

林鄭首份施政報告描繪願景開啓發展新局面

盧文端 中國和平統一促進會香港總會理事長 全國政協外事委員會副主任

林鄭月娥特首的第一份施政報告，是一份積極有為、務實進取、勇於開創新局面的施政綱領。施政報告全面涵蓋良好管治、多元經濟、培育人才、改善民生、宜居城市及與青年同行等多個領域，描繪了施政藍圖，提出了發展願景，既重視發揮香港的特殊優勢，又盡力把握好國家發展戰略機遇，不僅表明特首正逐步落實地的競選政綱，而且展現出她的管治新思維、新風格。施政報告全方位、多角度地向廣大市民展示出一幅看得見、摸得着的發展願景，市民能夠從中清晰看到香港未來的發展路向和希望，有利於加強香港市民對前景的信心。今年是香港回歸祖國20年，是承先啟後，繼往開來的里程碑。施政報告落實習主席香港之行的重要講話精神，既聚焦發展這個第一要務，又強調維護國家主權、安全、發展利益，維護基本法和捍衛法治，全面準確地確保「一國兩制」在香港沿着正確方向前進。林鄭特首首份施政報告最重要的意義，就是為香港謀劃未來，開啟香港發展新局面。

行政長官林鄭月娥昨日發表上任後的首份施政報告，不僅明確提出特區政府未來一年的施政重點，而且清楚表達了施政願景：讓所有生活在香港的人都抱有希望、感到幸福、有信心香港這個家是一個富公義、有法治、享文明、安全、富足、仁愛和有良好管治、具發展潛力的國際都會。這份施政報告給市民帶來新希望，值得社會各界大力支持。

施政願景顯示新理念新思維新風格

林鄭的首份施政報告內容豐富扎實，涉及政府各方面政策，涵蓋良好管治、多元經濟、培育人才、改善民生、宜居城市及與青年同行等多個領域，全文長達49,000字，全面描繪了施政願景。施政報告開首提綱挈領地指出香港的最主要優勢就是「依託祖國、面向世界，保持自身特色和優勢」，並強調「一國兩制」是香港回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排，是「行得通、辦得到、得人心」的。這一段可以說是整份施政報告的畫龍點睛之筆。

預製組合屋等，以增加過渡性住屋供應。這些政策都具有較強的針對性，突破了以往的資助房屋思維，拓開了供應渠道，為更多夾心階層提供上車機會。

積極推動發展 體現理財新哲學

在經濟發展上，施政報告大力拓展新興產業，明確提出將香港建成國際新科技中心的目標，並為此作出大手筆投資，從研發資源、匯聚人才、提供資金、科研基建、檢視法例、開放數據、政府採購和科普教育等八大方面加強創科發展，清楚定下在本屆政府五年任期內把本地研發開支相對本地生產總值的比率，由目前的0.73%倍升至1.5%的目標，更預留了不少於100億元作為大學

資金。事實上，創科發展一直是香港經濟的薄弱一環，而推動創科發展離不開政府的大力投入及扶助。目前，香港的研發開支遠較新加坡2.1%、韓國4.2%和內地2.1%(其中深圳為4%，北京為6%)為低。施政報告在創科發展上的大手投入，反映林鄭正在調整政府在經濟發展上的角色，扮演更積極的促進者和推動者角色。林鄭提出利得稅兩級制以減低中小企的稅務負擔，最終的方案較她在政綱中提出的幅度更大，這些都體現林鄭的理財新哲學：更加果斷、更加積極地運用財政儲備以推動經濟發展。

林鄭在施政報告中提出發揮香港的特殊優勢，把握好國家發展戰略機遇。其實這兩者相互關聯：如果香港不能鞏固、強化、發揮原有優勢，儘管面對國家「一帶一路」、粵港澳大灣區規劃等戰略機遇，香港都沒有能力把握。香港要把握機遇壯大自身，必須要強化和發揮自身的優勢。為此，林鄭強調要致力鞏固和提升香港的金融業、航運及物流、旅遊業、建造及相關專業、法律服務。

落實習主席香港之行講話精神

習主席在新一屆香港政府就職典禮上的重要講話，重申「一國」是「兩



重視創科積極有為提升競爭力

詹美清 香港工商專業協會會長 工聯會法律顧問



行政長官林鄭月娥發表首份施政報告，在政府管治、經濟發展、房屋、教育、醫療等各方面都提出新思維新建議，令人眼前一亮，尤其是高度重視創新及科技和創意產業，把握「一帶一路」和粵港澳大灣區的機遇，推動本港金融市場多元化發展，鞏固香港國際金融中心的優勢，提升香港的競爭力，充分展示林鄭月娥及新一屆政府積極有為，扮演好「促成者」和「推廣者」的角色。香港各界應支持配合政府全面落实施政報告的政策，共建更美好香港。

國際競爭日趨激烈，發展創科帶動經濟增長乃大勢所趨，推動創科發展不僅帶來新的產業及創造財富，更能幫助青年人就業，改善市民生活。鄰近的深圳就是成功的創科轉型發展範例，香港應該與深圳成立創新區，共同成立創新基金，支持兩地青年舉辦創業大賽，鼓勵帶動創新精神。

值得欣賞的是，此次施政報告提出多項措施加強創科發展。首先，由林鄭月娥親自領導一個高層次、跨部門的「創新及科技督導委員會」，由行政長官親自掛帥，以政府最高層次力度推動創科發展，督導部門的協作和投入，肯定有效確保資源適時到位，政策推行有力，發展事半功倍；同時，政府循八大方面加強創科發展，包括增加研發資源、為企業的研發開支提供額外稅務扣減；

匯聚科技人才，啟動5億元的「科技專才培育計劃」；以及提供創投資金、科研基建、檢視現行法例及法規、開放政府數據等等。有政府支持，有資金、人才配合，相信香港的創科發展將出現新局面，為經濟、文化、社會發展注入新活力，令香港成為更富吸引力的國際城市。

國家「一帶一路」、粵港澳大灣區等重大戰略的推進，為香港帶來巨大機遇。為鞏固和提升香港作為國際金融中心、全球離岸人民幣業務樞紐和國際資產管理中心的地位，施政報告提出，會透過不斷發展香港現有的各項融資渠道，以及適時更新現時的規管制度，將香港發展成為區內新經濟企業的首選融資平台，迎合新經濟環境，其中的措施包括將發行綠色債券，推動內地、「一帶一路」沿線、以至國際投資者透過香港的資本市場為綠色項目進行融資；繼續與業界和內地探討擴大跨境人民幣資金雙向流通的渠道，以鞏固及提升香港作為全球離岸人民幣業務樞紐的地位，研究將更多不同的投資產品納入香港與內地金融市場的互聯互通。這些措施真正發揮香港所長，配合國家所需，大大拓展金融業的發展空間，業界殷切期待。

香港是我們的家，是一個富公義、有法治、享文明、安全、富足、仁愛和管治良好的國際都會。新一份施政報告為港人描繪了美好的願景，700萬市民應與林鄭月娥和特區政府團結一致、和諧共融，關愛互助，攜手實現願景，讓東方之珠繼續光芒璀璨。

承前啟後開拓創新展藍圖

方潤華

萬眾期待的新一份施政報告終於「出爐」，特首林鄭月娥本週三(10月11日)在立法會上宣讀其內首份施政報告，新人事新作為，她一改以往特首慣例，不再長篇大論地宣讀施政報告全文，而是濃縮時間就未來施政方針作提要發言，令政策訊息更清晰，並延長記者會發問及出席各論壇的問答時間，讓傳媒及市民有更多互動和直接對話機會，進一步了解香港未來發展藍圖，其幹練和親切作風令人耳目一新，值得稱讚！

林鄭的首份施政報告提出了一系列落實她競選時政綱和理念的新思維，主要聚焦於經濟發展、改善民生，如何發揮本港優勢把握好「一帶一路」所帶來的機遇，積極投入到粵港澳大灣區建設等議題。市民最關心的房屋問題乃施政報告重點之一，因應本港樓價持續高企與市民購買力脫節，香港連續多年蟬聯全球最難置業城市，施政報告提出了多項新構思：以公私營合作推出低於市價的「首置上車盤」及「居屋出租試驗計劃」，將「綠置居」及「白居二」恒常化等措施，為中產階層解決住房需求；同時亦重視輪候公屋家庭和其他居住環境惡劣人士的訴求，林鄭指出政府會以破格思維增加過渡性住屋供應，紓緩他們的困境……長遠來說政府會積極覓地以增加房屋供應，從而使市民得以安居樂業。

此外，報告中還有不少亮點和創新之舉，涵蓋多個範疇。對於本港眾多企業來說施政報告最大的好消息，莫過於公司首200萬利得稅有望由16.5%下調至8.25%，減幅達一半，這項德政能減輕中小企業負擔、改善

釋放地產商農地增加房屋供應

曾淵滄博士

特首林鄭月娥的首份施政報告公佈了，許多人憧憬的「港人首置上車盤」的計劃也正式公佈，計劃的構思是透過地契條款，要求發展商作混合發展，部分單位出售對象由政府規定，協助不太窮的中產，從未置過業的人買房屋，單人收入上限為月入3.4萬港元，雙人或以上家庭月入上限為6.8萬港元，首階段選址為觀塘區的安達臣道舊石礦場，共1,000個單位。這個地點屬於九龍市區，將來又有地鐵站，必然搶手。因為是混合發展，將來落成後會與私樓混在一起，而不是像居屋那樣有獨立標籤，及讓人覺得比私樓低一等。

「港人首置上車盤」是回應了年輕人買不起樓的要求，也許這只是試驗階段，首期只提供1,000個單位，相信香港人會希望政府能推出更多單位，因為地契說明該

房屋只能由首次置業者購買及有入息上限，將來如果允許轉售，轉售價也會比私樓低，使到另一些從未買樓者有機會以較低的價格上車。目前，特區政府可選擇的地點有限，因此，估計也會有人批評政府土地用來建「港人首置上車盤」就少了私樓供應。因此，將來也許可以與地產商合作，以優惠價完成補地價將地產商手上的農地變成住宅用地，同時也在地契條款上註明整體地盤必須做混合發展，部分單位屬於「港人首置上車盤」，讓「港人首置上車盤」恒常化。那麼，供應就可以大量增加，地產商手上的農地有好幾千萬平方呎。

好的政策是應該恒常化的。因此，林鄭月娥也在她首份施政報告中說到「綠置居計劃」恒常化以取代部分出租公屋，慢慢地相信香港有樓房的業主數量會增加，逐漸走向新加坡式的組屋政

策，同時，林鄭月娥也宣布將「白居二」計劃恒常化。過去，當特區政府推出「白居二」計劃時，說明是試驗性質，有些人反對，認為平白地讓居屋業主賺更多錢，實際上這是「眼紅症」的結果，我們不應該眼紅別人賺更多錢，更重要的是讓一些居屋業主願意讓出居屋，有能力讓出居屋讓其他人上車，只要「白居二」供應的數量夠多，價格自然會下降，因此恒常化是好事，當年「白居二」計劃提出時，我也曾撰文表示應該將這項計劃恒常化。

實際上，早在特首施政報告發表前，今年地產商通過補地價已經把大量農地轉化成住宅用地，可以提供886萬平方呎住宅樓面面積，假設每個單位平均500平方呎，則可以提供的單位達1.7萬個單位，這對香港房屋供應而言，是重大的供應來源。

積極務實 按部就班 回應挑戰

鄧咏駿 新論壇副召集人



行政長官林鄭月娥公佈了其內第一份施政報告，提出了多項措施，反映新一屆政府用心用力，積極務實，按部就班去處理各項社會問題，新論壇對此表示肯定和支持。

新興產業發展

面對再工業化和人工智能發展的挑戰，創新科技勢成為未來經濟發展的火車頭，可是香港在創新科技發展中嚴重滯後，成立約一年半的創新科技局，表現仍有待觀察。行政長官在施政報告中，成立「創新及科技督導委員會」，以最高層次的力度推動香港創科發展，推動跨部門協作，新論壇對此表示肯定。除了創科技外，新論壇一直倡議，政府應參考英國和韓國的經驗，成立「文化體育旅遊局」，集中推動文化和體育產業發展，創造優質的就業機會。希望政府予以積極考慮。

環保：推動電動車滯後

在環保方面，施政報告並未有太多著墨。上屆政府的預算案取消完全豁免電動私家車首次登記稅，違反了以往政府推廣電動車的 policy，令電動車銷量大減；同時，政府在電動車充電設施方面規劃失當，也是窒礙電動車在港普及的主因。申訴專員公署亦就此主動作出調

查。但今次施政報告未提及對電動車政策。此外，船隻是本港目前最大的二氧化碳污染源，多年來政府對此採取的措施仍然不足。新論壇期望本屆政府可以加大力度推廣電動車及減少船隻污染源，確保本港空氣質素持續改善。

土地房屋：有待建立持續供應

針對香港土地和房屋供應不足的問題，施政報告提出了多項創新性的短期措施，可是，在土地不足的前提下，新措施增加的供應仍然是十分有限，所以，新論壇期望土地供應專責小組能盡快達成結論，凝聚社會各界意見，長遠解決香港的土地問題。

新政府上任不足三個月，努力營造社會和諧，按部就班處理各項民生問題，並且致力與不同黨派溝通，改善行政立法關係。新論壇希望，社會各界能就施政報告的建議進行理性討論，並且讓新措施能盡快落實，減少不必要的爭拗和內耗，改善民生，惠及市民。

施政報告體現「三個相信」令人鼓舞

季霆剛 浙江省政協港澳台僑委員 全國港澳研究會會員

2017年6月30日晚，國家主席習近平在香港特別行政區政府歡迎晚宴上發表重要講話，提到「只要我們相信自己、相信香港、相信國家……就一定能夠開創香港更加美好的明天。」而行政長官昨日發表的施政報告，正是從多方面體現出習主席的「三個相信」原則，令人鼓舞。

行政長官林鄭月娥的施政報告多次提到特區政府的管治新風格，包括在政策制訂過程中鼓勵公眾參與，實行與民共議；在選拔管治團隊及法定和諧詢組織的成員方面，廣納賢能，用人唯才等。新一任特區政府積極有為，着力檢視政策和措施、為各行各業「拆牆鬆綁」，施政報告的內容合

乎「創新、互動、協作」，交通津貼提議具創新性，惠及200萬人，其他倡議如綠色債券、活化鄉郊等都由多局合作推動，具互動協作原則，這種靈活應變的精神正正體現了國家主席習近平的「相信自己」。

行政長官強調目前坐擁過萬億港元的財政儲備，應更有條件，有智慧地把「取諸社會」的財政盈餘「用諸社會」。施政報告中有許多項措施減稅、扶貧、安老。政府爭取在2018年內落實兩項稅務措施，在利得稅兩級制，企業首200萬元利潤的利得稅率將由政綱所建議的10%進一步降至8.25%，政府另外亦推出「高領長者生活津貼」。根據世界銀行截至2014年的資料，香港包括黃金的

總儲備世界排名第9，如果除以總人口計算「人均的儲備量」，高達45,364.6美元（約35萬港元），排行世界第3位，僅次於新加坡及瑞士。香港發展具有很多有利條件和獨特優勢，「相信香港」就是相信香港有實力創佳績。

施政報告強調國家主權安全的重要性，要全面準確地確保「一國兩制」在香港沿着正確方向前進，同時亦提及「一帶一路」建設和粵港澳大灣區發展的機遇。國家是香港最強大的支持，相信國家的成就、相信國家的發展等同「相信香港、相信自己」。「一帶一路」沿線地方商機處處，特首在施政報告中提到要鞏固這些成果，把政策轉為商機，港人應珍而重之。