

貧富天與地 政府須介入

— 今日香港 —

2016年，香港的堅尼系數見新高，達到0.539，引發社會議論紛紛。有人問：貧富懸殊惡化會造成哪些影響？又有人問：政府如何介入、有何對策？下文逐一深入探討。 ■張揚 特約資深通識作者

新聞背景

45年新高 僅次紐約

政府統計處6月公佈中期人口統計數字，2016年香港的堅尼系數達0.539，是45年來的新高。以月入計算，去年香港最富裕10%住戶的月入



■根據統計處數字，去年香港的堅尼系數見45年來的新高。 資料圖片

中位數達11.2萬元，最貧窮10%住戶的收入中位數只有2,560元，富貧相差43倍。

與其他城市比較，香港的堅尼系數僅次於紐約（0.551），較芝加哥（0.531）、洛杉磯（0.531）及華盛頓（0.535）更高。

政府統計處處長鄧偉江表示，堅尼系數受到多個因素影響，去年最低收入10%住戶的收入升幅最大，以及政府在現金福利的開支增加，均令收入差距收窄。不過，在人口老化加劇和低收入家庭增多的影響下，拉高數值，導致堅尼系數微升。

拖經濟後腿 加劇邊緣化

影響 打擊經濟增長：在貧富懸殊下，基層市民的收入不多，消費意慾偏低，對於本地消費的需求萎縮，影響經濟增長。另一方面，政府需要投放愈來愈多資源來支援低收入家庭，長遠會使其他推動經濟及整體發展計劃（例如大型基建項目）延後，亦會拖慢經濟增長。

加深社會矛盾：香港正轉向知識型經濟，低技術及低學歷人士的勞動價值下降，難以賺取較高收入，容易陷入在職貧窮。

現時樓價持續高企，不少高學歷人士也需要輪候公屋、蝸居劏房，也無法向上流，難免會對現況和前景感到悲觀，甚至引發對社會不滿或仇富的情緒。

降低生活質素：貧窮人士的生活條件較惡劣，居住地方狹小；由於工時長，與親友相處的機會減少，人際關係逐漸疏離；同時，又因經濟負擔沉

重，他們一般會盡量減少娛樂和其他外間活動，令擴展生活圈子的機會減少。

遭受社會排斥：貧窮並非單純的家庭或個人經濟財政問題，當中涉及貧窮人士遭主流社會排擠或邊緣化，並長期被剝奪滿足生活需要的資源和機會。至於因貧窮而令他們在教育、求職及政治參與時遇到歧視或漠視，受到不平等的待遇時有發生。



■窮人的生活條件較惡劣，居住地方狹小。 資料圖片



■香港貧富懸殊問題嚴重。圖為低收入者的街頭刷鞋工作。 資料圖片

多角度觀點

優化退保稅制 年檢最低工資

政府統計處：除稅及福利轉移後的堅尼系數為0.473，較2011年低0.002，為1996年有該數值以來首次錄得跌幅，反映政府的扶貧工作效果明顯。

上屆政府用於教育、房屋及醫療的福利開支增加超過四成，連同長者生活津貼等現金福利，促使除稅及福利轉移後的數值下跌屬前所未有的。

社區組織A：對人口老化加劇令貧富差距惡化表示憂慮，政府須立即改善退休保障制度，為有需要的獨居及二老家庭提供家居照顧及社會服務。社會福利政策介入後，貧富差距有所改善，證明對抗貧窮問題必須有政府的政策介入。

社區組織B：過去政府主張透過發展經濟解決貧窮問題的方式已不可行，因為本港產業向金融服務等行業傾斜，缺乏經濟政策發展特定行業，使個別行業的薪金難有大幅提升；加上勞動市場的工種零散化、短期化及合約化，不少勞工難以累積工作經驗來增加收入。

政府應檢討稅制、增加企業利得稅，推行負稅率，強化財富再分配。

大學社會政策研究人員：近年如飲食業等低技術工種短缺嚴重，且最低工資舒緩堅尼系數的升幅，基層勞工的短缺亦令其收入增加，變相令最貧窮的10%打工仔收入升幅最高。

雖然最高收入的組別升幅較小，惟其薪酬高、基數大，增加的收入仍很多，未見高收入向下流的跡象。

預料隨着人口老化，堅尼系數將會惡化，因為本港長者就業的情況限制多，且退保制度不完善。

立法會議員：扣除稅及福利轉移後的堅尼系數，仍超過警戒線，政府需要重視。雖然「關愛基金」的工作有成效，但僅屬短期措施，建議最低工資的水平要由現時的至少兩年一檢，改為一年一檢，追貼通脹。

扶貧組織：堅尼系數的升幅已屬放緩，與政府推行最低工資及長者生活津貼有關。新一屆政府的工作重點是增加長者收入，避免人口老化令貧富懸殊加劇。社會若要資源再分配，需從稅收入手，可考慮開徵資產增值稅，以及取消薪俸稅、個人入息稅的標準稅率等。

小知識

最低工資

最低工資條例確立法定最低工資制度，目的是在防止工資過低、減少低薪職位流失、維持本港經濟發展及競爭力等重要考慮中，取得適當平衡。法定最低工資通過設定工資下限，保障基層僱員。

法定最低工資於2011年5月1日開始實施。由2017年5月1日起，法定最低工資水平由每小時32.5元調升至每小時34.5元。就僱主備存僱員的總工作時數記錄的金額上限，亦同時由每月13,300元修訂為每月14,100元。

富人稅

近年，不少國家的政府開徵「富人稅」，以增加財政收入。2015年2月，時任美國總統奧巴馬提出向富人和大型企業增加徵稅。有評論指，開徵「富人稅」可增加公共財政收入，還可把財富再分配，拉近貧富差距。

概念鏈接

堅尼系數（Gini Coefficient）：數值介乎0和1之間。堅尼系數越小，人民的年收入分配越平均；堅尼系數越大，人民的年收入分配越不平均。

對於堅尼系數的區段劃分，聯合國有關組織規定，若低於0.2表示收入絕對平均；0.2至0.3表示比較平均；0.3至0.4表示相對合理；0.4至0.6表示收入差距較大；0.6以上表示收入差距懸殊。

國際社會通常把0.4作為收入分配差距的「警戒線」。主要發達國家或地區的堅尼系數在0.24到0.36之間，美國為0.4。內地和香港的堅尼系數都超過0.4。

相對貧窮（Relative Poverty）：是以同一地區的整體人口入息、資產和消費支出等為指標，把相對較低生活水平者釐定為貧窮人士的概念。有別於未能滿足生活基本需要的「絕對貧窮」，相對貧窮著重於反映地區內收入分配不平等的現象。

扶貧（Poverty Alleviation）：是指援助收入水平未能滿足基本生活標準的人脫離貧窮、改善生活。扶貧措施除了為貧窮人士提供直接金錢或物質支援，亦可透過公平的教育及就業政策，協助他們自力更生，從而促進社會流動，拉近貧富懸殊。

想一想

- 根據上文，香港的貧富懸殊問題嚴重嗎？試加以說明。
- 參考上文，貧富懸殊問題會對香港造成哪些負面影響？試加以分析。
- 參考上文，政府可採取什麼措施來舒緩貧富懸殊問題？試舉出一項並加以說明。

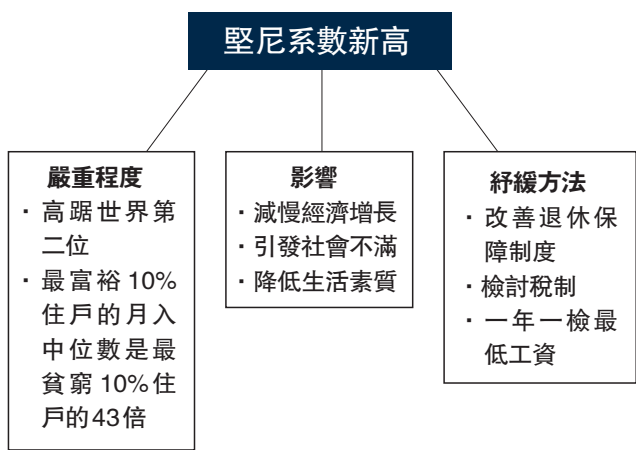
答題指引

- 此題是現象分析題。同學必須引用上文的内容及資料作答。
參考答案：根據政府統計處，2016年香港的堅尼系數上升至0.539的新高；最富裕10%住戶的月入中位數是最貧窮10%住戶的43倍。與其他城市比較，香港的堅尼系數亦高踞世界第二位。由此可見，香港的貧富懸殊問題嚴重。
- 此題是影響分析題。同學可從經濟、社會和民生3個角度作出分析。
參考答案：首先，在經濟角度上，在貧富懸殊下，基層市民的收入不多，消費意慾偏低，對於本地消費

的需求萎縮，影響經濟增長。在社會角度上，現時樓價持續高企，不少高學歷人士也需要輪候公屋、蝸居劏房，無法向上流，難免會對現況和前景感到悲觀，甚至引發對社會不滿或仇富的情緒。在民生角度上，貧窮人士的生活條件較惡劣，居住地方狹小，降低生活素質。

- 此題是建議題。同學須留意，所提出的建議要以政府的角度出發，並顧及其可行性。
參考答案：政府可效法外國，開徵富人稅，提高富翁和大型企業的稅率，並把所得稅收用作支援低收入家庭，以拉近貧富懸殊。

概念圖



延伸閱讀

- 《實質收入差距首次收窄》，《香港文匯報》，2017年6月10日 <http://paper.wenweipo.com/2017/06/10/HK1706100001.htm>
- 《重視實質貧富差距 助市民分享經濟成果》，《香港文匯報》，2017年6月10日 <http://paper.wenweipo.com/2017/06/10/WW1706100001.htm>
- 《港貧富懸殊 全球第11》，《香港文匯報》，2016年12月19日 <http://paper.wenweipo.com/2016/12/19/FI1612190004.htm>