全面二孩見成效路仍長

－現代中國－

不經不覺，全面二孩政策「呱呱落地」一年，「養育」成果如何？面臨「成長」挑戰嗎？下文一一深入探討。 ■張揚 特約通識作者

■安徽合肥市社區工作人員將辦理好的《生育服務證》送到符合生育二孩條件的育齡夫婦手中。 資料圖片

新聞背景

生育水平升 今年料續增長

內地的全面二孩人口政策實施超過一年。國家衛生和計劃生育委員會早前表示，根據抽樣調查推算，2016年內地的出生人口為1,786萬，生育水平提升到1.7以上，出生人口明顯增加。

當局認為，出生人口的增幅符合預期，數據顯示二孩政策有效，並預計2017年的生育水平會繼續有所增長，在「十三五」期間達到1.8左右。

其中，廣州市的全面二孩政策的效果明顯，全市二孩的出生人數大增。官方統計數據顯示，2017年上半年，該市常住人口出生為12.36萬人，其中二孩有7.08萬人。二孩比率從2016年尾的43.47%，提高至57.28%；戶籍人口出生為8.9萬人，其中二孩有5.3萬人，二孩比率從2016年尾的41.93%提高至59.55%。

同時，廣州市進一步提升婦幼健康服務能力，例如實施新一輪母嬰安康行動計劃，加強產兒科服務能力建設；亦實施免費婚前醫學檢查、免費孕前優生健康檢查、免費產前三大重點病種篩查和新生兒疾病免費篩查項目。

■福州首個二孩門診，備孕二孩的家庭可直接通過該門診享受孕前一條龍服務。 資料圖片

正反對對碰

帶動產業 VS 影響就業

正面影響

有學者指，全面開放生育二孩，將會對內地經濟的長遠發展帶來正面影響，能在一定程度上緩解勞動力問題。短期來看，生育率的提高會對資本市場相關領域的企業經營產生影響，並帶來投資機會。

短期而言，二孩嬰兒潮的到來，將拉動相關食品、玩具、母嬰醫療、兒童服飾、家用汽車、教育行業等的發展。例如，去年內地玩具零售總額增長了8.3%，高達650億元人民幣。

中長期來看，二孩嬰兒潮的到來將改變內地人口的年齡結構，減緩老齡化速度。根據購房的人口結構，20歲至44歲的人口是買房的主力，大部分人在25歲至30歲會面臨首次買房置業的需求。

根據測算，全面開放二孩之後，在2050年，20歲至44歲的人口比例將比不放開二孩政策時增加5%。這些新增人口將使房地產行業直接受益。

■全面開放二孩政策，意味獨生子女計劃生育政策正式終結。 資料圖片

負面影響

北京師範大學勞動力市場中心早前發佈的《2016中國勞動力市場發展報告》顯示，女性勞動參與率不斷下降 ，二孩政策或對女性就業產生負面影響。

《報告》分析認為，二孩政策或對女性就業產生負面影響。有些單位為了避免孕產期用工成本增加，在招聘時「只限男性」或「男性優先」；有些單位在女性懷孕、生育時，減少其職業培訓和晉升機會，限制其職業發展；也有單位在女性懷孕時，不是勸誘流產，就是通過各種方法迫使懷孕女性辭職。

此外，對於部分因生育中斷工作時間較長的女性，其職業培訓需求得不到滿足，返回勞動力市場時難再就業。

推行原因

人口紅利不足 老齡化嚴重

國家競爭力減弱：根據《中國統計年鑑2016》，2015年內地的總和生育率為1.05，低於世界銀行2014年的所有其他199個國家和地區的生育率。

有專家認為，人口是國家競爭力的基本要素，沒有人口紅利，國家競爭力自然減弱。

人口老化加劇：內地的老年人口比例不斷上升，從2010的年13.3%，提高到2014年的15.5%。中國已成為人口老齡化發展速度最快的國家及地區之一，老人生活問題凸顯。

根據聯合國的數據統計，到本世紀中期，內地將有近5億人口超過60歲，而這個數字將超過美國人口總數。

屆時，在年輕勞動力下降的情況下，老人的供養問題將會變得嚴峻。

年輕勞動力下降：改革開放以來，內地經濟保持了高速的增長，大量的充沛農村勞動力湧入城市，催生了當地的經濟快速發展；另一方面，卻導致了農村經濟的增長乏力。

然而，從2010年開始，15歲到59歲的勞動年齡人口出現負增長，民工荒從沿海城市迅速蔓延到內陸城市，國家經濟發展受到影響。

獨生子女衍生社會問題：內地的家庭規模不斷縮小，從1982年的4.43人縮減至2010年的3.10人，獨生子女家庭超過1.5億戶，家庭的生育、養老等基本功能持續弱化。

有社會學學者指，許多獨生子女面對沉重的養老負擔，常感到有心無力、獨木難支。

■全面二孩政策新聞發佈會。 資料圖片

挑戰

成本高 逾半人不想生二胎

一項名為「實施全面兩孩政策對家庭教育的影響」的調查，訪問了北京、遼寧等10個省市、育有0歲至15歲子女的超過10,000名父母。

受訪家庭中，一孩家庭佔54.2%，有兩個及以上孩子的家庭佔45.8%。調查結果發現，有53.3%受訪的一孩家庭不想生育第二個孩子。

調查員表示，由於生育成本、經濟負擔、照料負擔等問題，相當一部分家庭存在「不敢生、不願生」的情況。

眞實個案一

在廣東民營銀行工作的「80後」張某沒有生育「二孩」的計劃。他說，在105名中學同學中，只有10人生了「二孩」，其中包括重複計算的一對夫妻同學。而在50名大學同學中，生育「二孩」的只有4人。多數同學和他一樣，或因為經濟壓力，或擔心打亂職業規劃，並沒有養育二孩的打算。

眞實個案二

在北京從事美容業的葉某與丈夫生下了第二個孩子，他們計算了產前檢查、營養食品、生產手術、奶粉、尿片、玩具、衣服等費用，表示孩子在3歲前，每年需要花費約30萬元人民幣；而3歲以後的生活和教育費用，每年需要接近50萬元人民幣。

小知識

一孩政策

一孩政策是內地的生育控制政策，限制每對擁有城市戶口的夫婦只生育一個孩子，超過上限者則須繳付罰款兼喪失教育等社會福利。實施政策能有效調控人口增長速度，並紓緩各類資源如糧食等的供應壓力。然而，一孩政策亦造成性別失衡、獨生子女孤獨成長、年輕勞動人口增長放緩等社會問題。

「421」家庭

「421」家庭即4個老人、一對夫妻、一個孩子。 隨着第一代獨生子女大多已進入婚育年齡，這種家庭模式開始呈現出主流傾向。而這種倒金字塔式的家庭結構，也衍生出一些現實問題。如何養老，如何教育孩子，身處「上有老、下有小」的中間層到底承受巨大壓力。

概念鏈接

二孩政策（Two-child policy）：又稱二胎政策，是指一對夫婦最多生育兩個孩子的政策。

單獨二孩：夫婦雙方其中一方是獨生子女，便可以合法地生育兩名子女，毋須受到以往一孩政策的生育限制而遭受刑罰。一般而言，獨生子女是指本人沒有同父同母、同父異母或同母異父的兄弟姐妹。

人口紅利（Demographic dividend）：是指一個國家的勞動年齡人口佔總人口比重較大，撫養率較低，為經濟發展創造了有利的人口條件，整個國家經濟呈高儲蓄 、高投資和高增長的局面。

民工荒（Shortage of migrant workers）：是指民工短缺現象。 這種現象最早出現在南方一些主要城市，在春節時期尤為明顯。

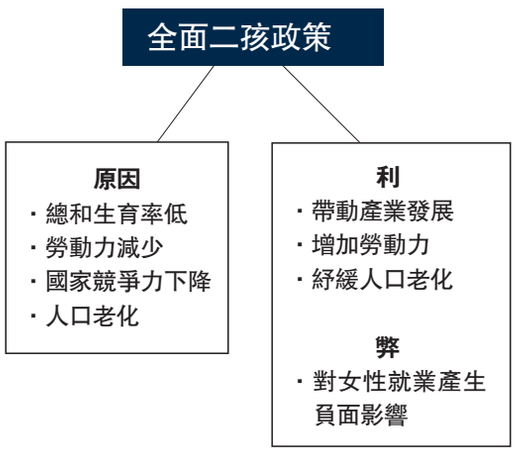
想一想

1. 根據上文，試從兩個角度，指出及說明二孩政策的推行原因。
2. 參考上文，分析二孩政策的利弊。
3. 你認為二孩政策的成效如何？解釋你的答案。

答題指引

1. 此題是原因分析題。學生可根據上文，先從兩個角度指出內地為什麼推出二孩政策，然後加以說明便可。
   參考答案：首先，國家競爭力方面，2015年內地的總和生育率為1.05，意味着國家的年輕勞動力將會愈來愈少，導致競爭力下降。因此，需要透過提升出生率來強化競爭力。
   人口老化方面，內地的老年人口比例不斷上升，從2010的年13.3%，提高到2014年的15.5%，成為人口老齡化發展速度最快的國家及地區之一。若不設法增加出生率，老人的供養問題將會變得嚴峻。
2. 此題是影響分析題。同學可參考上文，分析二孩政策的好處和壞處。
   首先，好處方面，二孩嬰兒潮的到來，將拉動相關食品、玩具、母嬰醫療、兒童服飾、家用汽車、教育行業等的發展。例如，去年內地玩具零售總額增長了8.3%。
   壞處方面，二孩政策或對女性就業產生負面影響，因為有些單位為了避免孕產期用工成本增加，在招聘時「只限男性」或「男性優先」；有些單位在女性懷孕、生育時，減少其職業培訓和晉升機會，限制其職業發展。
3. 此題是評估成效題。同學作答時，需要從多個角度衡量政策能否達到長遠提升國家出生率的作用。
   若回答政策能達到長遠提升國家出生率的作用，可指出內地實施超過一年後，出生人口明顯增加，當局預計2017年的生育水平會繼續有所增長。
   若回答不能達到長遠提升國家出生率的作用，可指出有大型調查結果顯示，由於生育成本、經濟負擔、照料負擔等問題，過半受訪家庭存在「不敢生、不願生」二孩的情況。

概念圖



延伸閱讀

1.《中國「十三五」規劃：「二孩政策」帶來的機遇》，香港貿發局，http://economists-pick-research.hktdc.com/business-news/article/研究文章/中國-十三五-規劃-二孩政策-帶來的機遇/rp/tc/1/1X000000/1X0A6I2G.htm

2.《各省延產假鼓勵生二孩 最長延至158天》，文匯網，http://news.wenweipo.com/2017/08/15/IN1708150005.htm

3.《京城「二孩」入幼園難》，香港《文匯報》，http://paper.wenweipo.com/2017/06/12/CH1706120020.htm