



# 人民政協

全國政協授權香港文匯報主辦  
香港友好協進會協辦

專刊

第225期



# 推動營改增不斷深化 增強經濟發展動力

營改增是中國財稅體制改革的巨大進步，但由於各方面原因，中國在全面推行營改增過程中仍面臨一些新的問題。24日，全國政協在京召開第72次雙周協商座談會，圍繞「營改增執行情況和改進的建議」建言獻策。委員們認為，針對稅率結構不合理、稅收政策和徵管措施不完善、少數納稅人因抵扣不充分導致稅負增加等問題，要對症下藥，推動改革不斷深化，增強經濟發展動力。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頌 北京報道

近年來，黨中央、國務院高度重視營改增試點工作，作出了一系列重大決策部署。全面推開營改增試點以來，通過周密設計和積極穩妥推進，取得了顯著成效，既為當前發展提供了有力支撐，也為經濟保持中高速增长、邁向中高端水平增添了強勁動力。全國政協亦對營改增執行情況十分關注，全國政協經濟委員會在會前專門赴上海、江蘇、北京和天津進行專題調研。

## 改革紅利逐步顯現

專題組在上海調研時了解到，從去年5月至今年4月底，上海市營改增試點合計減稅1,055.5億元（人民幣，下同），加上2012年至2016年5月1日全面推開營改增試點前已累計減稅1,265.7億元，營改增試點累計減稅規模達到2,321.2億元。從試點行業來看，營改增四大行業（建築、房地產、金融和生活服務業）減負效應逐漸顯現。2016年5月至2017年4月，四大行業由前期的「21個細分行業減少、5個增加」，轉變為四大行業「26個細分行業」的全部減負，且進一步放大的趨勢較為明顯。

而江蘇省自2016年5月1日擴大試點以來，四大行業累計申報固定資產進項稅額抵扣162.1億元，換算成投資額達1,115.8億元。2013年至2016年間，全省服務業試點納稅人申報抵扣固定資產進項稅額447.2億元，換算成投資額高達3,077.7億元。同時，營改增促進了新老動能轉換，激發企業將研發、設計、營銷等內部服務環節從主業剝離出來，成為效率更高、專業更強的創新主體。此外，營改增還推動了產業結構調整。營改增推行以來，江蘇省第三產業保持了相對較快的增長勢頭，佔GDP的比重從2012年的43.5%逐漸上升為2016年的50.1%，成為拉動經濟增長的主要力量。

## 望多檔稅率進一步簡併

營改增在各地的試點成效有目共睹，但畢竟目前營改增仍處於試點階段，尤其具體到行業中、企業裡，困難依然不少，反映比較集中的問題是希望多檔稅率可以進一步簡併。

「在運輸行業中，由於國內交通運輸服務和貨物運輸代理服務存在5個點的稅率差，



8月24日，全國政協在北京召開第72次雙周協商座談會，圍繞「營改增執行情況和改進的建議」建言獻策。全國政協主席俞正聲主持會議並講話。

從而使得代理企業產生了上述進項掛扣問題。不少公司的進項稅留抵稅額過高，對公司現金流和效益產生不利影響。」

「電信業也存在實行差異化稅率的問題。基礎語音服務、網絡資源出租等適用11%基礎電信業務增值稅率，信息增值類電信服務適用6%增值稅率。當下，語音等基礎電信業務佔比逐年下降，若能統一電信業適用稅率為6%，可以節約企業大量管理成本。」

「建築施工企業採用差額徵收，如預收款，實行預繳，往往總包在收到預收款時，分包尚未確定，則無法取得分包發票，造成由總包先墊付稅金，日後如墊付稅賦過大，造成總包墊付的稅金無法抵扣，在相當長時期內存在重複繳稅現象，導致施工總包企業

資金的短缺。建議在收到預收款時不交稅或遞延交稅。」

以上皆為專題組調研時聽到的聲音。

## 完善營改增政策 降社會融資成本

對於營改增在推進時出現的問題，一些委員建議，要研究進一步減少稅率檔次的措施，適時穩妥推進；進一步研究擴大進項稅額抵扣範圍的措施，實現進項稅應抵盡抵；完善金融業營改增政策，在總結現有工作的基礎上，優化金融業增值稅設計，降低社會融資成本；健全抵扣鏈條，解決鏈條不完整、稅率不統一的問題。同時，研究留抵稅款過大、增長過快的問題；簡化手續，規範程序，加強執法檢查，打擊違法行為；進一步落實降低宏觀稅負的措施。

# 中國駐外使領館與民企面對面



活動現場。香港文匯報記者馬曉芳攝

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者馬曉芳北京報道）以「守法誠信經營、境外風險防範」為主題的第三期「我駐外使領館外交官與民營企業面對面」交流活動近日在京舉行。全國政協副主席、全國工商聯主席王欽敏指出，「面對面」活動為民營企業與我駐外使領館創造了一個溝通交流的平台，旨在打通阻礙民營企業走出去的瓶頸，強化企業本土化經營意識、守法誠信意識、環境保護意識和履行社會責任意識，最大限度規避企業主客觀因素造成的安全風險，提升民營企業走出去參與國際競爭的優勢和能力。相信在大眾民營企業家的努力下，在外交官們的保駕護航下，中國的民營企業走出去將迎來更大的發展前景、更好的發展機遇。

## 服務民企參與「帶路」

中央統戰部副部長、中華全國工商聯黨組書記、常務副主席徐樂江在接見我駐外使領館外交官和部分發言企業代表時指出，習近平總書記在去年3月4日講話時重申「兩個毫不動搖」沒有變，給民營企業吃了一顆「定心丸」。近些年民營企

業乘著「一帶一路」的浩蕩東風，走出去的步伐越來越實、越來越穩、越來越遠。

他表示，「面對面」活動是很好服務於民營企業走出去參與「一帶一路」的平台，希望外交官在活動中全面介紹情況，為民營企業海外發展開支支招、出謀劃策，各位民營企業家要充分利用本次活動，向各位外交官介紹情況，反映問題，充分吸收領館外交官提出的意見和建議，有所收穫。

## 駐外使領館助民企走出去

全國政協委員、中國駐美國大使崔天凱表示，十八大以來，我們提出很多中國方案、中國主張，推動國際、區域雙邊經貿合作，外交上也取得了很大的成績，這些都為民營企業進一步發展壯大和走出去參與競爭、合作提供了良好的政策框架和條件。與此同時，企業在走出去的過程中還面臨著民族主義、保護主義、法律與商業競爭等方面的風險。我駐外使領館將立足於民營企業走出去實際情況，進一步為民營企業提供政策諮詢、風險提醒、信息溝通、維護權益等具體服務。

# 皖政協專題協商構建養老服務體系

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者趙臣合肥報道）近日，安徽省政協十一屆二十三次常委會議暨加快構建多層次養老服務體系專題協商會在合肥召開。安徽省政協委員和專家學者就健全養老公共服務體系、完善居家養老服務體系、補齊醫養融合發展短板等方面提出一系列意見建議，進一步助力安徽省多層次養老服務體系的建設。

## 借助大數據繪製「養老電子地圖」

會上，民盟安徽省委相關負責人介紹，通過調研，他們發現不少地區通過運用信息化手段，加快推動養老服務體系建設，取得了一定成效。安徽省可以通過高效採

集、有效整合老齡人口相關數據，繪製「全省老齡人口基礎信息及其分佈電子地圖」，提高養老服務精準性和有效性。同時建立以雲計算為手段、呼叫中心為核心、居家養老服務站為依託的居家養老服務平台，實現老年人人口信息資源匯總、個人數據終端監測以及虛擬化資源調度和管理，通過提升養老信息化水平，進而構建「智慧養老」保障體系。

同時，安徽省政協委員金啟建、李修松、蘇靜等5人還圍繞制定實施養老服務體系建設行動計劃、推動居家養老服務發展、關愛失能多病老人、構建智慧養老保障體系、建設醫養結合型養老護理機構等方面提出意見、建議。



專題協商會現場。香港文匯報安徽傳真

安徽省政協主席徐立全表示，安徽省政協組織和廣大政協委員要充分發揮聯繫廣泛、代表性強、智力密集等優勢，繼續深入一線，深入界別群眾，做到民之所望、建言所向，力爭提出更多針對性、操作性強的意見、建議。

# 陝政協專題協商 軍民科技融合創新



陝西省政協副主席鄭小明在月度協商會上講話。香港文匯報陝西傳真

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者張仕珍西安報道）陝西省政協日前召開月度協商座談會，就「軍民科技融合創新發展」進行專題協商。陝西省政協副主席鄭小明指出，推動軍民深度融合發展，是一項複雜的系統工程，必須不斷豐富融合形式、拓展融合範圍、提升融合層次，要建立並發揮好各種平台的作用，提升軍民協同創新能力。

近年來，陝西充分發揮民用航空、民用航天、專用設備製造、電子信息、特種化工與精細化工、新能源、新材料等高新技術領域優勢，通過加強戰略合作、實施軍民結合「雙百工程」、搭建基地園區平台等措施，初步形成了「以軍帶民、以民促軍、軍民融合」的多元化發展格局，並湧現出了一批軍民融合發展的成功範例。

## 科技創新是民企「參軍」出路

陝西省政協委員、陝西華秦科技實業有限公司董事長折生陽稱，作為一個軍工科技資源大省，陝西要善於應勢而

動、順勢而為、乘勢而上，加快軍民科技融合創新發展的步伐。對於民企「參軍」，他認為，科技創新是根本和驅動力，也是民企參軍的根本出路。

為加快軍民科技融合創新發展步伐，折生陽建議，政府應有針對性地引進軍民科技融合創新發展需要的高端技術人才，通過課題、項目等途徑實現軍民科技人才共享。同時，科學合理地利用各類軍民融合資金，集中支持在陝有關國防科研院所高端技術就地落戶，讓民營企業和軍工央企享受同等待遇。

陝西省政協常委、空軍工程大學校長張鳳鳴亦表示，應站在對國防建設和經濟社會發展雙向支撐的高度，統籌軍地資源，打破利益藩籬，加大共融共建力度，努力培養出適應軍地發展需要的高素质人才。

## 設「軍民融合產業發展專項資金」

農工陝西省委員會參政議政部部長南翔宇表示，陝西軍民融合深度發展仍存在許多短板，主要表現在「民進軍」門檻高，「軍轉民」積極性弱，軍民融合程度不深、範圍不廣，產業規模不大，對地方經濟輻射帶動作用不強等。

他建議對軍民融合產業作出長遠規劃，並發展一批符合「軍民融合」產業長遠規劃的本地軍民結合型裝備製造和高新技術企業。此外，建議設立陝西省「軍民融合產業發展專項資金」，克服地方「民進軍」企業面臨的資金與市場風險，助推符合條件的民營企業上市。

# 羅富和：支持貴州全域旅游發展

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者周亞明貴州報道）全國政協副主席、民進中央第一副主席羅富和近日考察貴州，出席2017年第三屆貴州（安順）國際石材博覽會暨第三屆全國石雕刻設計大賽開幕式，強調發揮民進優勢建言獻策，支持貴州全域旅游發展。

羅富和一行深入貴州省安順市和黔南州，實地考察調研黃果樹生態文化旅遊區、大瀑布景區、小七孔生態保護區建設運營情況。

他指出，貴州旅遊資源豐富、景色優美，隨著交通條件改善，各旅遊景區的到達性不斷提高，旅遊業發展優勢越來越明顯。貴州地形地貌特殊，高速公路上修建的一些大橋、隧道等設施具有世界水平，技術國內外領先，旅遊觀賞價值極高。但由於高速公路設計建設中沒有預留觀景平台，遊客不能停留觀賞，高速公路景觀不能得到有效利用，致使旅遊資源浪費。

近年來，民進中央、民進貴州省委和民進基層支部圍繞貴州旅遊發展開展了深入調研，向各個層面提出了意見建議，推動了有關工作開展。羅富和和民進貴州會會員繼續加強調研，提出更多有理有據、能夠付諸實施的建議，助推貴州全域旅游發展。

# 海內外華文媒體走進甘南

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者任一龍甘肅報道）8月21日至25日，由中央統戰部中國和平統一促進會主辦的「海內外華文媒體甘肅藏區行」走進甘肅省甘南藏族自治州。中國和平統一促進會副秘書長郝一峰率來自美國、英國、德國、加拿大、澳洲、新西蘭、捷克、葡萄牙、奧地利、意大利等國家和地區的20餘家海內外華文媒體負責人及記者，深入甘肅省甘南藏族自治州，感受甘肅藏區厚重的人文底蘊，體會甘肅藏區人民和美奮進的精神風貌。

此次海內外華文媒體深入採訪的甘南藏族自治州是全國十個藏族自治州之一，成立

於1953年，總面積4.5萬平方公里，居住着藏、漢、回、蒙等24個民族，總人口73.07萬，其中，藏族佔54.2%。甘肅省委省政府歷來高度重視藏區工作，始終把維護祖國統一、加強民族團結作為工作的着重點和着力點。近年來，尤其是中共十八大以來，在甘肅省和甘南州各級黨委、政府及甘南州全州各族幹部群眾的共同努力下，甘南州經濟平穩發展、民生持續改善、民族團結、宗教和順、社會穩定。

中國和平統一促進會組織海內外華文媒體走進中國西藏和四省藏區的系列活動自2011年啟動以來，已經連續開展了7年。