

國家監察法全面覆蓋公職人員

留置取代「兩規」 堅定不移從嚴治黨

香港文匯報訊（記者 張寶峰 北京報道）習近平在十九大報告中指出，深化國家監察體制改革，將試點工作在全國推開，實現對所有行使公權力的公職人員監察全覆蓋。同時，制定國家監察法，依法賦予監察委員會職責權限和調查手段，用留置取代「兩規」措施。

他指出，全面從嚴治黨永遠在路上。一個政黨，一個政權，其前途命運取決於人心向背。堅持問題導向，保持戰略定力，推動全面從嚴治黨向縱深發展。

加強長期執政能力建設

習近平說，新時代黨的建設總要求是：堅持和加強黨的全面領導，堅持黨要管黨、全面從嚴治黨，以加強黨的長期執政能力建設、先進性和純潔性建設為主線，以黨的政治建設為統領，以堅定理想信念宗旨為根基，以調動全黨積極性、主動性、創造性為着力點，全面推進黨的政治建設、思想建設、組織建設、作風建設、紀律建設，把制度建設貫穿其中，深入推進反腐敗鬥爭，不斷提高黨的建設質量，把黨建設成為始終走在時代前列、人民衷心擁護、勇於自我革命、經得起各種風浪考驗、朝氣蓬勃的馬克思主義執政黨。

習近平說，要把黨的政治建設擺在首位。保證全黨服從中央，堅持黨中央權威和集中統一領導，是黨的政治建設的首要任務。全黨要堅定執行黨的政治路線，嚴格遵守政治紀律和政治規矩，在政治立場、政治方向、政治原則、政治道路上同黨中央保持高度一致。

習近平說，要用新時代中國特色社會主義思想武裝全黨。要把堅定理想信念作為黨的思想建設的首要任務。弘揚馬克思主義學風，推進「兩學一



做」學習教育常態化制度化，以縣處級以上領導幹部為重點，在全黨開展「不忘初心、牢記使命」主題教育，用黨的創新理論武裝頭腦。

習近平說，要建設高素質專業化幹部隊伍。要堅持黨管幹部原則，把好幹部標準落到實處。堅持正確選人用人導向，突出政治標準，提拔重用牢固樹立「四個意識」和「四個自信」、堅決維護黨中央權威、全面貫徹執行黨的理論和路線方針政策、忠誠乾淨擔當的幹部，選優配強各級領導班子。要堅持黨管人才原則，聚天下英才而用之，加快建設人才強國。

嚴防黨內形成利益集團

習近平說，要奪取反腐敗鬥爭壓倒性勝利。當前，鞏固壓倒性態勢、奪取壓倒性勝利的決心必須堅如磐石。要堅持無禁區、全覆蓋、零容忍，保持強高壓、長震懾，堅持受賄行賄一起查，堅決防止黨內形成利益集團。

在市縣黨委建立巡察制度，加大整治群眾身邊腐敗問題力度。不管腐敗分子逃到哪裡，都要緝拿歸案、繩之以法。推進反腐敗國家立法，建設覆蓋紀檢監察系統的檢舉舉報平台。強化不敢腐的震懾，紮牢不能腐的籠子，增強不想腐的自覺。

習近平說，要健全黨和國家監督體系。要加強對權力運行的制約和監督。強化自上而下的組織監督，改進自下而上的民主監督，發揮同級相互監督作用，加強對黨員領導幹部的日常管理監督。深化政治巡視，建立巡視巡察上下聯動的監督網。深化國家監察體制改革，組建國家、省、市、縣監察委員會，實現對所有行使公權力的公職人員監察全覆蓋。制定國家監察法，依法賦予監察委員會職責權限和調查手段，用留置取代「兩規」措施。改革審計管理體制，完善統計體制。構建黨統一指揮、全面覆蓋、權威高效的監督體系。

內地各省市積極開展防止職務犯罪警示教育。



潛逃海外13年之久的「百名紅通人員」頭號嫌疑犯楊秀珠日前走下飛機回國自首。

深化監察體制改革相關措施

- 建設覆蓋紀檢監察系統的檢舉舉報平台
- 強化自上而下的組織監督
- 改進自下而上的民主監督
- 發揮同級相互監督作用
- 加強對黨員領導幹部的日常管理監督
- 深化政治巡視，建立巡視巡察上下聯動的監督網
- 組建國家、省、市、縣監察委員會，實現對所有行使公權力的公職人員監察全覆蓋
- 依法賦予監察委員會職責權限和調查手段，用留置取代「兩規」措施
- 改革審計管理體制，完善統計體制

■來源：新華社

寧夏高院副院長：促進公平正義

香港文匯報訊（記者 江鑫嫻 北京報道）十九大報告明確，全面推進依法治國總目標是建設中國特色社會主義法治體系、建設社會主義法治國家。對此，十九大代表，寧夏回族自治區高級人民法官 英。 江鑫嫻 攝院黨組副書記、副院長李金英表示，「建設中國特色法治的理論體系，走中國特色社會主義法治道路。在全面依法治國方面，報告給我們指明了前進的方向。」

報告還提出，從2020年到2035年，在全面建成小康社會的基礎上，再奮鬥十五年，基本實現社會主義現代化。到那時，人民平等參與、平等發展權利得到充分保障，法治國家、法治政府、法治社會基本建成，各方面制度更加完善，國家治理體系和治理能力現代化基本實現。

李金英表示，根據報告要求，法治工作者要在今後的工作中進一步維護好社會的公平正義。為人民群眾創造更好的法治環境，特別是要讓人民群眾在每一個司法案件中感受到公平正義。她說，「報告讓我們更加充滿信心，更有責任和義務」。



代表們多選擇自己打傘或冒雨入會場，雨傘服務通道幾成擺設。

雨傘通道幾成擺設

昨日十九大開幕正逢北京降雨，從凌晨就開始下個不停的秋雨給代表們入場增添了些微不便，但絲毫沒有影響代表們參加大會的熱情。貼心的工作人員在階梯上人工架起雨傘服務長廊，為代表們擋雨。但是，記者在現場看到，大多數代表不願意享受這樣的服務，而是選擇自己打傘入場，還有一些興致很高的代表選擇冒雨入場，幾乎沒有代表通過特設的愛心通道進入。

每逢盛會，遇上下雨，工作人員打傘組成雨傘通道迎接代表是多年的慣例。記者昨日早上到場時，雨還不是很大，現場尚未有這樣的通道。後來，雨越下越大，考慮到一些代表可能沒有帶傘，現場工作人員在入場台階上架起了幾條愛心服務通道，結果，代表們讓昨日現場的雨傘服務通道幾乎成了擺設。

■香港文匯報記者 馬靜 北京報道

成立中央依法治國領導小組

香港文匯報訊 綜合新華社、中新社報道，習近平18日代表第十八屆中央委員會向黨的十九大作報告時說，全面依法治國是國家治理的一場深刻革命，必須堅持厲行法治，推進科學立法、嚴格執法、公正司法、全民守法。成立中央全面依法治國領導小組，加強對法治中國建設的統一領導。

絕不允許以權壓法

習近平表示，加強憲法實施和監督，推進合憲性審查工作，維護憲法權威。推進科學立法、民主立法、依法立法，以良法促進發展、保障善治。建設法治政府，推進依法行政，嚴格規範公正文明執法。

習近平強調，深化司法體制綜合配套改革，全面落實司法責任制，努力讓人民群眾在每一個司法案件中感受到公平正義。加大全民普法力度，建設社會主義法治文化，樹立憲法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。各級黨組織和全體黨員要帶頭尊法學法守法用法，任何組織和個人不得有超越憲法法律的特權，絕不允許以言代法、以權壓法、逐利違法、徇私枉法。

習近平說，要深化依法治國實踐。全面依法治國是國家治理的一場深刻革命，必須堅持厲行法治，推進科學立法、嚴格執法、公正司法、全民守法。成立中央全面依法治國領導小組，加強對法治中國建設的統一領導。加強

憲法實施和監督，推進合憲性審查工作，維護憲法權威。推進科學立法、民主立法、依法立法，以良法促進發展、保障善治。建設法治政府。深化司法體制綜合配套改革。加大全民普法力度。任何組織和個人不得有超越憲法法律的特權。

習近平說，要深化機構和行政體制改革。統籌考慮各類機構設置，科學配置黨政部門及內設機構權力、明確職責。統籌使用各類編制資源，完善國家機構組織法。轉變政府職能，建設人民滿意的服務型政府。賦予省級及以下政府更多自主權。在省市縣對職能相近的黨政機關探索合併設立或合署辦公。深化事業單位改革，強化公益屬性。

加強政協監督作用

習近平說，要發揮社會主義協商民主重要作用。要推動協商民主廣泛、多層、制度化發展，統籌推進黨內黨外、人大協商、政府協商、政協協商、人民團體協商、基層協商以及社會組織協商。人民政協工作要聚焦黨和國家中心任務，圍繞團結和民主兩大主題，把協商民主貫穿政治協商、民主監督、參政議政全過程，完善協商議政內容和形式。加強人民政協民主監督，重點監督黨和國家重大方針政策和重要決策部署的貫徹落實。增強人民政協界別的代表性，加強委員會隊伍建設。

中國法治邁向新高度

專家解讀

香港文匯報訊（記者 趙一存 北京報道）中共十九大報告多次提及全面依法治國及社會綜合治理，同時透露，將成立中央全面依法治國領導小組，加強對法治中國建設的統一領導。對此，多位中國知名法學界專家在接受香港文匯報訪問時均表示，全球化的可持續發展需要全球治理，而全球治理的根本是法治化。中國一直希望多參加全球治理，故有需要推進依法治國。成立小組證明依法治國在中國已上升至新高度，凸顯中央對法治的高度重視，成立小組亦方便各方在法治方面的協調。

依法治國利拓全球治理

香港「一帶一路」國際研究院院長王貴國表示，經濟全球化是當代世界的主要趨勢，全球化的可持續發展需要全球治理，而全球治理的根本是法治化。中國一直希望多參加全球治理，故有需要強調法治，即依法治國。他認為，中央成立全面依法治國領導小組證明黨和國家將依法治國提到了一個新高度。實現全面依法治國將非常有利於中國參加全球治理，有利於在港澳地區全面落實「一國兩制」。

「全面依法治國也會給國人更多信心，因為只有有效的制度才能保

證人民的利益和權利」，王貴國表示，小組的成立對「一帶一路」倡議的執行亦有裨益，因「一帶一路」倡議之執行亦需以規則導向，故中國的法治化有利於「一帶一路」倡議的執行。他並表示，香港社會歷來認為法治是其核心價值，「國家積極推動法治建設對兩地的合作、交流與融合大有裨益」。

在香港大律師公會中國業務發展常務委員會主席王鳴峰看來，中央成立全面依法治國領導小組，此舉凸顯中央對法治的高度重視，成立小組方便各方面在促進法治上的協調。他亦表示，成立小組將對香港和內地的法律交流有更大的促進作用，更利全方面的交流。

合憲性審查繫法治核心

在被問及十九大報告相較於十八大報告而言，涉及法治的內容有哪些新意時，中國政法大學法理學研究所所長柯華慶表示，十九大報告體現中共在未來五年將把依法治國與依規治黨有機統一，「這是很大的一個變化。」具體而言，十九大報告提出中央將成立全面依法治國領導小組，同時還有合憲性審查及落實司法責任制問題。「合憲性審查」意即憲法的效力高於法律，這意味着，如果真正實施合憲性審查，就要完善憲法為核心的中國法治，故此未來五年憲法或將有重大變化。