

全國政協把脈精準扶貧 戮力同心打贏脫貧攻堅戰

扶貧工作關係國計民生。8月28日至30日，全國政協十二屆常委會第二十二次會議在京召開，委員們圍繞「實施精準扶貧中存在的問題和建議」建言。這是中共中央辦公廳印發《關於加強和改進人民政協民主監督工作的意見》之後，全國政協開展的一項重點民主監督活動。與此同時，8月29日下午，十二屆全國人大常委會第二十九次會議聽取了《國務院關於脫貧攻堅工作情況的報告》，8月30日全天，人大常委會組成人員分組和聯組審議了這份報告。連日來，全國人大常委會會議和全國政協常委會議同時聚焦脫貧攻堅，為打贏這場艱苦而偉大的脫貧攻堅戰出謀劃策。8月29日召開的東西部扶貧協作經驗交流會上，國務院總理李克強更是作出重要批示，要求動員和凝聚全社會力量共同參與，持續不懈打好脫貧攻堅戰，帶動更多貧困群眾實現穩定脫貧、走上致富路，為全面建成小康社會作出新貢獻。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頌、凱雷 北京報道

「不謀而合」關注脫貧攻堅，看似巧合，實則必然。以習近平總書記2013年首次提出精準扶貧為起點，中國扶貧開發進入脫貧攻堅新階段。全國政協對扶貧工作的關注力度更是空前，去年，全國政協就圍繞扶貧工作召開了一次專題議政性常委會議。今年3月至6月，全國政協圍繞「實施精準扶貧中存在的問題和建議」先後開展兩輪監督性調研活動，6位副主席親自帶隊，100多位委員和50多位專家組成44個調研小組，先後赴15個省區市75個縣區，集中開展實地調研，共梳理了5大方面、14類問題。

打贏攻堅戰需多角度推進落實

本次政協常委會議特別設置了六個專題，委員們從不同角度積極建言。全國政協副秘書長、辦公廳研究室主任舒敬明表示，打贏脫貧攻堅戰是全面建成小康社會的重大部署，要打贏這場戰役，必須形成合力，從不同角度推進落實。全國政協常委朱之鑫認為，應進一步發揮社會扶貧的潛力和優勢，健全扶貧信息服務

體系，充分利用政務信息平台和社會公益平台，搭建扶貧信息精準高效對接平台，同時研究鼓勵社會力量參與扶貧的激勵政策，構建企業、社會組織參與扶貧的「雙贏」機制。

「要加強扶貧數據整合，着力解決扶貧基礎數據不互通的問題。」全國政協常委、貴州省畢節市副市長冉霞表示，雖然互聯網技術在扶貧領域內已有初步應用，但是行業間的「數據壁壘」並沒有完全打破。建議在整合數據資源的同時，確定涉及業務部門之間的數據共享範圍，實現扶貧信息的區域共享，為脫貧攻堅工作提供可靠有效的數據決策支持。

「脫貧攻堅貴在精準，重在落實，關鍵在人。這個人，除了群眾，還有廣大的基層扶貧幹部。」全國政協常委、全國政協副秘書長何丕潔說。

何丕潔表示，基層扶貧幹部做了大量細緻而富有成效的工作，也面臨着較大的工作壓力。要多傾聽扶貧一線人員的困難和需求，多關心他們的工作和生活，要充分調動他們的工作積極性和創造性，做好脫貧攻堅主體



8月30日，全國政協十二屆常委會第二十二次會議閉幕，俞正聲主持並講話。

新華社

責任落實這篇大文章。

倡扶貧政策「無縫銜接」

全國政協常委、海軍原副司令員蘇士亮認為，制度整合的問題應該高度重視。縱向看，很多制度執行時上下級部門之間缺乏有效對接；橫向看，與同級其他部門之間缺少協調互通，導致有的政策制度之間相互掣肘、難以落實。建議統籌整合現行制度，讓精準扶貧措施、政策「無縫銜接」，一切以扶貧成效為準繩。

全國政協委員、四川省律師協會監事長施傑則認為，扶貧政策要從激發貧困群眾的內生動力上入手，通過自身努力脫離貧困，讓貧困群眾從「要我脫貧」轉變為「我要脫貧」。「沒有內生動力，再多扶貧政策、資

金也只能管一時。授之以魚不如授之以漁，要教會貧困戶「釣魚」的方法，努力營造一種勤勞致富的氛圍。」

重視資金監管 強化監督問責

全國政協人口資源環境委員會副主任徐紹史指出，近兩年用於脫貧攻堅的財政專項資金和一般性轉移支付大幅增長，而財政資金使用效率效益和可持續性有待提高，財政資金被視為「唐僧肉」、變相「大水漫灌」、用於收益性資產投入偏少等問題依然存在。「此外，地方資金投放重硬件、重當下，輕軟件、輕長遠等問題也應引起重視。」徐紹史表示。

「目前中央财政涉農資金在貧困縣統籌整合使用的政策已經出台，需要進一步細化落

實，特別是要注意研究解決整合後出現的新問題。」全國政協常委、九三學社中央副主席印紅表示，建議扶貧規劃中的基礎設施工程內容應當與傳統村落保護、特色小鎮建設、電商發展、鄉村旅遊等財政支持項目融合推進，避免相互之間不協調。

「當前扶貧資金大幅增長，投入持續加大的同時，更要注重監管。」全國政協常委、中油財務有限責任公司總經理蘭雲升表示，要引入第三方機構做好扶貧資金績效評價工作，強化監督執紀問責，巡視、紀檢監察和審計聯動，實現資金全過程監管。建議運用大數據及時將建檔立卡的貧困村、扶貧對象具體情況，政府投入扶貧項目的原則、主體、內容、時限和形式等公告公示，便於接受全社會監督。

抓好健康扶貧 力阻因病返貧

由於貧困地區醫療服務體系不健全、貧困人口的醫保水平偏低、醫保救助管理體制統籌不到位等原因，因病致貧、因病返貧的人數居高不下，是導致農村人口貧困的主要原因之一。截至2015年底，因病致貧、返貧貧困戶佔建檔立卡貧困戶比例達44.1%，其中患有大病和慢性病人數734萬。全國政協常委、農工黨中央副主席何維表示，應盡快提升貧困地區的醫療服務保障能力，調整優化貧困人口醫保救助政策，兜底保障因病因殘致貧返貧人群。

「建議中央和省級財政為建檔立卡貧困戶提供專門增量醫療補助經費，對重特大疾病和殘障人群兜底保障。發揮多層醫保、救助、兜底保障的綜合政策效應，對於基本醫療保險、大病保險、醫療救助補償後，醫療費用仍超過家庭承受能力的貧困戶實施精準扶貧醫療疊加保險補助，力爭實現住院費用報銷90%、門診報銷80%，使其免於因病因殘致貧返貧。」何

維說。

緊抓殘疾人精準脫貧着力點

當前，中國農村貧困人口還有5,000多萬，其中相當一部分是殘疾人。受到身體障礙、勞動能力受限、受教育程度低等因素影響，貧困殘疾人，特別是農村貧困殘疾人已成為貧困人口中貧困程度最深、脫貧難度最大、返貧率最高的特殊困難人群。

全國政協委員王新憲建議，國家應在政策、項目和精力上更加聚焦貧困殘疾人脫貧解困，精準出台更多惠及殘疾人貧困戶的特惠扶貧政策。加快提高殘疾少年兒童康復和教育公共服務保障水平，鼓勵建設適合智障、自閉症、腦

癱等困境少年兒童的、集醫療康復和特殊教育於一體的康復教育機構。同時，加強對貧困殘疾人康復服務力度，加大殘疾人合法權益保障和脫貧攻堅的宣傳力度，在全社會營造關心愛護幫扶殘疾人的氛圍；增強基層幹部帶領貧困殘疾人脫貧致富的信心，落實「一人一策」「一村一策」，保證各項扶貧措施精準落地。



河北省邯鄲市肥鄉區中心醫院「扶貧病房」。

新華社

加大教育扶貧力度 阻斷貧困代際傳遞

2017年是精準扶貧、精準脫貧的深化之年。習近平總書記指出：「扶貧必扶智。讓貧困地區的孩子們接受良好的教育，是扶貧開發的重要任務，也是阻斷貧困代際傳遞的重要途徑。」全國政協常委、安徽省教育廳廳長李和平表示，要注重扶貧同扶志、扶智相結合，引導貧困群眾樹立主體意識，發揚自力更生的精神，把貧困群眾的積極性和主動性充分調動起來。



甘肅某小學年屆六旬的老師為混班小學生上課。

新華社

「目前，很多貧困地區「讀書貴」現象依然存在，部分貧困群體受思維局限，對教育脫貧信念不堅定、意願不強烈。」全國政協常委鄭建閭表示，要充分發揮教育在精準扶貧中的基础性、帶動性作用，不斷加大教育扶貧力度。他建議，提高農村教師隊伍的整體素質，建立城區優質學校與農村學校支援協作機制，推廣遠程教育，為農村學校配置現代遠程教育設備，請優質學校教師給農村師生遠程上課輔導。同時，重視「職教扶貧」，根據經濟發展實際，貼近本地主導產業開展職業教育，加強新型職業農民、產業工人等技能型勞動者培養，並對貧困家庭的學生適當減免學費，提高補貼標準，幫助貧困學生成才。

教育扶貧 高校應精準發力

「社會服務是大學的重要職能之一，幫

助現存4,300多萬貧困人口走出貧困，是高校義不容辭的社會責任。」全國政協委員馬敏表示，高校教育扶貧，一定要圍繞解決集中連片貧困地區最迫切需要解決的問題，精準發力，扶到根上。他建議，要突破目前「碎片化」、各自作戰的教育扶貧格局，整合教育扶貧力量，集中政府、學校、企業、社會各方面力量，共同發力。重點研究如何加強14個「集中連片特困地區」的教育協同扶貧機制，探索貧困山區、民族地區、邊疆地區不同的有效教育扶貧模式，提升當地教師教學水平，形成教育扶貧的「造血機制」。

「目前，中職學校有70%-80%的學生來自於農村，中職辦得好不好，對脫貧至關重要。」馬敏建議，將以義務教育為中心的教育扶貧擴展到職業教育，大力發展義務教育+職業教育，構建教育扶貧新鏈條。

補齊區域性整體貧困「短板」



雲南省怒江州貢山縣獨龍江鄉巴坡村屬於深度貧困地區，近年來，在各級政府的幫扶下，該村群眾種植草果、中草藥，發展養殖業，生活條件得到全面改善。圖為村民在新建的安居房門口。

新華社

據資料顯示，2016年民族八省區貧困人口為1,411萬，佔全國農村貧困人口的32.55%，貧困發生率9.34%，高於全國4.84個百分點。從全國看，貧困人口規模在300萬以上的省份還有6個，貧困發生率超過20%的縣和貧困村分別有100多個和近3萬個。隨着脫貧攻堅的不斷深入，深度貧困地區和深度貧困問題越發突出。

「在當前脫貧攻堅的工作部署中，對解決好區域性整體貧困問題，缺乏通盤的考慮和規劃，缺乏明確的目標和要求，缺乏切實有效的工作機制，是扶貧工作的『短板』。」全國政協常委陳錫文表示，忽視對區域性整體貧困中突出問題的解決，不僅脫貧難度大、代價高，而且成效也難以鞏固。

陳錫文建議，要切實把解決區域性整體貧困納入實現脫貧攻堅的目標任務，加強對集中連片貧困地區發展的規劃引領，盡快解決好這類地區的公共服務、基礎設施和基本醫療保障等問題。加快創新和完善片區發展的工作機制，完善有關部門與地方政府、片區內各地方政府的溝通協調機制。同時，加強對邊境地區脫貧攻堅的力度，加快改善一線邊境的生產生活條件，以凝聚人心，增強其戍邊守疆的責任感和

自信心。

推進「三區三州」脫貧攻堅

脫貧攻堅的主要難點是深度貧困。全國政協常委黃康生表示，當前，「三區三州」（西藏、四省藏區、新疆南疆四地州和四川涼山州、雲南怒江州、甘肅臨夏州）深度貧困局面沒有根本改變，實施精準扶貧仍存在脫貧質量不高、動態管理不實、因貧施策不力、內生動力不足等問題。

針對「三區三州」深度貧困的特殊情況，黃康生建議，可考慮出台特惠性的政策措施，同時設立地區脫貧攻堅投資基金，重點用於貧困區域內基礎設施和社會事業發展。對列入規劃的道路、飲水等建設資金，由中央財政全額補助。此外，對生態主體功能區轉移支付、退耕還林、退牧還草、生態護林員等方面給予重點傾斜。

全國政協常委、全國政協經濟委員會副主任，全國工商聯副主席陳毅夫表示，可在新疆和田設立產業扶貧試驗區，政府給予一定的稅收優惠，鼓勵東部對口扶貧省市把勞動密集型產業轉移過去。「承接東部產業轉移，實現就業脫貧，這是一個引領少數民族地區盡早脫貧的路徑。」