

發揮新時代港區政協委員的「雙重積極作用」

王國強 全國政協文史和學習委員會副主任

十九大是在我國全面建成小康社會決勝階段、在中國特色社會主義發展關鍵時期召開的一次至關重要的會議。習近平代表黨中央所作的工作報告，高屋建瓴，鴻篇巨製，報告兼具全局性、思想性、戰略性、前瞻性，是一部具有偉大歷史意義和重大現實意義的綱領性文獻，反映了包括730多萬香港同胞在內的全國人民所思所想所望。

報告明確提出了習近平新時代中國特色社會主義思想，體現了13億民心的願望，順應了國家和時代發展需要。廣大香港同胞對十八大以來國家發生的深刻變革有很深感受，對以習近平為核心的黨中央所取得的歷史功績发自内心的敬佩。

十九大報告成治港行動指南

十八大以來，習近平有關港澳工作的

重要講話和十九大報告中的相關內容，構成了習近平新時代中國特色社會主義思想「港澳篇」，是港區各級政協委員發揮「雙重積極作用」的行動指南。

十九大報告5次提及香港，並在3處展開，篇幅較以往黨代會報告中的有關論述為長，充分體現了國家對香港的重視。在論述新時代堅持和發展中國特色社會主義的14條基本方略時，報告指出：保持

香港、澳門長期繁榮穩定，實現祖國完全統一，是實現中華民族偉大復興的必然要求。必須把維護中央對香港、澳門特別行政區全面管治權和保障特別行政區高度自治權有機結合起來，確保「一國兩制」方針不會變、不動搖，確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣。

報告在闡述今後的治港方略和工作部署時，內容十分豐富：一是強調保持香港長期繁榮穩定，必須全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治方針，嚴格按照憲法和基本法辦事，完善與基本法實施相關的制度和機制；二是強調支持特別行政區政府和行政長官依法施政、積極作為，團結帶領各界人士齊心協力謀發展、促和諧，保障和改善民生，有序推進民主，維護社會穩定，履行維護國家主權、安全、發展利

益的憲制責任；三是指明香港發展前景是融入國家發展大局；四是強調國家意識，包括：堅持愛國者為主體的「港人治港」，增強香港同胞的國家意識和愛國精神，共擔民族復興的歷史責任、共享祖國繁榮富強的偉大榮光。這些內容不僅指明方向，而且具有很強的可操作性，既有原則底線，又情真意切，包含殷切希望和厚重囑託。

要對「港獨」零容忍

港區各級政協委員要帶頭貫徹落實十九大精神，首先，要帶頭維護國家主權、安全和發展利益。國家主權、安全和發展利益是香港長治久安、繁榮穩定的前提和基礎，事關「一國兩制」實踐的正確方向，事關香港市民的共同福祉。嚴重違法、絕不可能的「港獨」行

為在包括香港同胞在內的全體國人都是「零容忍、零空間」。港區各級政協委員要敢於對「港獨」行為說不。其次，要帶頭維護憲法和基本法的權威，支持特區政府履行憲制責任。當前，要在「一地兩檢」等事關經濟發展和有利於民生的問題上，主動正面發聲，引導市民着眼大局，凝聚共識。第三，要帶頭引領香港青少年增強國家意識和愛國情懷，關心幫助青少年心懷國家，志存高遠，腳踏實地，健康成長。第四，要帶頭促進和謀劃香港發展，在「一帶一路」、粵港澳大灣區、人民幣國際化等重大國家戰略中發揮香港所長、對接國家所需。



中央全面管治權是港繁榮穩定根本保證

林龍安 中華出入口商會榮譽會長



有一些港人，對習近平在十九大報告中，提到中央政府牢牢地掌握對香港的全面管治權感到不理解。甚至有人挑撥離間，歪曲原意，說中央侵犯了香港的高度自治權，「一國兩制」已經受到嚴重威脅，香港的國際投資會減少，云云。其實，這些謬論根本是誤導公眾。習近平在報告中提到對香港的全面管治權的時候，也同時提到了要保障特別行政區高度自治權有機結合起來，確保「一國兩制」方針不會變、不動搖，確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣。

兩者是辯證的統一，是有機的聯繫。只有行使好對香港的全面管治權，才能更好地落實香港的高度自治，才能保障香港的繁榮穩定。回歸以來，特別是最近5年香港的政治局面，很有力地說明了，西方的政治勢力和「台獨」勢力並不希望看到香港的「一國兩制」成功。恰恰相反，他們要在香港製造分裂，要在香港製造動亂，要在香港鼓吹「港獨」，還要把香港變成影響和衝擊內地政治穩定的一個基地。

中央對香港管轄權早就確立

香港回歸祖國，中央全面行使對香港的管治權，管治權通過什麼形式表現出來？這就是中國1988年4月12日第七屆全國人民代表大會第一次會議通過了修改憲法第三十一條，允許成立與內地不同制度的特別行政區，顯示出香港特別行政區的高度自治，是在中國的憲法管轄之下。接着在1990年人大通過了香港特別行政區基本法，基本法非常具體地列明高度自治並不是完全自治，所有的香港的行政、立法、司法權力，都是由人大所授予的，香港的政治制度發展和普選的進程，也是由人大和人大常委會起決定作用的，基本法的解釋權和修改權都在人大常委會。

香港特別行政區直轄於中央人民政府，香港是中國領土不可分離的一部分，注定了香港不可能搞什麼「自決」和「獨立」。香港法院涉及及到國家行為的判決，一定要按照基本法和人大常委會的解釋作出，人大常委會還對香港的立法會進行監督，擁有香港立法會通過的法律的備案權力，檢查是否符合基本法，不符合的全部發還，宣佈無效。中央政府還擁有委任行政長官和主要官員的權力，並且有直接對行政長官發出指令的權力，行政長官和主要官員要對中央人民政府負責，每年都要向中央政府述職。

中央對香港政策方針沒有改變

這都說明了，中央政府對於香港的管轄權力，早在基本法1990年頒佈的時候就確立了。所以，習近平在十九大報告提到的有效行使中央全面管治權，是香港回歸祖國必然的憲制安排。反對派故作驚訝，其實是扮豬詐虎。

習近平在報告中重申了中央政府對香港的全面管治權，並沒有改變中央政府對香港的政策方針，反而有利於維護香港的繁榮穩定和高度自治，使基本法得到真正落實。中央的全面管治權，其實是「定海神針」，讓香港回到了能夠全力發展經濟、和國家一起高速發展的正確軌道。事實上，外國的投資者在香港投下了資金，最終目的也是要開拓內地的市場，要和中國在「一帶一路」的發展方針下互利共贏。

因此，香港同胞要看到，有了中央的全面管治權，有了中央的優先提供內地廣大市場，確保香港發展優勢，香港才可能成為世界的資產管理中心，成為世界的金融服務中心。更重要的是，有了中央的全面管治權，愛國愛港力量成為了香港的管治力量，香港的高度自治將更加發揮優勢，有更大的自由空間發展產業升級，香港的資本主義市場會運行得更好。

十九大報告向香港傳遞愛國愛港正能量

胡劍江 香港潮州商會會長



10月18日，中共第十九次全國代表大會在北京人民大會堂揭開序幕，習近平作了激動人心的報告。本人同絕大多數香港市民一樣，十分關注十九大報告中對國家、對香港方針的表述，對國家、對香港未來的發展充滿期待。

從香港的層面看，十九大報告中有5次提到香港，這充分體現了以習近平為核心的中共中央對香港的高度重視。十九大報告強調，保持香港長期繁榮穩定，必須全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，嚴格按照憲法和基本法辦事，完善與

基本法實施相關的制度和機制；要支持特別行政區政府和行政長官依法施政、積極作為，團結帶領香港各界人士齊心協力謀發展、促和諧，保障和改善民生，有序推進民主，維護社會穩定，履行維護國家主權、安全、發展利益的憲制責任。

十九大報告中還強調，要堅持以愛國者為主體的「港人治港」，發展壯大愛國愛港力量，增強香港同胞的國家意識和愛國精神。早前，香港特區政府教育局公佈的《中學教育課程指引》中要求在學中加強基本法教育，香港特區行政長官林鄭月娥在公佈上任後首份施政報告中也提出在2018/19學年落實中國歷史成為初中獨立必修科，並表示讓學

生認識國家、培養國家觀念是學校教育應有之義。這些舉措必將增進香港青少年對國家的認同感和歸屬感，激勵更多香港同胞，特別是青少年主動參與到國家的民族復興大業中。

十九大報告還提出，「要支持香港、澳門融入國家發展大局，以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等為重點，全面推進內地同香港互利合作、制定完善便利香港、澳門居民在內地發展的政策措施」，這些實實在在的內容，足以證明中央始終關心、重視、支持香港的發展，並且為香港爭取更廣闊的發展空間，期待香港未來可以把握國家發展的大好機遇，推動經濟發展更好、更穩健地發展。

乘十九大東風 實現香港再騰飛

徐莉 九龍城工商業聯合會會長



十九大召開，是近日香港及全球關注的大事。習近平所作的報告，不僅開啟中國發展的新時代、新階段，也對香港發展提出新思路。中國正向全面建成小康到全面建成社會主義現代化強國的目標邁進，香港作為國家的一部分，港人應放眼國家、胸懷全局，更積極主動融入國家發展的大局，才能牢牢把握其中的巨大機遇，共圓民族復興夢，實現再次騰飛。

十九大報告中有關港澳的新論述之一，就是強調港澳特區要融入國家發展大局，以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等為重點，全面推進內地同香港、澳門互利合作，制定完善便利香港、澳門居民在內地發展的政策措施。中央為港澳度身訂造，從國家發展的戰略高度，促進區域經濟一體化合作，以國家強大的後盾和廣闊空間，支持港澳發揮所長，與國家發展優勢互補，形成更密切的合作關係，讓港澳搭上國家經濟快速增長的列車，分享更多國家發展的紅利。

更值得注意的是，在十九大報告中，習近平強調要培育新增長點，提出要促進中國產業邁向全球價值鏈中高端，並在中高端消費、創新引領、綠色低碳、共享經濟、現代供應鏈、人力資本服務等領域培育新增長點，形成新動能；要深化金融體制改革，增強金融服務實體經濟能力，提高直接融資比重，促進多層次資本市場健康發展；支持傳統產業優化升級，加快發展現代服務業，瞄準國際標準提高水平。

香港近水樓台先得月

這些領域不少正是「香港所長」，香港只要堅持「一國」之本、善用「兩制」之利，配合「國家所需」，不斷提升自身競爭力，就一定能在國家發展的新時代，扮演好重大國家戰略的首要境外推進平台、全球創新要素集聚平台、對外交流的參與和傳播平台、國家軟實力提升和展示平台等重要角色。

改革開放之初，港企、港人以赤誠的愛國之心，率先到內地建廠，持續投資內地，支持內地各項事業發展。國家迅速發展，創造舉世罕見的經濟奇跡，香港功不可沒，同時也成功實現了香港的經濟轉型，成為國際金融中心。如今中國已成為世界第二大經濟體，正在向奔小康、建現代化強國的目標邁進，在國家實現「兩個一百年」奮鬥目標和中華民族偉大復興的進程中，香港不會也不應缺席。

中聯辦主任王志民指出，站在中國特色社會主義進入新時代、香港也進入「成年禮」後新階段的歷史節點上，我們將以更宏大的視野來連接國家與香港的昨天，審視國家與香港的今天，謀劃國家與香港的明天，珍惜好、維護好、鞏固好、提升好當前香港來之不易的良好態勢。希望香港同胞緊緊抓住中國特色社會主義進入新時代的契機，積極融入中華民族偉大復興的進程。

近水樓台先得月。香港更應積極進取，擁抱國家機遇，融入國家發展大局，分享國家發展戰略機遇期、共謀區域合作發展、共同開拓國際市場，在中華民族偉大復興的壯闊征程中獲取更大發展空間，發揮好特殊優勢，繼續作出新貢獻。

建設現代化強國的自信與膽略

方正清

近代以來，久經磨難的中華民族實現了從「站起來」、「富起來」到「強起來」的歷史性飛躍。特別是最近5年，國家發生了歷史性變革。就經濟建設而言，國內生產總值升至80萬億元人民幣，是本港的40倍，對世界經濟增長貢獻率超過30%。脫貧攻堅取得決定性進展，6,000多萬人穩定脫貧，貧困發生率下降到4%以下。中央層面推出1,500多項改革舉措，主要領域改革主體框架基本確立。數據不會說謊，而這樣的數據舉不勝舉，真實反映了國家取得的成就是全方位的、開創性的，變革是深層次的、根本性的。

中共十八大提出「中國夢」，旋即成為內地公眾熱議的話題。現在，中共十九大確定了未來30年的奮鬥目標，到2049年時，要建成「社會主義現代化強國」。這展現了中共對國家戰略和中國道路、中華文化等方面的空前自信。由此，中華民族偉大復興的藍圖已經繪就，路線圖、時間表已經定明，使得「中國夢」的輪廓變得更加清晰，目標更加觸手可及。

港人對內地發展不該持有偏見

透過十九大報告，港人可以看到中共以歷史的眼光、全球的視野透視並把握了發展大勢，應該能從黨中央登高望遠、舉旗定向、謀篇佈局的決心與信心，也應該認識到建設現代化強國具有非凡的戰略高度和鮮明的

理論深度。成就鼓舞人心，變革昭示未來。報告提出建設富強、民主、文明、和諧、美麗、和諧的強國，其中「美麗」為創新提法。這顯示中共強調全面發展，把經濟、政治、文化、社會、生態文明建設「五位一體」總體佈局與現代化建設目標進行有效對接。事實上，中共已經強調「綠水青山就是金山銀山」，回應公眾對天藍、雲白、水清的期待，會持續推動產業升級、生產方式調整的經濟變革，推動生活方式、價值理念的綠色革命。一滴水可以折射太陽的光輝，從這個角度思考，港人對內地的發展不該持有偏見，更不應戴有色眼鏡看待內地的發展水平和質量。

為建設強國，中共確立了新時代中國特色社會主義思想和基本方略，其中即包括堅持「一國兩制」。此外，十九大報告關於香港事務的筆墨之多也是前所未有的，充分顯示中央高度重視香港。在建設強國的過程中，希望香港同胞積極主動承擔民族復興的歷史責任，也要讓香港同胞共享祖國繁榮富強的偉大榮光。

真實的優越感，是擁有實力而不傲慢。國家為香港融入國家發展新時代、把握歷史機遇指明方向，通過粵港澳合作和大灣區建設為香港各行各業發展提供了嶄新舞台和廣闊空間。香港社會各界應該認真研讀十九大報告，領會精髓，認清形勢，尋找機會。

中央全面管治權是香港高度自治的前提與保障

徐碧君 清華大學國家治理研究院博士後 香港大學博士

中共十九大報告提出，必須把維護中央對香港、澳門特別行政區全面管治權和保障特別行政區高度自治權有機結合起來，確保「一國兩制」方針不會變、不動搖，確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣。中央對特區的全面管治權並不是新提出的說法，它是憲法和基本法賦予中央的憲制責任，也是上世紀80年代中英雙方就香港問題進行談判的前提。中國根據憲法第31條的規定，設立香港特別行政區，制訂香港基本法，明確了在香港實行「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的原則。香港回歸的歷史表明，香港享有的高度自治是「一國兩制」的產物，而「一國兩制」的前提和先決條件正是中華人民共和國恢復行使對香港的主權和治權。

有觀點認為，基本法是一部在中央與香港之間進行權力劃分的法律，除外交、國防等明顯屬於中央的權力以及基本法中明確提及屬於香港高度自治範疇的權力外（行政、立法、獨立的司法），基本法還要寫明未被提

及的「剩餘權力」如何在中央與特區間劃分，否則容易出現糾紛。這種觀點顯然沒有認識到所謂回歸就是主權和治權的全面回歸。實際上，這種分權觀點受聯邦制國家影響。在聯邦制國家中，邦或州原先各自擁有主權，當他們聯合起來組成聯邦時，將自己權力的一部分通過立憲的過程交給聯邦政府行使。憲法規定，除交出的權力外，其他剩下的權力由各自保留，稱為「剩餘權力」。

基本法是「授權法」非「分權法」

從國家結構形式來看，中國屬於單一制國家，即單一政權單一主權的國家，全國只有一個最高權力中心，就是中央政府。儘管回歸後香港繼續實行資本主義制度，享有高度自治，但中國單一制的國家結構形式不會因此而改變。中央對作為地方行政單位的香港的權力是絕對的、全面的。香港享有的自治權全部來自於中央的授權，從法理上來看，所有基本法中未列明的權力都歸中央所有，不存在所謂「剩餘權力」。對此基本法已作明確規定，如第2條規定「全國

人大授權香港特區依照基本法的規定實行高度自治」、第12條規定「香港特別行政區是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府」。

有觀點認為中央的全面管治權會破壞特區的高度自治，這一觀點不僅沒有理論基礎，也罔顧香港回歸後的發展事實。處於英國殖民統治時期的香港是無法享受高度自治的，只有英國結束對香港的殖民統治，中國收回香港，高度自治才有出現的可能。事實上，「一國兩制」下的香港甚至享有比聯邦國家的州或邦還要高的自治權，比如香港司法享有終審權、有獨立的金融貨幣制度、出入境簽證權等。香港回歸後穩定繁榮地發展表明，中央嚴格遵守基本法，對依照基本法規定屬於特區自行處理的事務充分信任和尊重。中央與香港都很珍惜「一國兩制」的來之不易，香港應該充分利用和把握自身優勢，積極融入國家發展大局。而中央對特區的全面管治權正是特區能夠繼續保持高度自治的保障和堅強後盾。