

## 中央全面管治權與特區高度自治並不矛盾

姚志勝 中國和平統一促進會香港總會執行會長 太平紳士

習近平在十九大報告中，強調牢牢掌握憲法和基本法賦予的中央對香港、澳門全面管治權，引起香港社會的熱烈討論。必須強調的是，中央的全面管治權與特區的高度自治並不矛盾，而是相輔相成。特區的高度自治權是中央授予的，派生於中央的主權和全面管治權，兩者是「源與流」的授權關係。然而，香港有人將中央的全面管治權與特區的高度自治權對立起來，並以高度自治來否定中央的全面管治權，導致香港的「一國兩制」實踐面臨「跑偏」、「走樣」、「變形」的問題。正因為如此，習近平在十九大報告中強調，必須把維護中央對香港、澳門特別行政區全面管治權和保障特別行政區高度自治權有機結合起來，確保「一國兩制」方針不會變、不動搖，確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣，確保香港的「一國兩制」實踐行穩致遠。

有關中央全面管治權的提法，最早出現在2014年國務院發表的「一國兩制」白皮書。白皮書明確指出香港「作為直轄於中央人民政府的地方行政區域」，有「中央授予的地方事務管理權」，中央擁有香港「全面管治權」，當中包括：香港特別行政區直轄於中央人民政府，特首向中央人民政府負責，中央人民政府擁有任命特首和主要官員、依法管理與香港特別行政區有關的

外交事務、向特首發出指令的權力等。這是回歸以來，中央首次有系統地論述中央對香港的管治權。

### 全面管治權是憲法和基本法賦予

香港有評論指中央強調對香港的全面管治權，將會損害原有的高度自治權。這種說法經不起法理和事實的推敲。中央對香港的管治權是國家主權的重要內容。在國家對香港恢復行使主

權、中央對香港特區擁有全面管治權的基礎上，基本法規定了一部分權力由中央政權機構直接行使，一部分權力由全國人大授予香港特區按基本法規定行使，這部分權力亦即人們常說的高度自治權。

香港是中國的一個特別行政區，中央政府毫無疑問對包括香港在內的各個地方政府擁有全面管治權，只是考慮到香港的特殊情況，才授權香港實行高度自治。香港基本法是根據憲法第31條制定，憲法是母法，基本法是子法。香港基本法提及的高度自治權，亦是從憲法授權而來，並非香港所固有，香港更沒有所謂「剩餘權力」。所以，從法源的角度上看，中央的全面管治權與高度自治權是授權和分權的關係，並不存在重申中央管治權而削弱香港高度自治權的問題。國務院發表「一國兩制」白皮書，正是從法理上闡釋中央對香港的全面管治權，除了駐軍和外交，還涉及到政府組建、支持和監督特區政府依法施政、行使憲法和香港基本法賦予全國人大常委會的職權等，絕非單指駐軍和外交。

### 重申中央管治權具有很強針對性

必須指出的是，中央對港全面管治權是國家主權的一個體現。「一國兩制」白皮書的英文版中將「全面管治權」翻譯為overall jurisdiction，這是一個國際法的概念，是指一個主權國家對其領土範圍內的一切擁有管轄權。香港回歸之後，中華人民共和國政府於1997年7月1日恢復對香港行使主權，當中包括對港的全面管治權，絕不允許任何人以任何理由對抗和否定。沒有中央的全面管治權，也就沒有香港的高度自治權。因此，重申中央對港全面管治權，與高度自治權並無矛盾，反而是有助明確中央與香港的權力與角色，讓社會各界明白到只有尊重中央在「一國兩制」下的權力，才可讓「一國兩制」走得穩，行得遠。

習近平在十九大報告中再次重申中央管治權，既有深刻的思想性，亦有強烈的針對性。在香港，有人將中央的全面管治權與特區的高度自治權對立起來，並以高度自治權來否定中央的全面管治權，導致香港的「一國兩制」實踐面臨「跑偏」、「走樣」、「變形」的問題。正因為如此，習近平在十九大報告中強調，必須把維護中央對香港、澳門

特別行政區全面管治權和保障特別行政區高度自治權有機結合起來，確保「一國兩制」方針不會變、不動搖，確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣。



### 中央全面管治權和特區高度自治權有機結合

確實，釐清中央全面管治權對於「一國兩制」行穩致遠有深遠的意義。回歸至今的事實可以看出，中央對香港高度放權，香港享有最大程度的自治，但同時香港社會也要清楚，「高度自治」不是「完全自治」。香港在享受高度自治的同時，必須維護好國家主權、安全和利益。唯有把握好，維護好中央對港管治權，香港的高度自治權才可以有穩固的基礎。維護中央權力，也是維護香港利益。兩者並非此消彼長的關係，而是共榮共生的關係。要處理好兩者關係，關鍵就是要嚴格按照憲法和基本法辦事，把兩者有機結合起來，而不是互相對立和排斥。唯此，才能確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣。

## 習近平指明道路 中國夢香港夢齊實現

林龍安 香港中華出入口商會榮譽會長



習近平在十九大的報告，讓香港同胞看到了實現中國夢、香港夢的光明前景。習近平指出，過去五年，中央在港澳工作中取得新進展，全面準確貫徹「一國兩制」方針，牢牢掌握對香港和澳門的全面管治權。保持香港、澳門長期繁榮

穩定，實現祖國完全統一，是實現中華民族偉大復興的必然要求，必須把維護中央對香港、澳門特別行政區全面管治權，和保障特別行政區高度自治權有機結合，確保「一國兩制」方針不會變、不動搖，確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣。

這一段報告，總結了過去五年來香港落實「一國兩制」、維護基本法的成果，指出了成功的經驗和今後的任務，令香港同胞對中央的領導更加信心百倍，拚搏勁頭更足。過去五年，無論是中國周邊和香港形勢，可以說複雜多變。但是，在以習近平為核心的中央領導下，可以說是「勝似閒庭信步」，「亂雲飛渡仍從容」，什麼惡劣環境，都被有效解決。這種勝利，來自以習近平為核心的中央的戰略定力。無論什麼環境，中央緊緊地瞄準實現小康、振興中華的戰略目標，不受外部干擾，不改變中國特色社會主義道路，不動搖落實「一國兩制」、和平統一祖國的方針，更加沒有所謂「改旗易幟」的問題。

西方的詭詐和恐嚇，恐嚇不了中國。在朝鮮半島、釣魚島、南海諸島等問題上，中國該做的，仍然繼續做，堅定地維護國家的主權和領土完整。西方國家出動航空母艦、戰略轟炸機、戰艦潛艇、薩德反導彈系統、炸彈之母，中國始終沒有後退一步。中國不會惹事生非，但是，我們絕對不允許別人侵犯我們的主權和安全，不允許生戰生亂，敢於進行有理有節的鬥爭，並且獲得世界各國朋友的支持，牢牢掌握了大局。

2014年的建法「佔中」，反對派在外部勢力的支持下，挑戰人大常委會的決定，挑戰中央在香港政制發展問題上的主導權，還叫嚷要行政長官下台，企圖奪取香港管治權。中央緊緊地依靠香港的愛國愛港力量，爭取香港大多數市民的支持，使用法律的武器，瓦解了外部勢力和反對派的進攻，平息了「佔領中環」的惡浪。

其後，通過人大釋法、法庭判決，六個鼓吹「港獨」、挑戰基本法的反對派議員喪失議員資格。反對派不得不收斂氣焰。事實充分說明，中央牢牢掌握香港的管治權力，震懾了反對派。

在經濟領域，外國勢力不斷散播「中國崩潰論」，一再威脅要撤走資金，發動貿易戰，調低中國的主權評級。但是，中央及時調整了經濟發展步伐和貨幣策略，避免「大水漫灌」，通過「一帶一路」，調整中國的產業結構，實行去槓桿化，控制樓市過熱，發展高鐵等基礎設施建設，配搭上北斗衛星、智能運輸技術、電子通關，使中國的鐵路直達中亞細亞、中歐、東歐、俄羅斯和西歐，大大開拓了中國西北部的出口能力，中國的外貿出口由下跌轉變為上升20%以上。

這種經濟的調控，既扭轉了中國經濟下滑的周期，更為整個世界的經濟回升提供了動力，可謂扭轉了乾坤。有國際經濟專家指出，中國創造了奇跡，帶動了世界經濟。這些佳績，堅定了國人的信心，亦鼓舞了港人的信心。

當前，西方不少國家不斷出現「黑天鵝事件」，陷入了政治動盪、民粹主義、貧富懸殊，中產階級貧窮化，失業率不斷上升，正正說明這些國家缺乏一個強有力的領導核心。相比之下，以習近平為核心的中共，創造了只有中國才能創造的世界經濟奇跡。習近平的十九大報告，描繪了今後中國發展的藍圖，這個藍圖一定能實現。香港一定要坐上國家的經濟快車，實現經濟升級轉型，找到更加廣闊的經濟發展空間。

## 中共十九大奏響中國外交新樂章

汪巍 中國非洲問題研究會

習近平在中共十九大報告中提出，中國將高舉和平、發展、合作、共贏的旗幟，恪守維護世界和平、促進共同發展的外交政策宗旨，堅定不移在和平共處五項原則基礎上發展同各國的友好合作，推動建設相互尊重、公平正義、合作共贏的新型國際關係，推動構建人類命運共同體。

中共十九大順應中國經濟深度融入世界經濟的趨勢，表明中國奉行互利共贏的開放戰略，發展更高層次的開放型經濟，構建擁有廣泛利益共同體。隨着國家「一帶一路」戰略全面推進，中國與周邊國家的國家利益空前緊密地結合在一起。中國與周邊國家在維護地區安全與穩定方面有着共同的利益和目標，開展了卓有成效的合作。中國與周邊國家高度重視反恐領域合作，共同致力於打擊包括恐怖主義在內的「三股勢力」，在聯合國、上海合作組織、亞信（亞洲相互協作與信任措施會議）等多邊機制內密切配合與協作，為維護地區乃至世界的和平與穩定作出了重要貢獻。

中共十九大凸顯了中國外交的合作、共贏理念，因為合作是應對人類共同挑戰的有效途徑。通過合作促進共同安全、共同發展，通過對話增進相互了解、相互信任，是當今時代發展的要求，也是建設人類命運共同體的必要條件。國際社會面臨着許多全球性的問題，解決諸如裁軍、

防核擴散、保護環境、縮小南北差距等全球性問題，沒有各國特別是大國之間的合作，是不可能的。只有以合作的精神來處理國與國之間的關係，以合作的精神來促進和平、穩定與發展，以合作的精神來積極參與國際事務和多邊領域的活動，以合作的精神來實踐人類命運共同體，這個世界才會有共同繁榮。

習近平在十九大報告中提出，要尊重世界文明多樣性，因為文明多樣性是人類社會的基本特徵，也是人類文明進步的重要動力。各種文明只有在對話和交流當中才能更好地發展、豐富與完善。不同文明之間的對話、溝通和理解，對不同文明持包容、尊重態度，不僅代表着人類社會的文明進步，同時也是維護世界和平與發展所必需的。需要尊重各國自主選擇社會制度和發展道路的權利，相互借鑒而不是刻意排斥；需要以平等開放的精神，維護文明的多樣性，促進國際關係民主化，協力構建各種文明兼容並蓄的人類命運共同體。

習近平在十九大報告中表示，中國無論發展到什麼程度，永遠不稱霸，永遠不搞擴張。中國始終堅持走和平發展的道路，即使中國強大起來了，也將繼續堅持同各國的友好合作；表明中國的崛起是對世界的偉大貢獻而不是威脅，隨着中國實力的增強，將為世界的和平與發展作出更大的貢獻。

## 中央輸紅利促發展 東方之珠再顯光芒

詹美清 香港工商專業協會會長 工聯會法律顧問



習近平的十九大報告，開啟中國全面建小康、奔向社會主義現代化強國的新征程。報告提出支持港澳融入國家發展大局，全面推進內地同

港澳的互利合作，凸顯中央高度重視港澳，為港澳持續穩健發展輸出重大利好，為港澳發展經濟、改善民生、促進和諧注入源動力。香港各界應當珍惜機遇、抓住機遇，不負中央期望，堅守「一國」之本、善用「兩制」之利，服務國家，實現自身更好發展，創造更美好前景。

港澳與國家命運與共，發展與國家緊密相連。十九大開啟中國發展的新階段、新時代，港澳全面準確落實「一國兩制」，是建設中國特色社會主義的重要組成部分，中央把保持港澳長期繁榮穩定，視為實現中華民族偉大復興的必然要求。

十九大報告提出，要支持香港、澳門融入國家發展大局，以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等為重點，全面推進內地同香港、澳門互利合作，制定完善便利香港、澳門居民在內地發展的政策措施。這正反映中央因應港澳的發展實際情況，利用港澳鄰近珠三角的特點和優勢，從國家發展的戰略高度，推動粵港澳大灣區優勢互補、共贏發展。有國家作為堅強後盾，中央大力支持，為香港發展提供了難得機遇，擁有廣闊的空間，助推香港搭上國家經濟快速增長的快車。

環顧全球，粵港澳大灣區可以媲美舊金山灣區、紐約灣區和東京灣區等著名經濟城市群，更重要的是，中國發展如日中天，粵港澳大灣區擁有不可替代的獨特優勢，一定可以成為比肩國際一流的灣區，更好地引領全國經濟社會發展，並在中國對外競爭和

合作中發揮「超級航母」的作用，這給香港帶來的機遇不可估量。香港要實現再次騰飛，融入國家發展是不二法門，尤其在全球經濟格局深度調整、國際競爭日趨激烈的背景下，香港更要擁抱國家機遇，才能戰勝挑戰，再顯東方之珠的光芒。

習近平今年七一來港出席新一屆特區政府宣誓就職並致辭時表示，聚焦發展是第一要務，發展是永恒的主題，是香港的立身之本，也是解決香港各種問題的金鑰匙。他更引用俗語，「蘇州過後無艇搭」，提醒港人一定要珍惜機遇、抓住機遇，把主要精力集中到搞建設、謀發展。

「和氣致祥，乖氣致戾」。香港經不起折騰，經不起內耗。十九大報告把支持香港融入國家發展作為重大國策，港人應團結起來，和衷共濟，配合國家所需，施展自己所長，投入到國家民族復興的大潮之中。

## 習近平治國新思想是民族復興的旗幟

黃熾華

舉世矚目的中共第十九次全國代表大會於10月18日在北京隆重開幕。習近平代表中共中央作報告，恢宏的3萬餘字報告吹響了中國特色社會主義現代化強國號角；一系列新思想、新戰略是對中國特色社會主義發展歷程、發展經驗和發展方向的高度概括和總結，並迎來實現中華民族偉大復興的光明前景；更意味着中國特色社會主義道路為全球解決面臨的新難題提供中國智慧和方案。在歷史的拐點，習近平的治國新思想將帶領中華民族實現偉大復興，中國將走進全球舞台中心並屹立于世界民族之林！

習近平在報告中將新思想、新方略的內容作了綱領性論述，分「兩個階段」兩步走，即2020年至2035年在小康的基礎上再奮鬥15年，基本實現社會主義現代化，2035年至本世紀中葉，在基本實現現代化基礎上再奮鬥15年，把我國

建成富強、民主、文明、和諧、美麗的社會主義現代化強國。為達此目的就要落實「四個全面」，即全面建成小康社會、全面深化改革、全面依法治國、全面從嚴治黨；要有「四個意識」，即政治意識、大局意識、核心意識、看齊意識；而實現偉大夢想的偉大事業要進行偉大工程、偉大鬥爭。

習近平在報告中回答了中國特色社會主義的治國理政新理論、新思想是什麼。他深刻回答了新的歷史條件下黨和國家發展的重大理論和現實問題，成為黨和全國人民從勝利走向勝利的旗幟。他提出中國特色社會主義新時期社會的主要矛盾已轉化為人民日益增長的美好生活需要和不平衡不充分的發展之間的矛盾，從而定出發展西北、真正扶貧、精準扶貧舉措和「八個明確方向」、「十四條基本方略」的治國理政思想。

習近平治國理政新思想是經實踐檢驗證實是正確的真理。中國過去五年來的成就是全方位的、開創性的，變革是深層次的、根本性的。與此同時，習近平的治國方略是豐富的、科學的又是求實的、可行的。特別是報告中堅持「一國兩制」是確保香港的繁榮穩定的最佳方案，重申為實現國家統一，必須堅持牢牢掌握憲法和基本法賦予中央對香港、澳門的全面管治權，強調有必要增強港澳同胞的國家意識和愛國精神；警告決不容許任何人、任何組織、任何政黨在任何時候、以任何方式將任何一塊中國領土分裂出去，給「台獨」和「港獨」分子劃了底線、鳴了警鐘。習近平治國新思想是全黨和全國人民不忘初心、牢記使命、砥礪奮進、決勝全面建成小康社會和民族復興的巨大精神力量 and 偉大旗幟。

## 正確處理中央管治權和特區自治權

季霆剛 浙江省政協港澳台僑委員 全國港澳研究會會員

中共十九大正式開幕，習近平向大會作報告時指出，必須維護中央對香港、澳門特別行政區全面管治權。國務院港澳辦主任張曉明解釋指，牢牢把握中央對香港、澳門的全面管治權，與保障特別行政區的高度自治權並不矛盾，特別行政區的高度自治權是中央授予的，派生於中央對香港、澳門的主權和全面管治權。關鍵是要按照憲法和基本法辦事，把兩者有機結合起來，而不是互相對立和排斥。

香港回歸祖國20年，「一國兩制」

在香港的實踐取得了舉世公認的成功，港人生活方式不變，享受高度自治。不過，反對派只講「兩制」不提「一國」，無視香港並不是獨立政治實體。以「一地兩檢」方案為例，方案不會改變兩地各自通關程序或適用法律，乘客通關權益都不會改變。相反，方案正展現出「一國兩制」的優勢，使香港可以在「一國」之下，為乘客締造出入境便利。為推進「一國兩制」事業，香港立法會應盡快尋求共識，支持「一地兩檢」。

「一國兩制」是保持香港長期繁榮

穩定的最佳方案，「一國兩制」訂明了中央和香港的權力。基本法規定，香港特別行政區是中華人民共和國不可分割的部分，是直轄於中央人民政府的一個享有高度自治權的地方行政區域。不能說香港人喜歡享受哪些權力就接受哪些，習近平多次強調「全面」，就是說明中央對香港的全面管治權缺一不可，一點亦不含糊。

「一國兩制」良好運行，香港居民的基本權利和自由受到基本法保障，香港享受中央授予的權力的同時，必須要維護中央全面管治權，以達至行穩致遠。