。

目前，全國人大常委會法工委已致函河北省、吉林省、浙江省、安徽省、湖北省、重慶市、四川省、甘肅省和長春市、吉林市、成都市人大常委會對有關著名商標制度的地方性法規進行清理。同時，還致函國務院法制辦，建議對有關著名商標制度的地方政府規章和政府規範性文件開展清理工作。

世界最高海拔公路隧道通車



■青海花石峽至久治高速公路昨日通車，標誌着世界上已建成的海拔最高的公路隧道——「雪山一號」隧道建成通車。網上圖片

香港文匯報訊 據中新社報道，青海省交通運輸廳昨日消息，青海花石峽至久治高速公路當日通車，標誌着世界上已建成的海拔最高的公路隧道——「雪山一號」隧道建成通車，其海拔超4,400米。

花石峽至久治（即花久）高速公路是新疆庫爾勒經青海省，通往四川成都的中國西部區域經濟大通道的重要組成部分，全長389公里，平均海拔4,000米，起點位於青海省果洛藏族自治

州州瑪多縣花石峽鎮，終點在該州久治縣青川省界。

雙洞全長9,065米的「雪山一號」隧道是花久高速公路重點控制性工程，隧道處於雪山河谷地帶，土壤為千年凍土，施工最高海拔達4,800多米，年平均氣溫零下4攝氏度，突泥、湧水時有發生。

7小時可達成都

為減少對高原多年凍土的侵擾，花久公路架設「金鑲銀橋」避讓生態脆

弱區。如在主峰海拔6,200多米的阿尼瑪卿雪山下，花久公路海拔第一高橋恰布龍特大橋的一端連接了「雪山之門」——「雪山一號」隧道，另一端連接草原。

花久公路花大項目辦主任韓偉學說，公路通車後，從青海果洛州大武鎮開車，只需7個小時就可以到達四川成都；到青海玉樹市的路程將由原來的12個小時以上縮短為6個小時，這在以前是難以想像的。

粵桂港澳倡建「大灣區專家村」

香港文匯報訊（記者 方俊明 廣州報道）首屆「粵港澳大灣區高層次人才壽城行」近期舉行，吸引來自香港、澳門、廣州、深圳等粵港澳大灣區有關高校、科研院所、高端智庫的100多位專家博士齊聚廣西賀州。香港文匯報記者昨日從主辦方獲悉，粵桂港澳四地專家學者發佈倡議，推動「大灣區專家村」建設，構建廣泛合作長效機制，助推生態健康產業發展。



■粵港澳大灣區高層次人才考察廣西賀州長壽綠色食品。

香港文匯報記者方俊明 攝

青海湖擴增8個西湖面積

香港文匯報訊（記者 唐瑜 青海報道）據青海省氣象科學所最新監測數據顯示，受青海湖流域主汛期降水偏多影響，青海湖水體面積為4,476.06平方公里，水域面積超4個香港的陸地面積（香港陸地總面積1,104.32平方公里），較2016年同期擴大51.07平方公里，將近8個西湖的面積（西湖面積約6.39平方公里）。

據監測數據顯示，青海湖流域地區自然生態環境持續趨好，2004年至2016年，12年間青海湖面積增大169.67平方公里。

「全球氣候變暖使青藏高原氣候暖化趨勢明顯，來自印度洋的季風增強，導致青海湖流域主汛期降水偏多是青海湖面積較去年同期偏大的主要原因。」青海省氣象科學所高級工程師劉寶康說。



■中國最大的內陸湖與鹹水湖——青海湖。

香港文匯報記者唐瑜 攝