

非凡五年

之民眾獲得感

中共十八大以來，全面深化改革注重「民生導向」，中國城鄉居民收入年平均增長7.4%，中國醫藥改革大刀闊斧、社會保障水平逐步提升、教育更加注重均等化、樓市新政努力保障「居者有其屋」，更多發展成果更公平地惠及全體人民，架起民生領域改革的「四樑八柱」……聯合國支持的獨立報告《世界幸福報告2017》顯示，中國幸福指數進步幅度位列全球所有國家第21位。專家指出，帶著沉甸甸民意分量的「獲得感」，是檢驗改革含金量的重要「標尺」，十九大後的深化改革，仍需把民生福祉的改善作為改革的發力點，繼續全面提升民眾的「獲得感」。

■香港文匯報記者 張帥 北京報道

「去縣醫院看病不僅路途遠，掛號也難，現在定期就會有縣裡的專家來鎮裡看診，方便得很。」福建三明市尤溪縣坂面鎮居民吳德堪對媒體說，以往去縣城一次問診、化驗、開藥，總費用153元（人民幣，下同），醫藥、醫療、醫保「三醫聯動」的改革啟動後，如今醫療專家到家門口看病，不僅省下路費和時間，自付35元就能看上病，醫療開支大幅減少。

強化基層醫療 取消藥品加成

過去，公立醫院以藥補醫、大檢查、大處方的現象司空見慣。與此同時，大城市的大醫院人滿為患，基層醫院相比門庭冷落。國家衛計委副主任王賀勝總結，與以往醫藥衛生體制改革相比，近五年來，中國不斷強化基層醫療機構能力建設，並以分級診療為突破口，暢通患者轉診、醫療信息流通渠道，「健康紅利」正惠及全民。

伴隨醫改的深入，醫療服務價格體制逐漸理順，家庭醫生簽約制度得到完善。到今年9月底，所有公立醫院還全部取消藥品加成，預計今年就將為患者節省藥品費用600多億元，全國醫保聯網和跨省直接結算也將全面落地。

推進全民參保 費率繼續降低

過去五年，內地實現機關事業單位和企業養老保險制度並軌，建立起統一的城鄉居民基本養老保險制度，整合城鄉居民基本醫療保險制度，流動障礙逐漸消除。隨着全民參保計劃的實施，截至2016年底，中國基本養老保險參保人數達8.88億人，基本醫療保險覆蓋人數超過13億人，成為世界上覆蓋人群最多的社安安全網絡。

內地退休金、醫保和低保制度覆蓋率大大提升。養老、失業、工傷、生育保險費率繼續降低，企業減負得以「輕裝上陣」。中央政府明確指出，下調社保費率，可以「讓企業多減輕一點負擔，讓職工多拿一點現金」，從長遠考慮，就是「增強人民群眾獲得感」。

農娃入名大學「入園難」有緩解

十八大以來，國家財政性教育經費支出佔國內生產總值比例連續保持在4%以上。全國92%的中等職業學校學生都免除了學費，中西部特別是農村地區學生上重點大學的機會明顯提高。

千億元中央財政的投入，使得頻見報端的學前教育「入園難」、「入園貴」有所緩解。到2016年，內地義務教育基本實現了免試就近入學、劃片規範入學，「擇校熱」逐步降溫。教育系統進行自主招生、分類考試、異地高考等熱點領域的改革，讓教育機會更加公平。

住房購租並舉 讓「居者有其屋」

在解決住房問題上，購租並舉的住房制度逐步建立，政府一方面限制房價過快增長，另一方面通過兜底讓「居者有其屋」。過去五年，3,600萬套保障房列入規劃，重大民生工程棚戶區改造逐步落實，到2016年底，已有1,000萬戶住進公租房。

當前，以政府為主滿足基本保障，以市場為主滿足多層次需求的住房供應體系初步建立。「房子是用來住的，不是用來炒的」調控思路主線逐漸清晰，加速了住宅真正回歸居住屬性，普通家庭的住房需求基本得到滿足。

五年來，內地的民生改善有目共睹，也引起國際關注。聯合國2012年首發《世界幸福報告》時，中國排名112位，到2017年，中國已上升到第79位，排名躍升了33位。通過一項項民生改革，人民福祉顯著增進。

民眾獲得感增 施策含金量高

收入年均增7.4% 安居就醫保障全面

推動深化改革 助力民生提升

專家解讀

過去五年，內地民眾收入顯著提高，加之城鄉居民大病醫療保險制度全覆蓋、學前教育納入公共教育體系等眾多改革舉措的出台，讓普通百姓生活變得更有盼頭。中智科學技術評價研究中心理事長李閩榕接受香港文匯報採訪時表示，未來重大政策制定還是應把民生放在第一位，要繼續全面深化改革，釋放經濟發展潛力，為拉高民眾「獲得感」提供源動力。

人民利益為首 確立「民心標準」

李閩榕表示，在世界經濟形勢依然嚴峻、國內經濟下行壓力加大的環境下，中國在民生領域取得令人矚目的成績，是非

常不容易的。政府層面把人民利益放在首位，在環境保護、房價調節和社會保障等各方面都做了大量的工作，並將探索中的不妥之處及時調整。他指出，增強人民獲得感為全面深化改革確立了「民心標準」，與此同時，深化改革也能為解決民生問題提供源動力，解決民生困擾。

保證機會平等 教育公平先行

浙江大學公共管理學院院長郁建興指出，未來五年，提升民眾獲得感首先需要保證機會平等，其中教育公平是機會平等



內地所有公立醫院取消藥品加成。圖為民眾在北京市和平里醫院取藥窗口排隊取藥。資料圖片

的基石，迫切需要加快推進優質教育資源均等化，改革學區管理制度、破除「學區房」效應，全面落實外來務工人員隨遷子女在流入地平等就學政策等。此外，還須加大再分配的調節力度，切实提高民生領域基本公共服務供給的質量和福利水平。



福建福州市老人在社區居家養老服務站健身。資料圖片

十八大以來 香港文匯報記者 張帥 整理

民生改善數據

- 城鄉居民收入年平均增長：**7.4%**
- 基尼系數：**2013年0.473下降到2016年0.465**
- 脫貧人口：**5,564 萬人**
- 新增就業：**每年保持在1,300 萬人以上**
- 社保「五險」費率：**由41%降低到39.25%**

醫療改革成績單

- 基本醫療保險參保率穩定在95%以上，覆蓋城鄉居民超過13億人。
- 城鄉居民大病醫療保險制度從無到有，2015年實現全覆蓋。
- 以家庭醫生制度建設為突破口，積極探索「基層首診、雙向轉診、急慢分治、上下聯動」的分級診療制度。
- 今年9月30日前，全部公立醫院取消藥品加成。
- 城鎮居民醫保和新農合實現整合。

香港文匯報記者 張帥 整理

教育改革成績單

- 把學前教育納入公共教育體系，中央財政投入1,032億元，全國「入園難」逐步得到緩解。
- 全國義務教育基本實現了免試就近入學、劃片規範入學、陽光監督入學，義務教育招生入學改革取得階段性成果。
- 教育部嚴格控制加分項目，取消中高考體育與藝術加分。
- 自主招生、分類考試、異地高考等熱點領域改革初見成效。
- 加大政策、資金、項目等傾斜扶持力度，教育城鄉、區域、校際和群體差距縮小。



內地義務教育基本實現免試就近入學。圖為西藏墨竹工卡縣扎西崗鄉南京希望小學的學生在上電腦課。資料圖片

香港文匯報記者 張帥 整理

感知民眾冷暖 對症下藥解難

微觀點

俗語說：「足寒傷心，民寒傷國」，民生連着民心，建設之首要在民生，讓民眾過上好日子是最大的政績。正如習近平總書記所說：「人民對美好生活的嚮往，就是我們的奮鬥目標。」事實上，不全面深化改革的含金量最終體現在人民群眾有更多獲得感。為此多一則「暖心的」民生政策出台，民眾就多一份期盼的實惠；化解一個憂心難題，民眾就在心底增添一絲認同和擁護。

百姓發愁的事情解決了多少，獲得感就有多少。不過，新難題層出不窮，改革不能停下腳步，否則新問題將侵蝕已有「看得見摸得着」的實惠，導致民眾獲得感的「鈍化」。一個典型的例子是，過去五年，雖然中國公共財政對醫

療保障的投入成倍增長，年均增速達24.8%，但同期人均醫療衛生費用支出增速也高達17.6%，投入的大部分被逐年上升的成本抵消，由此個人負擔比例變化不大，結果就是「沒感覺」。

知易行難，提升民眾的「獲得感」，不在於動靜有多大，在於動作有多實。在此過程，要對症下藥地解決好影響人民群眾需求滿足的「痛點」，如繼續深入推進養老、醫療等民生領域的基本公共服務均等化，不斷提升公民的生活基礎設施建設和社會保障水平，保證公平教育等等。

民生冷暖是檢驗改革成效的一把重要標尺，因此，要「多推有利於增強人民群眾獲得感的改革」。展望未來，相信改革將永遠在路上，為13億多國民敲開的幸福大門才不會關上。

■香港文匯報記者 張帥