

非凡五年

之生態保護

伴隨着中國經濟的發展，空氣、水、土壤污染問題已經構成最大的環境挑戰。過去五年來，治理大氣、水、土壤污染的三大生態保衛戰役相繼打響；「史上最嚴」的環保法施行；覆蓋全國範圍的中央環保督察相繼展開，上萬人因履職不力被問責；黨政領導幹部生態環境損害責任追究等改革試點全面啟動……中國建設生態文明決心之大、力度之強，前所未有。近一段時期，空氣質量達標城市大幅增加，水質優良比例正在增加，持續惡化的生態問題得到初步遏制，中國環境治理的努力得到了國際社會認可。

■香港文匯報記者 馬靜 北京報道

談及過去五年北京空氣質量，沒有人比「環保達人」鄒毅更熟悉。2013年年初，中國內地遭遇史上最嚴重霧霾，住在北京東三環一棟高層住宅13層的鄒毅隨手拍下一組窗外景象，並將照片發佈於微博。此後，每天同一時間，同一地點，同一角度，鄒毅都會拍下一組照片並通過微博、微信實時發佈，這一拍就是四年多。鄒毅將這些照片組成合集，一千多張照片真實反映了過去四年來北京空氣質量的變化。



■鄒毅在研討會上展示自己所拍攝的照片。
香港文匯報北京傳真

全國空氣質量 達標城市猛升

「我們不說話，不多說話，只是客觀真實地記錄。」這位環保達人說，「過去五年，空氣質量有沒有改善？可以肯定地說『有』，這些照片就可以看出來，藍天明顯在增加。之前四年改善幅度不是很大，百姓感受不是很明顯，今年改善力度明顯增加，可以說是前四年的總和」。

北京空氣質量的改善，只是中國生態保衛戰初見成效的一個縮影。環保部最新數據印證，2013年到2016年，全國空氣質量達標的城市從3個增加到了84個；2016年京津冀、長三角、珠三角細顆粒物年均濃度，均比2013年下降超過30%；2016年，全國水質優良斷面比例同比上升3.2個百分點；土壤生態監管亦開始步入常態化。

全面修法頒令 上萬人被問責

中國政府為此推出了一系列強而有力的措施：頒佈「大氣十條」、「水十條」、「土十條」，向三大污染宣戰；五年制定修改生態文明體系法律十幾部，其中新制定和修改幅度較大的法律有6部；上萬家重點企業排放信息被要求24小時實時公開；13個省份初步劃定生態保護紅線；史上最嚴的覆蓋全國範圍的環保督查先後四次展開，上萬人被問責；環境保護部公開約談42個市（州、縣），4家大型企業；各省級環保部門公開約談64個市縣政府，對25個市縣實施區域環評限批；黨政領導幹部生態環境損害責任追究、自然資源資產離任審計、自然資源資產負債表編制等改革試點相繼展開……

環保部稱，這幾年是中國生態文明建設力度最大、舉措最實、推進最快、成效最好的時期。2016年第二屆聯合國環境大會上，聯合國副秘書長、環境署執行主任索爾海姆表示，中國環境治理展示了非凡的勇氣和定力，一些行動對全球環境治理起到巨大的推動作用。

「什麼時候才會停止拍攝？如果有一天，每天都是藍天，我們發現拍與不拍都沒有任何變化和意義的時候，就沒有拍的必要了。」談及未來，鄒毅說：「這一天到來或許還需要很長時間，但相信這個拐點會早點到來」。環保部官員表示，今後一個時期，將全力推進環境保護邁上新台階、達到新水平。

嚴執法勤督查 水更綠天更藍

「環保達人」見證空氣改善
治污成效獲國際認可



■雲南昆明福海街道辦新河社區的村級「河長」楊楓（前中）和工作人員在流入滇池的船房河上打撈垃圾。資料圖片

生態保護理論要點

- 三中全會提出加快建立系統完整的生態文明制度體系
- 四中全會要求用嚴格的法律制度保護生態環境
- 五中全會將綠色發展納入新發展理念

根據網絡資料整理



■攝影愛好者在拍攝神農架大九湖國家濕地公園秋色。資料圖片

十八大以來生態文明建設成效

- 2013年到2016年，全國空氣質量達標的城市從3個增加到了84個。
- 2016年，優良天數比例達到了78.8%，同比提高2.1個百分點。
- 2016年，京津冀、長三角、珠三角細顆粒物年均濃度，均比2013年下降超過30%。
- 2016年，全國水質優良斷面比例同比上升3.2個百分點。
- 大氣、水、土壤污染防治三大戰役取得了階段性成效。
- 13個省份初步劃定生態保護紅線。
- 森林覆蓋率由本世紀初的16.6%上升到21.7%。
- 全國共建成2,750處自然保護區，總面積約佔陸地國土面積的14.9%。



■河北省邢台市環保局執法人員在橋西區一家加油站檢查油氣回收設施。資料圖片

根據環保部數據整理



■環保部最新數據印證，2013年到2016年，全國空氣質量達標的城市從3個增加到了84個。圖為市民騎着共享單車從北京核心商業區經過。資料圖片

探討長效機制 實現更美環境

專家解讀

環保專家、公眾與環境研究中心主任馬軍對香港文匯報表示，十八大以來，中國生態環境保護被提到了前所未有的高度，各項環保措施落實有力。未來五年，環境保護應在幾大方面着力：三大環保戰役需要繼續深化；環境保護管理機制改革需要有序推進；環境保護稅等措施要有效實施；環保督查方面應探討更加有效長效的法治化治理機制等。

生態文明建設 高度前所未有

馬軍指出，十八大以來污染治理取得重大推進，之前以排放量減少作為標準轉為現在的以環境質量改善為目標，許多方案與計劃真正進入實踐和落實；針對大氣、水、土壤污染展開的三大環保戰役相繼展開；2016年開始實行的全國性環保督察實現了全覆蓋，數千地方官員因為履職不力被問責，大批污染企業被查處；環境立法取得大的進展，建立完備的環境立法體系；環境信息

公開與公眾參與也在向前推進，依法行政、多元共治在2014年取得重大突破，重點污染企業要求實時公開排污信息；一些地區生態退化的趨勢得到遏制。「總而言之，環境保護與生態文明建設被提升到前所未有的高度，並且各項措施得到有效落實。」

建立垂直管理 力推環保徵稅

「但是中國整體環境形勢依然嚴峻，距離人民所要的優美環境還有距離。」這位專家指出，未來五年，三大環保戰役還需要進一步深化和加強，大氣污染治理初見成效，後邊將是難點諸多的攻堅戰，不能放緩。水和土壤污染中的有毒有害物質管控體系建立要納入到議事日程；環境管理體制改革也要推進，未來幾年應該建立環保部門垂直管理機制，讓環境監管監測徹底擺脫地方干預；區域流域的協同治理需要進一步推進；環保部力推的環



■在陝西楊凌農業示範區，技術人員在進行土壤採樣，為政府和企業提供環境監測、土壤檢測與診斷等技術服務。資料圖片

境保護稅、統一的企業環境信息平台建設、綠色經濟政策、綠色生產生活方式的推動都要大力實施。

此外，這位專家還認為，當前所開展的環保督察只能破解個案，解決短時期問題，地方政府環境問責仍需探討長效法治機制。

期待「應急藍」早變「天天藍」

微觀點

當清潔的空氣、乾淨的水、良好的土壤這些生存必需品成為奢侈品的時候，中國不斷惡化的環境問題無疑已經亮起了警示燈，也觸發了中國的生態保衛戰。

人們看到，過去五年，環保執法「史上最嚴」；重點企業排放信息全天候實時公開；中央環保督察覆蓋全國，上萬人被問責；離任審計、終身追究，官員為生態損害買單的制度措施已經出台……治污力度之大，前所未有。人們也初步感受到效果，藍天的數量在一日日增加，江河湖泊水質也在逐漸改善……

不過，「冰凍三尺，非一

日之寒；為山九仞，豈一日之功」。積重難返的生態痼疾，要想根除，尚需長時期的不懈努力。

一方面，繼續打好大氣、水、土壤污染的攻堅戰，深入實施山水林田湖草一體化生態保護和修復等；另一方面要深化改革，切實落實最嚴格的制度，作用於官民的行為習慣，以確保生態環境長治久安。

當天空不需以「APEC藍」、「閱兵藍」、「一帶一路藍」的方式給人們帶來短暫的驚喜，當環保志願者覺得跟蹤拍攝藍天已經沒有任何特別意義時，或許才是中國真正實現了生態文明。

■香港文匯報記者 馬靜