

G20 漢堡峰會 聲明險變 G19



二十國領導人在峰會前合照留念。 資料圖片

全球化、今日中國 能源科技與環境

二十國集團（簡稱G20）今年7月在德國漢堡舉行第十二次峰會，討論全球暖化、保護主義等議題。今年會議的焦點放在特朗普身上，這位堅持「美國優先」的總統，在會議前已顯出與其他國家之間的分歧，從退出《巴黎協定》，到計劃限制鋼材入口，都令會議討論充滿困難。本文將會先分析今次峰會聲明的重點與分歧，再分析各國領袖在會議中各自面對的問題。 ■文澄 特約作者

領袖各有議題 美俄最受關注

除了討論國際事務外，各國領袖也在峰會中就各國關係進行商討，以下介紹幾個較重要看點：

- 1. 朝鮮問題：**
韓國總統文在寅在拉攏各國應付朝鮮問題，朝鮮近年不斷試射導彈，令地區關係緊張，若真的爆發衝突，韓國無疑首當其衝，所以文在寅在與中國、加拿大、日本、美國等多國領袖會面時都談及朝鮮問題，務求聯合各國向朝鮮施壓。
- 2. 貿易安排：**
英國自從公投脫歐後，與歐盟關係一落千丈，英國首相文翠珊一方面堅持要照公投結果執行脫歐，另一邊則希望在脫歐談判中為英國取得更好待遇，但目前情況看來不甚樂觀，歐盟在2017年4月29日開會時表決要強硬對付英國，並拒絕先談英國最理想達成協定的貿易協議，而先討論歐盟居民在英國的公民權以及「分手費」。
文翠珊在G20峰會時與特朗普會晤，會面中特朗普確認了將與英國達成貿易協議，而文翠珊亦表示樂觀，但實際協議還有待商討。



美俄關係非常複雜，會議中兩國提出多項合作，數日後特朗普卻說不認為美俄真的可以合作。 資料圖片

- 3. 干預大選：**
美國國會當時正在調查俄羅斯有否干預美國總統大選，在特朗普和普京的會面中雙方亦提到這點，普京強調俄羅斯沒有干預大選，雙方亦同意聯手打擊黑客及在敘利亞南部停火。雖然會面氣氛不錯，甚至嚴重超時，要出動美國第一夫人去「提醒」特朗普，但數日後特朗普卻表示不認為美俄真的可以成立網絡安全單位，但敘利亞停火就會確實做到。

談暖化「19對1」 特朗普企硬

每次峰會過後，都會發表一份聯合聲明，而這次的聯合聲明有點特別，因為特朗普與各國之間的明顯分歧，令這份聲明有部分是G19而非G20。

會議聲明中最引人注意的，當數氣候變化問題，各國早於2015年就在巴黎氣候會議上簽署《巴黎協定》，希望將全球增溫在攝氏2度以下，以保證地球的生態不受太大影響，所以透過制定使用再生能源等減排措施，減低地球增溫幅度。

美總統聲稱全球增溫是「騙局」

時任美國總統的奧巴馬對《巴黎協定》大力支持，甚至希望氣候政策能成為自己的「政治遺產」，但自特朗普上台後，情況變得不同，他指全球氣溫上升只是一個「騙局」，目的是使美國的生產力減弱，所以在今年6月宣佈退出《巴黎協定》，並提出要支援美國的煤炭業發展。

在峰會開始之前，不少國家都先後提出減排方案，其中以法國總統馬克龍最為積極，先後提出在2040年全面禁止售賣全部汽油及柴油車輛、2050年全國達到零碳排放、2022年停止燃煤發電廠運作等目標。其他國家亦不甘後人，如挪威和荷蘭都提出2025年全國只用電動車的目標，而德國和印度亦提出在2030年全國轉用電動車。

到了漢堡峰會，各國自然無法與美國就全球暖化問題達成一致協定，有報道甚至形容會議是「19對1」，最後只得在聲明中提出「G19」知道美國決定退出《巴黎協定》，而美國亦提出在平衡經濟發展和能源供應的同時，對全球減排作出承諾，並協助其他國家安全及潔淨地取得及使用化石燃料。

除了美國，「G19」成員則同意《巴黎協定》是不可逆轉（irreversible），即不會就《巴黎協定》的內容重新談判。



《巴黎協定》是國際減排協定，生效時巴黎鐵塔亮燈慶祝。 資料圖片

另一個受人注目的焦點，則是貿易保護措施與自由貿易之間的角力。

美擬限進口鋼材 圖施壓中國

特朗普一直指中國的鋼鐵產能過剩，又指中國政府補貼鋼鐵業，造成大量低價鋼材出口到美國，令美國鋼鐵業難以競爭，因此提出要對美國進口鋼鐵實施入口限制，包括配額和關稅。

美國雖然想拉攏各國對中國施壓，不過這個政策卻不受各國政府歡迎，特別是德國。德國的鋼鐵業也很龐大，美國限制鋼材進口，德國的鋼鐵業也會受到影響，德國總理默克爾更親自與特朗普進行討論。

不少學者更擔心，若美國真的對進口鋼材實施限制，會觸發全世界的貿易保護主義，事實上這亦不是危言聳聽，因為歐盟主席容克就在會議前表示，若美國對進口鋼材實施限制，歐盟將會對此進行回應。

一輪談判後，各國最終在聲明中同意打擊保護主義，包括不平等貿易措施，不過也對美國作出讓步，加入可以使用保護措施來對抗不平等貿易的條文。

小知識

二十國集團

G20是一個國際經濟合作論壇，在1999年成立，原意是各國財長可以有一個討論平台，以防止亞洲金融風暴等危機。到了2008年，G20召開領導人峰會，各國領袖也參與討論。G20的國家包括了七國集團（即先進國家組成的組織，包括美國、加拿大、英國、法國、德國、意大利、日本）、金磚五國（即5個主要新興市場，包括中國、巴西、印度、南非、俄羅斯）及七個重要經濟體（即澳洲、墨西哥、韓國、土耳其、印尼、沙特阿拉伯、阿根廷），而國際貨幣基金組織和世界銀行都會列席會議。G20集團的人口佔全球總人口三分之二，可謂最重要的論壇之一。



漢堡有「示威之都」之稱，今次G20峰會就吸引了過萬人上街示威，打出「歡迎來到地獄」的口號。今次示威者主要針對環保議題、種族主義、自由貿易等方面，亦認為G20峰會各國犧牲了窮人利益，要求各國對環境負起責任。 資料圖片



杭州會議

是次於德國漢堡舉行的是G20第十二次峰會，峰會每年舉辦一次，對上一次則在中國杭州，當屆主題為「構建創新、活力、聯動、包容的世界經濟」。上圖為杭州峰會會場。

想一想

- 根據資料，試指出漢堡會議中各國對化石燃料使用和貿易保護主義有什麼分歧。
- 承上題，各國在聲明中怎樣處理這些分歧？
- 有評論認為認為全球減排是大勢所趨，美國堅持使用化石燃料是沒有道理；亦有意見認為美國為保護本國經濟而繼續使用化石燃料是無可厚非，你較認同何者？

答題指引

- 同學需根據資料回答本題，指出各國在化石燃料和貿易保護中的分歧，主要存在於美國和G20其他國家之間，美國在退出《巴黎協定》後，希望繼續使用化石燃料，而其餘19國則希望繼續執行《巴黎協定》的安排。貿易保護主義方面，美國因進口鋼材價格問題，希望設置關稅和配額等制度，而其他國家則對此有保留，認為這些措施有機會觸發全世界的貿易保護主義。
- 本題同學可引用資料回答，指出聲明中各國對美國讓步，表示「知道」美國退出《巴黎協定》，以及加入可以使用保護措施來對抗不平等貿易的條文。
- 本題屬於開放評論題，同學可以自行評價美國的政策是否合理。

概念圖



延伸閱讀

- 「G20 Leaders Declaration, Shaping an interconnected world」
<https://www.g20.org/gipfeldokumente/g20-leaders-declaration.pdf>
- 「G20 向美妥協 恐賠上《巴黎協定》」，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2017/07/10/GJ1707100016.htm>
- 「減排與美分道揚鑣 G20 終達協議」，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2017/07/09/GJ1707090017.htm>