

施政報告致力經濟民生 港應善用背靠祖國優勢

容永祺 香港專業及資深行政人員協會創會會長 政治及公共行政委員會主席

行政長官林鄭月娥今日發表任內首份施政報告。香港專業及資深行政人員協會（專資會）早前就經濟、教育、土地房屋、青年事務、弱勢社群、醫療、退休保障等多個範疇向行政長官提出建議，期望特區政府繼續致力發展經濟，改善民生。香港眼前有國家「一帶一路」和「粵港澳大灣區」等難得機遇，必須在包括稅制、人才等多方政策上配合經濟發展需要，同時解決好土地房屋、醫療等民生議題，為港人謀福祉。

經濟方面，專資會認為香港應把握背靠祖國、面向國際的優勢，積極參與國家的「一帶一路」及「粵港澳大灣區」規劃發展，並協助香港企業及人才開拓更多發展機會。為鞏固香港國際金融中

心的地位，專資會建議政府加強推廣香港在金融方面的優勢，包括擁有完善的金融監管制度、專業人才、先進的金融基建等。同時，亦建議政府鼓勵金融創新及建設更多會議及展覽設施，以推動

會展及旅遊業發展。

對於引入兩級利得稅，專資會支持特區政府減輕企業的稅務負擔，並建議政府研究其他稅務優惠，支持企業進一步拓展市場，以及鼓勵企業投放更多資源，進行科研，推動香港創新科技產業發展。

輸入技術人才保持發展

對於香港的勞動人口持續下降，專資會憂慮部分行業會出現技術人員嚴重短缺、人力資源錯配等問題，建議政府在保障本地人優先就業和工資水平的前提下，容許有限度輸入技術人員，以保持產業持續穩定發展。專資會亦建議增加課餘託管服務名額，以釋放婦女勞動

力。政府亦應優化「持續進修基金」的資助額及資助範圍，鼓勵市民不斷增值，提升香港的人才質素。

多管齊下建立土地儲備

在土地利用及房屋方面，專資會建議訂下有效機制，多管齊下建立土地儲備，更有效地運用土地的容納量，應付房屋、醫療、教育、商貿、科技、旅遊等的發展需求，並優化土地發展的審批程序，加快土地發展的步。專資會亦支持「港人首置上車盤」、增加「綠置居」供應及以「公私營合作」模式增加資助房屋供應，改善市民的居住環境。

為加強與青年的溝通，專資會支持政府設立機制吸納青年參與政府的諮詢組

織，讓收集到的意見更為全面。我們支持政府繼續改善民生，包括加強政府各部門之間的協調，更好地支援有需要的市民；檢視公共醫療資源的運用，紓緩病床緊張情況等。

為鼓勵市民為未來退休作出規劃，我們建議政府研究推行醫療保險扣稅，推動私營醫療系統的發展，減少市民對公營醫療服務的依賴，長遠有助政府發展多軌並行的醫療系統。專資會亦支持政府推出終身年金，建議鼓勵市場推出更多年金計劃，鼓勵市民為晚年作好財務安排，更安心地享受退休生活。



期盼減稅扶助中小企 發展創新科技

林龍安 香港中華出入口商會榮譽會長



我們期望行政長官林鄭月娥第一份施政報告，是具體落實競選政綱，推動香港集中精力發展經濟，調動各方積極性，提升香港競爭力，改善民生的鴻圖大計。

我們期盼，這份施政報告能結合世界新形勢的變化，迎接全球一體化、世界進入科技革命新時代，有所作為、有所開拓創新，能夠告別過去的「積極的不干預政策」。

推財稅改革吸引投資

當前以美國為首的西方世界，紛紛進行財政和稅務的改革，吸引投資。林鄭月娥不久前許諾香港的利得稅也進行改革，建議實行兩級制利得稅，把企業首200萬元利潤的利得稅率，由現行的16.5%下降到最低至8%左右。這是一項「德政」，能減輕中小微企業的負擔，鼓勵世界各個國家的創新和創意中小企來香港投資，鼓勵企業投資、研究及開發的重要激勵措施，有力地配合了即將開展的粵港澳大灣區發展規劃，充分發揮香港的法制優勢和自由港的長處，把香港和世界的聯繫的特點發揮出來，讓香港成為從廣州到香港的高新科技產業帶的資產管理中心城市，串連起一條最有競爭力、科技含量最高、資金募集和供應最現代化、成本最低的生產業鏈。

將來，新能源汽車、人工智能家庭電器、最新型的第五代流動通訊設備、生物科技產品、新材料產業都能夠在這條生產供應鏈展開。高鐵香港段和港珠澳大橋的投入使用，必將為香港的高級工商服務業和科研項目，和珠江三角洲的新型工業發展聯繫起來，形成新時代的前鋪後廠新形勢。

稅務的優惠政策，香港過去幾十年都沒有辦法落實，原因是香港實行「積極的不干預政策」。現在是時移勢易，沒有稅務優惠，就沒有辦法和世界各地有競爭力的城市進行競爭，所以，施政報告減利得稅的政策，大得人心，也順應了世界的歷史潮流。

發展教育提升競爭力

新的科技革命的特點，人工智能科技的投資，呈現出資本入門門檻比較低的特點，有利於小型企業進行創新和傳統產業配套的格局，因此，特區政府的減稅政策一方面鼓勵香港的專業人士和大學生進行創業，也鼓勵世界各地最有創意的專家、學者來香港從事創新的研究工作，與香港本地的同業的思維進行碰撞和合作，產生新的科研成果。香港就在智能製造業最發達的珠江三角洲的旁邊，新的稅務政策，將有利刺激香港的創新成果，盡快利用珠江三角洲的智能製造業的基礎，形成新的高附加值的產品。

林鄭的競選綱領是「多元經濟 優質就業」，既鞏固了原有的傳統四大支柱，金融、物流航運、專業服務和旅遊業，也提出發展高新產業。新一屆政府安排36億元，發展香港教育，這是對香港青年人的投資，有利於提高青年人的競爭能力，增加青年人向上流動的機會。近年專上教育重視職業及專業教育，亦在中學開始認真做生涯規劃，就是希望每位青年人都能夠找到自己的出路。這是非常得人心的政策。

我們也希望林鄭月娥落實競選綱領的「扶貧助弱 共享成果」承諾，增加投資興建公屋和居屋，興建醫院，並且制定新的土地政策，讓香港的基層群眾和弱勢社群，真切地感受到施政報告是改善民生的行動綱領。

脫貧攻堅說國情

藍海

國慶期間，和街坊談論中國的富強，大家較感興趣的一個話題是，中國過去上百年來，一直以貧窮聞名於世，被稱為「一窮二白」的國家，如何實現「兩個百年」目標，尤其是如何解決數千萬落後地區貧困人口的脫貧，如何到2020年我國現行標準下農村貧困人口全部脫貧，貧困縣全部摘帽，解決區域性整體貧困，實現全民小康的偉大願景？

改革開放39年以來，中國已有7億多人脫貧，這是人類歷史上最亮麗的成績單。廣袤的中華大地上，無數村莊改變了模樣，無數人改變了自己的命運。特別是十八大以來，習主席親自掛帥、親自出征、親自督戰，30多次國內考察都涉及扶貧，走遍了11個邊遠特困地區，在多個重要場合、重要會議，重要時點反復強調脫貧攻堅，提出了一系列新思想新觀點，作出了一系列新決策新部署，以每年超過1000萬人的速度，已經讓5564萬人走出了貧困泥沼，這相當於一個歐洲大國的人口。

精準上下下工夫

在整體扶貧攻堅戰方面，中央提出的基本方略是實施精準扶貧、精準脫貧，首先要求明確解決扶貧誰來扶、怎麼扶、如何退的問題（退，就是創造致富環境，拔掉窮根，確保無一返貧，政府退出幫扶）。方法是實現發展產業脫貧一批、易地搬遷脫貧一批、生態補償脫貧一批、發展教育脫貧一批、社會保障兜底一批，還要實施勞務輸出、資產收益扶貧等。同時，國家和政府財政、金融、土地、交通、水利、健康、教育等一系列超常規政策舉措，以組合拳積極配合，充分發揮政治優勢和制度優勢，強化組織領導、責任體系、監督檢查、考核評估等一系列保障措施。

識別貧困人口是精準扶貧的基礎。摸底排查作為精準扶貧的第一道關卡，因此，中央政府要求各地方各部門嚴格規程程序，把貧困戶的申報關、調查關、評議關、公示關、審核

關，真正把貧困的底子摸清摸實，把握好貧困原因的歷史性、現實性、客觀性、主觀性及至普遍性和個別性等原因區別，根據具體實際進行科學分析和研判，精準標準把脈貧困「癥結」，力爭在扶貧工作中做到對症下藥，有的放矢、找準脫貧的突破口。在這一關鍵問題上，習主席以「小康不小康，關鍵看老鄉」一語作出了一個必須由群眾評議認可的唯一標準。

授「漁」着重於「扶」

以中國邊遠貧困的貴州省為例，貴州作為脫貧攻堅的主戰場，省委毅然簽了「軍令狀」，軍中無戲言，省政府作出莊重承諾：用「貴州解法」堅決打贏脫貧攻堅這場輸不起的攻堅戰！首先是扶貧建檔立卡，通過建檔立卡共識別出貧困鄉鎮934個、貧困村9000個、貧困人口745萬人；全省共有11590個駐村工作隊在貧困村開展駐村幫扶工作。在摸清基本狀況的基礎上，在全省深入每村每戶實施「雨露計劃」扶貧幫困，即不是光給予「魚」而是更着重予以「漁」，持續在「扶」字上做文章，實現建檔立卡貧困戶1戶1人1技能全覆蓋，做到直接培訓1人，就（創）業1人，脫貧1戶。

同時按照搬得出、留得住、能就業、有保障的要求，從2012年起，對生活在深山區、石山區、高寒山區以及不具備生存條件的地質災害易發區的47.71萬戶204.3萬人實施扶貧生態移民搬遷。安置方式則分集中安置和分散安置兩種。集中安置主要包括行政村內就近集中安置和整村搬遷集中安置兩種模式。分散安置主要包括插花安置、投親靠友等模式。2017年，貴州省實施了65萬建檔立卡貧困人口和10萬整村同步搬遷人口共計75萬人的易地扶貧搬遷，自然村寨整體搬遷的任務全部完成，全部實行城鎮化搬遷，以搬遷縣城為主，重點集鎮為輔，不搞農村搬農村。

名家時評

近年，立法會議事，反對派議員展開「不合作運動」，在議會內全面拉布，濫用程序，嚴重浪費納稅人金錢。拉布令立法會不能積極處理香港發展及民生問題，多項涉及基建、民生相關的撥款申請未能通過。有見及此，37名建制派議員提出一份詳細的修訂建議，在議員發言時間、討論內容、中止待續程序等方面提出5項建議，冀清除拉布歪風。立法會開鑼議事，自己先立規樹正氣實有必要。

拉布是立法會中反對派意圖拖延導致議案不能通過的極端手段。為反對而反對的反對派議員，在立法會不能佔多數，無法在表決中否決，就採用拖延手段，阻止議會順利議事，阻止議會表決通過撥款等議事項目，以此來給政府施政製造麻煩。

2012年香港立法會拉布攻防戰，是較長的一次，反對派兩名立法會議員黃毓民及陳偉業發起，社民連議員梁國雄響應參與，於議案《2012年立法會(修訂)條例》草案中合作提交2,464頁修訂，共1,306條。拉布約3星期未有結果。雖

然最終立法會主席曾鈺成腰斬拉布，宣佈在早上9時復會，限時在中午停止辯論，隨即表決，但已造成立法會資源的巨大浪費。

拉布戰其後一直持續至今，拉布造成項目和工程拖延，巨大損失無法計算。2016年立會秘書處資料顯示，本屆立法會大會在過去4年會期內，共有近1,500次點人數，最少虛耗約220小時，造成18次流會，損失近230小時會議時間，以每小時會議需耗用21.6萬元計算，合計浪費接近1億元公帑。因拉布而延誤並招致的工程費用超支損失，更是數以十億元計。

濫用拉布讓民主精神蒙羞

拉布也讓民主精神蒙上陰影。立法會在議事過程及最後投票表決時反對派是弱勢，但這是香港民主方式的選舉結果，在議事過程中以理服人才彰顯民主。近年，立法會議事過程中，反對派在議事弱勢下，又想阻礙議案通過，往往以拉布的方式來阻止議案通過。被認為是反對派對抗建制派和特區政府的政治手段。拉布勢必造成「流會」或提交

的法案延滯審議，直接影響到特區政府的正常運作。

拉布有灰色地帶，是議員在議會中利用議事程序，通過冗長演說、冗長辯論，合法延遲或阻擾其反對的議案獲得通過。雖然，法律及程序規則沒有明確規定提多少問題，發言多長時間。然而，拉布如果沒完沒了，無期無限，則違背民主精神。

反對派在立法會的議席中處於弱勢，這是不爭的事實，但這是民主選舉的結果。立法議事過程中要尊重這些少數議員的意見，給予充分的議事機會。但民主除了需要充分尊重少數人的意見，其真正的精髓和核心應該尊重多數的決定。拉布不能體現正義，給少數人充分表達不同意見的機會不等於可以無限制地拖延，這是對民主議事程序的不尊重。

反對者宣稱拉布的真正目的是為了讓少數人充分表達意見，但卻不讓多數人的決定權在程序上實現，成為一種浪費納稅人錢財的「無賴」手段，從而難以實現正義。阻止此類拉布，是為了阻止少數人的意見綁架了多數人的意志，是阻止用極端的方法否定民主。

期望施政報告重視青年問題

顏汶羽 青年民建聯主席



政府將公佈新一份施政報告，青年民建聯於上月公佈了青年政策建議書，當中主要就青年學業、就業、置業及參政政四方面提出具體可行的政策建議，期望政府能於施政報告中參考有關建議。

學業方面，我們建議政府能增加大學學額以配合知識型經濟需要；做好人力需求評估；設立「副學士到內地升學」計劃研究小組；考慮透過撥地，讓國內外的著名大學來港開設私立大學；增加職業技能訓練的學額；增撥資源，提升校內「生涯規劃」活動的質素，並

定期檢討活動成效；加強學徒及實習計劃。

就業方面，我們期望政府提供價錢便宜的職前培訓課程，減低青年失業率；加強青年創業支援；在九龍東、新界東及港島區增設「青年就業起點」；提高持續進修基金受惠金額至2萬元，並考慮增加資助次數；促進產、學、研結合，令大學科研成果更好地商業化，培育更多創新科技企業；增加在職培訓的津貼，減輕中小企負擔；並考慮以員工部分工資來交學費或先上課、後付鈔，協助年輕員工培訓。

置業方面，我們促請政府加快公屋、居屋興建；興建更多中小單位；重新推出白表免補地價政策；加快及擴大青年

宿舍計劃，釐定租金時，要顧及低收入青年及青年家庭的經濟負擔。

參政議政方面，我們要求政府盡快增設青年政策委員會，從青年角度提出各政策範疇的意見；規定各政策局及部門提交政策或立法會資料文件時，必須納入青年影響評估；委任青年諮詢委員會人數不少於10%；加強網上平台的使用，讓官員及青年互相就不同的公共政策及議題交換意見；設立公共行政學院，培育更多政治及管治人才。

這份施政報告是特首林鄭月娥的首份施政報告，筆者期望特首透過施政報告展示對青年的重視，亦期望施政報告能有具體支持青年的措施，紓緩青年面對的困難。

舊樓維修 亟需支援

鄭泳舜 民建聯副秘書長 深水埗區議員



市區舊樓老化問題嚴重。今年6月，紅磡機利士南路一幢舊樓露台倒塌，屋宇署最近發表調查報告，指倒塌是因為混凝土強度下降、鋼筋鏽蝕、荷載增加及缺乏維修保養等。報告提到大廈露台失修表徵，在許多舊樓都似曾相識。屋宇署稍後將向該幢有61年歷史的樓宇業主，發出驗樓通知及勸導令。換句話說，各位業主隨時需要支付一筆龐大的維修費用，又要慎防遇上圍標，許多業主跟他們一樣，收到命令後，政府究竟有何支援？

香港目前有逾兩萬幢樓齡達30年的舊樓，其中有50年樓齡的樓宇，約有6,000幢。自政府推出強制驗樓計劃，逾30年樓齡的業主，每隔10年都會收到驗樓通知，如需要進行維修，業主便要自掏腰包。不過，對小市民來說，可能會出現經濟困難，部分寧願採取拖字訣，但同時也擔心被控告。

筆者走訪過深水埗、九龍城等一些舊樓，部分大廈外牆石屎剝落及出現裂痕，鋼筋鏽蝕。每逢雨季，整座大

廈接近頂層公用地方嚴重滲水，沒有升降機下，主要出入的樓梯也現裂縫，可用「甩皮甩骨」來形容。既是「三無」大廈，業主多是長者戶，收到驗樓通知、修葺令及消防令，也難以跟進，畢竟單是在大廈天台加設消防水缸工程，便要從廿個業權住戶集資200多萬元。

應重推「樓宇更新大行動」

政府去年發表的2030+報告已指出，香港有大量樓宇急速老化，到了2046年，樓齡為70年或以上的私人住宅單位，將達32.6萬個。當局說要更新市區，要加強樓宇管理及維修，以延長樓宇壽命周期，並須促進重建、維修等。不過，市建局已決定暫緩「需求主導」市區重建，剩下的樓宇更新維修、修復之路，如只依靠市民的力量，根本是不可能的任務。

筆者還望政府整合支援舊樓維修的計劃，包括重推「樓宇更新大行動」或類似優化後的計劃，協助業主解決燃眉之急。政府過去有透過市建局及房協推出貸款計劃，政府也於2009至2010年推出兩期「樓宇更新大行動」，直接資助

業主維修，但後者獲批資助只有3,200幢樓宇，當中不少個案因種種原因，未有完成維修工程。

以深水埗為例，當局今年5月底向區議會提交的進度報告顯示，兩期計劃有92幢樓宇獲批資助，即每名住戶獲1.6萬元維修費用，長者業主則有4萬元，有接近一半即42幢大廈最後取消參與計劃。第二輪第二類別（沒有法團）共9宗申請，最後全數退出計劃。筆者了解過原因，部分是組織不了法團或業主放棄，也有因攤分費用不菲，業主難場不參與。

故此，民建聯今年7月已向特首提出，希望推出第三期「樓宇更新大行動」，或優化後的支援舊樓維修計劃，並支援舊樓業主執行消防令，包括設置消防喉轆等防火設備；政府也可先為「三無」大廈進行法定要求的維修工程。另外，當局也應成立大廈維修管理局，就招標、監工及驗收工作，提供一站式支援。舊樓維修及修復之路漫長，亟需政府推出新一輪「貼地」的支援措施。特首林鄭月娥今日將發表其首份施政報告，筆者與一眾舊樓業主期望有好消息。