

中央貫徹「一國兩制」始終如一

十九大重申對港澳「全面管治權」 專家：維護主權保港繁榮



深港雙方政府年初簽署了《落馬洲河套地區綜合研究合作協議書》，體現了香港通過與內地合作開發科技產業發展平台決心，有利提升深港科技產業的競爭力。圖為深港相連的深圳河。

新時代 粵港新機遇 · 制度篇 ·

習近平在十九大報告中表示，保持香港、澳門長期繁榮穩定，實現祖國完全統一，是實現中華民族偉大復興的必然要求。報告指出「必須全面準確貫徹『一國兩制』、『港人治港』、『澳人治澳』、高度自治的方針，嚴格依照憲法和基本法辦事」，並兩次提到中央對港澳具有「全面管治權」。深港多位基本法專家接受香港文匯報訪問時表示，中央對「一國兩制」成功的決心始終如一，香港社會尤其是社會精英要集思廣益，在如何使香港更好融入國家發展大局等方面多出良策，通過「一帶一路」、粵港澳大灣區建設，融入國家發展大格局。

張定淮教授認為，全面落實中央對香港的管治權，不僅是維護中央與香港良好關係核心問題，更是保障香港長治久安的關鍵。

正如香港中聯辦主任王志民此前指出，十九大報告將堅持「一國兩制」列入新時代堅持和發展中國特色社會主義的基本方略，說明「一國兩制」事業在黨和國家工作全局中具有新的政治定位。

張定淮：正本清源糾偏差

張定淮表示，十九大報告中強調「全面」、「準確」四個字，是因為

習在十九大報告中表示，保持香港、澳門長期繁榮穩定，實現祖國完全統一，是實現中華民族偉大復興的必然要求。

報告指出「必須全面準確貫徹『一國兩制』、『港人治港』、『澳人治澳』、高度自治的方針，嚴格依照憲法和基本法辦事」，並兩次提到中央對港澳具有「全面管治權」。深港多位基本法專家接受香港文匯報訪問時表示，中央對「一國兩制」成功的決心始終如一，香港社會尤其是社會精英要集思廣益，在如何使香港更好融入國家發展大局等方面多出良策，通過「一帶一路」、粵港澳大灣區建設，融入國家發展大格局。

香港文匯報記者 熊君慧 深圳報道

香港社會對「一國兩制」的認識有偏差；報告重申「一國兩制」內在邏輯中的「中央全面管治權」，是因為香港社會有人試圖否認中央的這種毋庸置疑的權力。

中央強調憲法和基本法共同構建香港的憲制基礎，是因為香港社會有人對基本法的法源《中華人民共和國憲法》所確定的國家體制發起過挑戰。他說：「香港出現的這些問題，根本原因在於有人不能或不願意正視中央與香港之間的政治關係。」

他強調，「一國兩制」作為一項基本國策是不會改變的，但其根本宗旨是不



張定淮 香港文匯報深圳傳真

能忘記的，那就是維護國家主權、安全、發展利益，保持香港的長期繁榮穩定。脫離這個宗旨，「一國兩制」是沒有生命力的。

鄒平學：擺正「一國」與「兩制」

近年來，中央強調最多的正是「一國」與「兩制」的關係。十九大報告中三處關於港澳的論述，都是從國家與香港的關係切入和立論。

對此，深圳大學港澳基本法研究中心主任鄒平學指出，「一國兩制」的核心是「一國」與「兩制」的關係。香港回歸後出現的種種不和諧，根源



鄒平學 香港文匯報深圳傳真

之一就是擺不正「一國」與「兩制」的關係。

鄒平學認為，十九大報告對港澳工作提出了在新時代環境下新思維、新要求、新路徑，強調全面管治權與高度自治有機結合，中央確保「一國兩制」方針不會變、不動搖，港澳確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣。既重申保持港澳繁榮穩定，又要求特區履行維護國家主權、安全、發展利益的憲制責任；明確支持港澳融入國家發展大局，希望港澳同胞增強國家意識和愛國精神，共擔民族復興的歷史責任、共享祖國繁榮的偉大榮光。

對「一國兩制」規律性認識持續增強

2004年十六屆四中全會中國共產黨提出「保持香港、澳門長期繁榮穩定是黨在新形勢下治國理政面臨的新課題」。之後，在十七大、十八大、十九大報告都對「一國兩制」規律性認識不斷提升。

對此，香港「一國兩制」研究中心總主任方舟認為，這種變化和提升與國家發展大環境有關，更與香港回歸後的社會政治環境發生的變化息息相關。十九大報告對「一國兩制」方略的「新定位」是回歸基本法立法初心，重新闡明「一國」的重要性。

他分析，中共在上世紀80年代初提出「一國兩制」大原則至今，大方針從來沒有改變。「一個國家、兩種制度」，盡量用好這兩種制度的優勢，實行「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治。

內地對港影響趨增

同時，運作方面也在不斷深化。從過渡期到回歸初期，內地經濟發展水平相對較低，香港經濟發展水平較高，當時主要是香港向內地單向的影響，香港人到內地投資辦廠傳授現代化經驗。現在內地與香港是互相影響，而且內地對香港的影響越來越大。

方舟認為，隨著經濟和政治發展，港澳本身也出現了內部的困難和矛盾，比如土地空間狹窄，社會貧富矛盾較大，年輕人向上流動性比上世紀80年代更弱。經濟和社會的怨氣轉化為政治的怨氣，被一些反中國的勢力煽風點火，香港年輕人對國家的認同感比較欠缺。所以，面對新問題、新矛盾，需要深化理解「一國兩制」實施方略。

中央對港澳工作大方針始終沒有改變。方舟指出，2014年國務院新聞辦公室發表《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書。其中，明確強調了中央對於香港特別行政區具有「全面管轄權」，這其實在基本法中早有體現，並不是新發明的東西。有港人對此存在誤區，認為「全面管治權」就是由中央直接全面管制香港。

他強調，必須釐清的是，中央和香港是授權和被授權的關係，不是外國聯邦體制下分權的關係，香港所有的權力來源於中央，中央根據「一國兩制」原則授予了香港高度自治權力。

香港文匯報記者 熊君慧 深圳報道

方舟 香港文匯報深圳傳真

保障改善民生 融入祖國發展

十九大報告確立了「一國兩制」新定位，並提出全面推進內地與港澳互融互促。張定淮表示，在國家主體日新月異的發展中，香港作為國家整體的一部分必須搭上這趟快車。這既有利於香港，也有利於國家。

他認為，保障和改善民生是香港政府未來的主要任務，這是解決社會各種矛盾的基礎。香港社會尤其是社會精英要集思廣益，多出如何使香港更好融入國家發展大局的良策，而不是戴着有色眼鏡，製造一些阻礙發展大局的爭論。

如何融入國家發展格局？香港「一國兩制」研究中心總主任方舟建議，改善民生需要經濟發展作為保障。目前，香港經濟結構偏窄，過於依賴金融和地產，住房問題突出，都需要通過融入國家發展大格局來解決。「香港年輕人上升空間狹窄，通過大灣區機遇，很多學工程專業人士，不愁找不到很好的工作。」

方舟說：「香港高校計算機系教授曾經告訴我，很多學生畢業後最理想的工作是去金融機構的IT部門，這與香港產業結構狹窄有關。如果把視野放在大灣區，許多科技人才就有了用武之地。」

河套協議增深港科技競爭力

他表示，「一帶一路」為香港提供新的機會，而粵港澳大灣區戰略則對港澳有更強針對性的規劃。今年初，深港雙方政府簽署了《落馬洲河套地區綜合研究合作協議書》，體現了香港通過與內地合作開發科技產業發展平台決心，將吸引全球最好的人才到河套地區工作，有利於提升深港科技產業的競爭力。

展望未來，方舟表示，就像在紐約、曼哈頓工作的人很多住在新澤西州一樣，隨著廣深港高鐵、港珠澳大橋即將開通，粵港澳大灣區「一小時生活圈」即將實現，港人居住、生活空間可以擴大。同時，需要粵港兩地政府做好稅收、醫療配套政策。

香港文匯報記者 熊君慧 深圳報道

重思考棄揣摩 確保行穩致遠



全國人大常委會通過「8·31」決定，全票通過關於香港政改決定的草案。



《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書

中央對於香港具有「全面的管轄權」，這是「一國兩制」中的應然和實然邏輯。張定淮認為，針對香港回歸後出現的各種政治問題和香港社會對「一國兩制」存在的嚴重誤解，2014年國務院新聞辦公室發表的《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書，已經明確強調了

中央對於香港特別行政區具有「全面管轄權」。

張定淮認為，針對香港回歸後出現的各種政治問題（尤其是在香港落實兩個「普選」上的激烈爭議）和香港社會對「一國兩制」存在的嚴重誤解，2014年6月10日國務院新聞辦公室發表了《「一國兩制」在香港特別行政區的實

踐》白皮書。

其中，明確強調了中央對於香港特別行政區具有「全面管轄權」；行政長官和立法會的普選必須符合國家主權、安全和發展利益，符合香港實際，體現均衡原則，有利於資本主義發展，特別是要符合香港作為直轄於中央政府的地方行政區域的法律地位，符合香港基本法和全國人大常委

會有關決定的規定，經普選產生的行政長官人選必須是愛國愛港人士。

他指出，全國人大常委會「8·31」決定之後，香港發生了違法「佔中」；政改方案被否決後，又發生了極少數人的旺角暴亂；立法會選舉結束後，幾個候任議員在宣誓中作出了辱華舉動，極少數人甚至喊出了「港獨」口號。

他表示，對於這些政治上的極端行為，中央依據法治原則作出了「釋法」舉動，特區司法機關依法也對各種違法的極端行為作出了懲罰性判決，這些法治舉動對於淨化香港的政治氛圍發揮了重要作用。

民主政治推進 必須中央主導

張定淮又認為，香港的民主政治要推進，但必須在中央主導下依法有序進行。尤其需要提醒的是，香港社會應當徹底放棄一直存在的對於「一國兩制」的「變與不變」揣摩，理性思考如何維護國家主權、安全和發展利益的憲制責任。只有這樣，才能真正確保「一國兩制」行穩致遠。

香港文匯報記者 熊君慧 深圳報道