

人大修法穩定承包關係 保障農地流轉權益 土地延期30年 農民放心深耕

「十九大開幕那天，很多人都在看電視直播習近平總書記作報告，過了十二點都不去吃飯。報告中明確提出第二輪土地承包到期後再延長30年，成為當天村裡的頭條新聞。」安徽省合肥市包河區大圩鎮沈福村村主任沈翠蘭說，十九大帶來的這個好消息，讓大家都安下了心。十九大後舉行的十二屆全國人大常委會第三十次會議上，農村土地承包法修正案草案的審議列入議程。全國人大常委會組成人員表示，要通過農村土地承包法修正案，更好地把黨中央對「三農」工作的一系列方針政策，用法律形式固定下來，給廣大農民吃下一顆定心丸。

■香港文匯報記者

趙臣、劉蕊 安徽、河南連線報導

1997年8月27日發佈的《中共中央辦公廳、國務院辦公廳關於進一步穩定和完善農村土地承包關係的通知》指出，在第一輪土地承包即將到期之前，土地承包期限再延長30年不變；即1998年新一輪的土地承包，期限一直到2028年。2003年出台的《中華人民共和國農村土地承包法》在立法層面再次確認了從1998年開始的30年承包期限。因此今次審議的農村土地承包法修正案草案，着眼的就是2028年之後的土地流轉問題（詳見附表）。

安徽農民：加大投資加油幹

大圩鎮近鄰合肥市城區，曾是巢湖岸邊有名的魚米之鄉和建築之鄉，近年來大力發展現代農業和近郊休閒旅遊業。據沈翠蘭介紹，沈福村全村共51,010畝耕地，目前土地流轉率達到99%。其中，除了退耕還林部分，全村耕地一半種菜，一半種葡萄等瓜果和苗木。另外，該村土地確權工作已於2016年年底全部結束，村民擁有的集體土地使用權期限是到2025年12月31日截止。

今年62歲的徐文武是土生土長的沈福村人，家中擁有18畝地，種植葡萄和蔬菜。其中，對葡萄投資尤其大，建鋼架等設施，平均一畝地的投入達1萬5千元（人民幣，下同）。而種菜如要建溫室大棚，一次性投入每畝也要1萬多元。徐文武說，農業投資大回報慢，在沒有十九大提出的新政策之前，自己根本就再不敢再投入。

「只要政策穩固了，就擱起袖子加油幹！到我們老了幹不動了，再叫孩子回來接着幹，有這個信心。」徐文武說，下一步他準備再投入30多萬元，一是要更換葡萄的種植品種，換更高檔次的，二是要把自家的溫室大棚建起來，「這樣一年四季都有菜賣」。

河南村支書：有地安心大膽幹

在河南安陽陽陰縣韓莊鎮南張買村，黨支部書記程繼偉與村民一同收看十九大報告直播，當習近平講到「深化農村土地制度改革，完善承包地『三權分置』制度；第二輪土地承包到期後再延長三十年」時，「我當時心裡就明白了，他是讓我不再擔心土地的問題了，可以放心大膽地幹了。」

從16歲就離家跑煤炭運輸、跑工程建設，程繼偉早已是一名成功的企業家，他之所以選擇回村裡做支部書記，是想為村裡做點事情。「南張買村全村耕地2,700畝，大部分屬於崗坡地，地表20厘米以下就是白乾土，村民多年來只能靠天吃飯。」

程繼偉說，他知道窮的滋味，也知道村裡一颶風滿嘴都是土的滋味，於是在2009年他流轉了本村3,000畝土地，打算徹底改善村裡面貌，打造一個「四季有花，三季有果」的休閒旅遊觀光地。

「實話說，當時簽土地流轉合同的時候，土地承包期限只剩十幾年了，從商業角度來說，付出和產出其實是不成比例的。雖然合同上註明土地到期後，可根據國家政策調整，優先考慮續約，但作為商人來說，仍舊是有風險的。」

他做了大量前期市場調研工作，引進梨、櫻桃、蘋果、蘆筍、核桃等優質品種來種。「土壤質量不好，我就打深坑兒，換土。沒水，就修水利。沒路，就修路。」僅基礎設施，程繼偉就投入了1億多。「從收益上說，農業是個瘦駱駝，看着很大，但效益低。」程繼偉說，到今年他才開始有所盈利。「以前我們是荒土嶺，現在我們是花果山。以後我們村的條件比縣城還要好。」站在滿是梨香的梨園裡，程繼偉自豪地說。



■徐文武（右）陪同安徽沈福村村委會主任沈翠蘭查看自家種下的草莓。香港文匯報安徽傳真



■河南安陽南張買村黨支部書記程繼偉流轉了3,000畝地。香港文匯報記者劉蕊攝

農村土地承包法修正案草案要點

1. 關於「三權分置」：以家庭承包方式取得的土地承包經營權在流轉中分為土地承包權和土地經營權，草案規定，承包土地的土地經營權流轉後，承包方與發包方的承包關係不變，承包方的土地承包權不變。
2. 為了給予農民穩定的土地承包經營預期，規定耕地承包期屆滿後再延長30年。
3. 維護進城務工農民的土地承包經營權，不得以退出土地承包權作為農民進城落戶的條件，是否保留土地承包經營權，由農民選擇而不代替農民選擇。
4. 必須堅持土地承包關係穩定、不得打亂重分的原則。

■資料來源：新華社及全國人大網

安徽農家樂老闆：看好前景 提前續約

李孝菊經營的百果遊樂園始建於2006年，這些年來陸續投資，擴建提速，已成為安徽省合肥市包河區大圩鎮規模最大的農家樂。李孝菊流轉的103畝土地，是跟村委會簽的合同，到2025年12月31日期滿。十九大土地承包延期的消息出來後，李孝菊立刻趕到村委會諮詢。村委會告訴她，她有優先續約權，在相同租金的條件下，在2025年合同期滿前，她就可以跟村委會提前簽訂續約合同。「越早續約越好，越早更安心。」

延期前天天愁 延期後笑嘻嘻

李孝菊形容自己現在的心情是「幹什麼都笑嘻嘻的」，而在農村土地承包到期後的政策沒有明確的十九大召開前，她的心情是「天天愁死了」。「總共投資了2,000多萬元，如果到2025年合同到期後，因政策變化，不給我幹了，那我就太虧了。」李孝菊說。

今年50歲的李孝菊曾在合肥市區經營汽車美容店，生意紅火。但因市政建設，門店被拆遷，2006年和丈夫回到老家大圩鎮圩溪村流轉了103畝土地，轉行從事農業經營。一開始種菜，但因沒有技術經驗和不懂菜價行情而連續虧損。「2007年虧了35萬元；2008年種番茄虧了31萬；2009年種大蒜、辣椒等，產量又不行，沒賺到錢。」她說，後來開始改種葡萄、桃子、聖女果（小番茄）等瓜果，並開始經營農家樂，開展垂釣、採摘、餐飲等項目，才逐漸發展起來。

加投超400萬 有信心幹下去

但到了2015年左右，李孝菊的農家樂發展遇到瓶頸。「大家對就餐和休閒的環境要求越來越高，我本來那地方全部開滿也只能夠接待19桌客人。」由於接待能力有限，很多時候客人來了，等候一個多小時還沒有座位，就生氣走了。

2015年，李孝菊投資了100多萬元改善硬件環境。去年，她又投資300多萬元擴建。「周邊的人都在講，你花那麼多錢可划來呀？還有七八年就到期了，到時候這片地可還租給你？但當時已是到了不得不提升擴建的時候了，只能硬着頭皮投了。」改擴建後的農家樂每天最多能接待100桌，一年純收入超過300多萬元。李孝菊說，如果能再續約繼續幹30年，更有信心把農家樂經營好。



■李孝菊經營的農家樂莊園——百果遊樂園外景。香港文匯報記者趙臣攝



■李孝菊得悉土地承包期將延期30年後心情大喜。香港文匯報記者趙臣攝

流轉讓土地三次增值

連日來馬不停蹄地到村鎮做十九大精神宣講，十九大代表、河南南陽鄧州市孟樓鎮黨委書記李爽的聲音有些嘶啞，然而疲憊的面容無法掩飾她的興奮。「70後」的李爽在鄉鎮主持工作已經有7年多的時間了，她說，「承包期再延長30年，不僅村民受益，種養殖大戶也受益，這五年，鎮上通過『三權分置』改革，90%以上的土地實現了流轉。延長承包期，無疑讓大家吃了個定心丸。」

搭建流轉平台 實現三方共贏

李爽所在的孟樓鎮位於河南省西南邊緣，與湖北省老河口市孟樓鎮街相通，地相連，素有「一腳踏兩省」之稱。多年來，孟樓鎮的農業基礎設施差，耕地質量等級低，農業生產只能靠天吃飯。為改變這一狀況，自去年8月以來，孟樓鎮通過政府搭建流轉平台，採取「流轉—整理—再流轉」途徑，探索農村土地「三權分置」新模式，實現了農民、村集體組織、承包主體三方共贏。

「孟樓鎮只用一年多的時間，就流轉了5.7萬畝耕地，佔全鎮耕地的98%。而土地承包延期30年則為孟樓鎮進一步深化土地三權分置奠定了堅實的基礎。」李爽表示，土地在流轉過程中能獲得三次增值，首先農民的實惠看得見；第二，村集體有了收入，基層執政能力得到夯實；第三，通過土地連片整理，新增了耕地，規模化經營又使得農業供給側結構性改革有了施展空間，糧食質量也有了提高。

她說，下一步鎮裡將進一步盤活土地，做大做強糧食、水產、林果、蔬菜四大產業，實現農戶、村集體、承包主體多方共贏。



■河南南陽鄧州市孟樓鎮黨委書記李爽做十九大精神宣講。香港文匯報河南傳真



■河南焦作溫縣村民老李將土地流轉出去，可以有兩份收入。香港文匯報記者劉蕊攝

人離地不荒 有了雙收入

土地流轉為農民帶來的實惠是顯而易見的。在400公里外的河南焦作溫縣，幾個村民正在挖山藥。60歲的老李邊用鏟子小心翼翼地挖着山藥，邊告訴香港文匯報記者，「剛開始村裡搞土地流轉，我以為是把地賣了，咱農民咋能沒有地呢。後來才知道，土地流轉不是把自己的地佔了，地還是咱自己的。不用自己種地還給咱錢。」

這樣老李不用種地還能分「地錢」，除此之外，他還可以幫着挖山藥，一天50塊錢。而老李遠在廣州打工的兒子兒媳也不用每年都在農忙季節趕着回來收莊稼，「以前孩子們出去打工，還老害怕把地荒了，現在實行流轉可以安心打工，也不用擔心地裡的活計了。」而延期30年，他也覺得踏實了。「我也不用為下一代的人操心了，他們咋着也餓不着了。」