



中共十八大以來，在國內外經濟動盪下行的背景下，中國能保持年均7.2%的較快增長引領全球經濟，正是拜深入推進改革所賜。過去五年，中國啟動「供給側結構性改革」應對經濟下行，並推進制度改革釋放長期經濟活力，市場化經濟制度的「四樑八柱」基本成型。專家指出，未來五年是中國穿越中等收入階段的戰略機遇期，也是結構轉型的關鍵期和長期風險的爆發期。要實現全面小康及跨越中等收入陷阱的目標，十九大後需在經濟、法制、政治等方面作出更多改革創新的佈局，從而到2020年前後能夠進入改革紅利收穫期，為中國更長期的可持續發展打下基礎。 ■香港文匯報記者 海巖 北京報道

經營除塵設備的李老闆近日把公司遷址到遼寧自貿試驗區營口片區時，享受到「39證合一」改革帶來的便利，「沒想到與企業登記、運營、許可相關的證照多到39個，現在只交一份材料、跑一次審批大廳，等一個星期就全辦完了」。

### 簡政放權助力企業壯大

過去，內地民間面臨「辦證多、辦證難」，各種奇葩證明讓民眾耗日廢時，成阻攔社會發展、企業壯大的絆腳石。中共十八大後，「全面深化改革」上升為社會共識和行動綱領，改革從政府自我「斷腕」削權開始，改革成果就直接落實在多證合一的行政作為上。

改革已貫穿中國經濟社會發展近四十年，最近五年中共領導人提出的「全面深化改革」有何不同？中國人民大學校長劉偉總結，全面深化改革的重要性在於，對中國經濟社會運行的基礎性制度進行頂層設計。

中共十八屆三中全會提出，全面推進囊括經濟、政治、文化、社會、生態文明、黨建六大領域的改革，重點仍是經濟體制改革，核心問題是處理好政府和市場的關係，明確了市場在資源配置中「起決定性作用」的地位，以替代過去的「基礎性作用」說法，進而明確經濟發展的基本制度和方向。

### 約束公權保護私權並進

整體看，過去五年的改革呈現兩條主線，一是約束公權，把公權力關進籠子；二是保護私權，激發市場活力。至今，「市場起決定性作用」的「四樑八柱」已基本形成。

一方面，放權和確權有大進展，國務院用了三年就取消和下放行政審批事項618項，提前完成削減三分之二行政審批的五年目標；爭議多年的農村土地改革取得進展，農村承包地確權試點大範圍展開；國有企業改制限今年內完成、股份制改革全面提速……

另一方面，價格改革強力推進，中央定價項目削減八成，水、電、天然氣、糧食、醫療、交通、經營服務性收費七大領域價格改革有進展。利率、匯率市場化改革進一步完善，讓市場價格在資源配置中作用越來越大。

### IMF調高中國增長預期

經濟合作與發展組織評價中國改革成效時稱，中國經濟進入新常態，生產率增長及高水平就業已成為經濟增長的主要動力，人均收入增速保持高位、分配差距進一步縮小，通過「三證合一」、「一站式」監督等改革措施減少了行業准入壁壘，提高了整體經濟效率。國際貨幣基金組織在最新的全球經濟展望中也評價說，中國經濟向服務和消費轉型，實現經濟再平衡方面持續取得進展，並調高對中國增長的預期。

# 經濟穩中向好 全面深改顯效

## 結構轉型釋放發展活力 市場化「四樑八柱」成型



中國積極推動經濟轉型升級。圖為技術人員調試工業機械人系統。資料圖片

- 十大以來經濟數據
- 年均GDP增長 **7.2%**
- 經濟總量佔世界 **15%**
- 對世界經濟增長平均貢獻率 **超過30%**
- 消費對經濟年均貢獻率 **55%**
- 科技進步對經濟貢獻率 **超過56%**
- 年均CPI **2%**
- 居民可支配收入年均增長 **7.4%**
- 城鎮新增就業(連續四年) **1,300萬人以上**

香港文匯報記者 海巖 整理

中共十九大即將於10月18日在京召開，這是中國執政黨的重要盛會，事關中國未來發展，備受全球關注。

十九大召開前夕，習近平總書記在省部級主要領導幹部專題研討班發表「7·26」講話，回顧十八大以來，中國全面加強黨的領導，貫徹新發展理念，全面深化改革、依法治國、從嚴治黨，推進生態文明建設、國防和軍隊現代化、中國特色大國外交，取得不平凡的重大成績，中華民族實現了從站起來、富起來到強起來的歷史性飛躍。隨着經濟步入新周期，中國在防範化解重大風險、精準脫貧、污染防治等方面也步入攻堅階段。

在這關鍵時刻，香港文匯報從今天起推出《迎接十九大》系列專題報道，圖文並茂呈現過去五年非凡的變化，並與各界基層代表暢談對十九大的期盼，還邀得外國智庫專家探討中國光明的發展道路。此外，為幫助香港市民了解國家的歷史、現狀，特別推出黨史點滴、大國重器、中國新名片等專欄，以饗讀者。

### 編者按

### 中國政府改革成績單

中國承諾到2020年全面建成小康社會。圖為繁忙的北京市中心。資料圖片

- 國務院部門取消和下放行政審批事項612項，提前完成削減三分之二的五年目標。
- 非行政許可審批徹底終結，中央層面核准企業投資項目累計減少90%。
- 營改增全面推開，中央和省級政府取消、停徵和減免收費1,100多項，到2016年底累計為企業減輕負擔2萬多億元。
- 工商登記前置審批事項壓減87%以上，許可證大幅精簡，很多地方實現「三十四證合一」。
- 取消七成以上職業資格許可認證。
- 57個國務院部門公佈權力清單，31個省份全部公佈省級部門權力清單。

香港文匯報記者 海巖 整理

### 全面深改的民生溫度

- 世界上覆蓋人群最多的社會保障網，截至2016年底8.87億人參加基本養老保險。
- 全面小康路上「一個不能少」，農村貧困人口每年減少近1,400萬人，4年累計脫貧5,564萬人。
- 義務教育普及度超過高收入國家平均水平，1.38億在校生免除學雜費。
- 到2016年底，1,000萬戶居民住進公租房，1,500萬戶完成棚戶區改造。
- 戶籍制度破冰，1億非戶籍人口在城市落戶方案確立。
- 人均可支配收入跑贏GDP，居民可支配收入年均增長7.4%，高於7.2%的經濟增速。

香港文匯報記者 海巖 整理

## 釋放新紅利 財稅先革新

過去五年，中國能在國際局勢動盪、國內經濟下行背景下，實現年均7.2%的經濟增長，與全面深化改革的推進密切相關。國家發展和改革委員會經濟研究所副所長郭春麗接受香港文匯報訪問時表示，改革歷來是中國發展的最大紅利，十九大後隨着經濟進入新常態，傳統動力減弱或消失，新動能必然來自改革紅利的釋放。

### 國企改革不能拖不能急

郭春麗認為，為改革紅利盡快釋放，未來五年全面深化改革推進的優先順序應是，盡快推進財稅改革，可達「牽一髮而動全身」的效果；全面推進金融、土地等要素改革及科技創新體制，來釋放增長潛力；國企改革則「既不能操之過急，也不能久拖不決」。

中國人民大學校長劉偉則指出，當代世界70個左右的高收入國家自上中等收入階段進入高收入階段平均用了12至13年時間，中國人均GDP水平2010年達到世界銀行劃定的上中等收入起點，若按一般發展史經驗，預計2022年即中共二十大召開前後，有望跨越上中等收入階段進入高收入階段。因此，未來五年是中國穿越中等收入階段的戰略機遇期。

### 創新佈局法制政治改革

劉偉指出，未來五年，中國經濟可能出現「短期穩中向好」和「長期結構問題」並行的態勢，因此必須進一步對內改革、對外開放，破除改革進程中的壁壘和障礙，總結陷入中等收入陷阱國家的教訓。「這些國家陷入中等收入陷阱的根本原因在於制度創新滯後，在經濟制度上未能處理好政府與市場的



政府簡政放權，實行多證合一。圖為市民在遼寧自貿區政務服務中心諮詢事項。資料圖片

關係，市場失靈的同時政府失靈；在政治制度上未能推進民主與法制建設，市場主體的私權不被保護，政府官員的公權不受規範，導致權錢交易的尋租現象普遍。」十八大以來相關改革已有所推動，未來要在經濟、法制、政治等方面作出更多改革創新的佈局。

## 三大發展陷阱 考驗改革決心

### 微觀點

中國正告別高速增长，過去支撐高增長的人口紅利、市場紅利開始消退，全球化紅利在全球經濟衰退中已經消失，前期的改革開放紅利也逐步耗竭，機制體制的桎梏制約經濟活力，各類改革進入深入區。

過去粗放發展累積的矛盾和風險也全面暴露，國際經濟衰退導致外需滑坡和國內產能過剩，能源價格大幅下降引發資源型產業和區域經濟「崩塌」，大量沒有創新能力的企業經營困難，殭屍企業大量存在阻礙產業升級，過去應對危機的強刺激政策造成的債務高企、風險上揚、資金空轉等風險，開始暴露。

過去五年，中國經濟社會就在忍

受轉型調整的陣痛，通過改革釋放新增長動能，實現年均7.2%的較快增長。但未來五年，中國經濟轉型的陣痛可能更劇烈。有人形容，中國可能同時面臨跨越三大陷阱的挑戰，即要跨越大國爭霸衝突的「修昔底德陷阱」、民眾福祉止步的「中等收入陷阱」和政府公信力下降的「塔西佗陷阱」。只有邁過這三個陷阱，中國的發展才能進入到更高層次、更可持續的階段，考驗的是領導人將「改革進行到底」的決心和魄力。

即將於下月在北京召開的中共十九大將制定黨和國家新的行動綱領，對於貫穿中國發展始終的改革如何謀篇佈局，令人期待。

■香港文匯報記者 海巖