

成都高新區：創新改革探路者 「自貿」試驗火車頭



7月下旬，成都海關發布消息稱，今年上半年四川實現貨物貿易進出口總值2098.7億元（人民幣，下同）、同比增長59.5%，遠高於同期全國19.6%的增速。其中，成都高新綜合保稅區進出口總值1065億元、佔比50.7%，成為四川外貿的「火車頭」。

外貿是一個地區經濟發展的晴雨表，也是一個地區綜合實力的具體體現。四川外貿這份顯眼的成績單，離不開國內經濟整體「穩中向好」的大局，也得益於中國（四川）自由貿易試驗區（以下簡稱「四川自貿試驗區」）正式掛牌運行。

據悉，在四川自貿試驗區正式掛牌之前，成都高新綜合保稅區便以上海自貿區為藍本先行先試，為自貿區建設探路。今年4月1日，四川自貿試驗區正式掛牌，成都高新南部園區29.86平方公里被納入試驗區，涵蓋金融城、天府軟件園、環球中心、新國際會展中心、菁蓉國際廣場、新川創新科技園等，成為四川自貿試驗區建設的核心區和主陣地。

為自貿區試驗探路

滿載貨物的集裝箱卡車來來往往，工作人員正在緊張有序地辦理各種通關手續。幾乎每天，從這裏運出的平板電腦，就需要兩架波音747貨機裝載，其中85%的產品出口歐美。盛夏七月，成都高新綜合保稅區呈現出了這樣一派火熱繁忙的景象。

2010年10月18日，成都高新綜合保稅區經國務院批准設立，規劃面積4.68平方公里，集出口加工、保稅物流、口岸功能於一體。截至2016年年底，成都高新綜合保稅區已聚集英特爾、德州儀器、仁寶、緯創等一批涉

及加工製造、現代物流、檢測維修、國際貿易等方面的世界級企業。

早在2014年8月，成都高新綜合保稅區便開始以上海自貿區為藍本先行先試，成功複製出適合成都本土發展的「55條」措施。

保稅貨物區間結轉制度是「55條」措施中的一項，這讓落戶成都高新區的IT巨頭英特爾獲利不少。據當地媒體報道，英特爾相關貿易通關時間減少6個小時，在成都和大連間的運輸時間由原來的2-3天縮短至1天，僅此一項每月節約成本超10萬元。

成都高新綜合保稅區還被納入全國首批無紙化報檢試點運營單位，報檢程序全部依託互聯網完成，實現了「企業少跑路，數據多跑路」。今年上半年，該區檢驗檢疫局共受理無紙化報檢8074批次，無紙化報檢累計覆蓋率達82.83%，極大方便了企業，提升了服務質量。

今年5月31日至6月10日，行程萬里的成都高新區科技企業「歐洲行」活動成功舉行。「歐洲行」連續舉辦5年來，足跡踏遍德國、英國等歐洲國家，為成都高新綜合保稅區引入不少新鮮血液；通過此平台，「成都高新造」先後亮相德國漢諾威工業展、巴黎航展，以及眾多遊戲行業交流活動，拓展了園區企業經營發展空間。

「成都高新綜合保稅區外貿業績快速增長，得益於園區內重點項目、龍頭企業的良性發展，以及集成電路、便攜式電腦及部件、光電元器件產品的快速增長。」成都高新綜合保稅區相關負責人說，該區外貿「質」「量」齊增，為自

■ 機器人「高小新」



貿區建設積累了豐富經驗。

勇擔重任開局良好

今年4月1日，四川自貿試驗區正式掛牌，成都高新南部園區29.86平方公里被納入試驗區。當天，成都高新區正式託管簡陽市12個鄉鎮，依託新機場建設成都天府空港新城。這一天，是成都高新區一個新的開端，是一個值得載入史冊的日子。

當天，機器人「高小新」亮相成都高新自貿試驗區政務大廳，為第一家入駐企業成都精彩盛世科技有限公司頒發了營業執照。「高小新」身高1.20米、體重29公斤，擁有靈活關節，還有眼睛鼻子和嘴巴。它可以為辦事群眾提供政策諮詢，介紹註冊流程，還能「察顏觀色」，智能化程度很高。

為構建與國際接軌的營商環境體系，成都高新區從企業註冊、申請開工許可、投資者保護和跨境貿易等10個方面發力，全面落實負面管理清單、權力清單和責任清單，打造快捷高效的政務環境。

「目前，成都高新區正着手制定全球首個機器人工務服務標準，打造雲端政務服務平台，實現企業雲註冊、雲監管。」成都高新區管委會有關負責人介紹，未來企業申請證照等可借助雲端服務平台，不出家門便可完成各項流程。為進一步減化行政審批事項，成都高新區還發布了三年任務清單126條。

這一系列改革，反響如何呢？

4月6日，成都高新自貿試驗區舉辦首批入駐項目簽約儀式，涉及金融、半導體等產業，總投資額達到300億元。在多重政策利好助推下，從4月1日至6月30日，成都高新自貿試驗區新登記各類型企業5759戶，新增註冊資本（金）489.68億元，主要涉及科技、信息技術、商務等行業。成都高新自貿試驗區蓬勃發展的勢頭引起各大銀行關注，授信高達9000多億元。

「自貿試驗區掛牌後，成都高新區形成了國家高新技術產業開發區促產業、國家自主創新示範區促創新、中國自由貿易試驗區促開放、國家全面創新改革試驗區促改革、國家級新區促發展的「五區疊加」優勢。」成都高新區管委會有關負責人表示，成都高新自貿試驗區開局良好、形勢喜人，未來前景看好。

網絡中國西部中心、歐洲經濟發展一體化（中國）委員會中國辦事處等10餘家歐洲機構明確入駐意向。

「『中國—歐洲中心』被列為歐洽會的永久會址，省市共建的『一帶一路』聯絡基地。」成都市高新區有關負責人說，該中心將成為對歐合作新平台，對接「一帶一路」開放合作新旗艦。

際酒店等綜合配套服務區。

今年7月25日，成都高新區正式對外發布《關於推動「中國—歐洲中心」建設的若干政策》，對於歐洲及「一帶一路」沿線國家機構、企業、人才入駐，提供房租減免、運營補貼、一次性裝修補貼、項目啟動資金、配套服務等多項扶持。

目前，歐盟卓越創新中心中國西部分中心、歐洲企業



■ 成都天府空港新城區位圖

TSPPP 整合全球資源

今年5月，2017成都全球創新創業交易會期間，法國索菲亞—安蒂波利科技園、西班牙巴塞羅那創新產業園、荷蘭阿姆斯特丹科技園、上海張江高新區、深圳高新區等發起成立「世界一流科技園區聯盟」，聯盟成員將在成都高新自貿試驗區「全球頂級科技園區合夥人（TSPPP）」框架下，圍繞各自主導產業進行跨國交流合作。

在技術層面，成都高新自貿試驗區將充分利用全球技術創新資源，通過聯合實驗室、離境創新中心等載體開展共性技術、關鍵技術聯合攻關，制定或主導相關技術國際標準；在資本層面，成都高新自貿試驗區將推動金融制度創新，鼓勵資本跨境流動，引導資本流向產業發展的前沿技術和產業方向；在產業鏈層面，成都高新自貿試驗區將通過技術、標準、資本與產品、產業的深度融合，推動產業鏈上下游協同發展，打造可持續的多維網絡產業生態圈。



■ 中法姊妹園區創新創業導師計劃開班

5月以來，成都高新自貿試驗區先後組團訪問美國、俄羅斯、西班牙等國家和地區，重點推動與以色列海法科技園、韓國大邱慶北科技園、法國索菲亞科技園的深度合作。

同時，成都高新自貿試驗區還積極與美國卡內基梅隆大學等尋求合作，力爭促進中美科技創新中心項目落地，打造「中國—美洲創新中心」。通過TSPPP平台，籌設全球化產業聯結基金，大力培育數字經濟、人工智能、納米技術、生物芯片等新興業態。

「雙向離岸」不拘一格降人才

今年7月，美國聖地亞哥離岸基地正式掛牌，成為成都高新區設立在海外的第13位新成員。

當今世界的競爭，歸根結底都是人才的競爭。「高標準建設自貿區，構建具有國際競爭力的現代產業體系，必須面向全球招才引智。」成都高新區人事勞動和社會保障局相關負責人說，該區按照「不唯地域、不求所有、不拘一格」的原則，構建了「海外站點+國內載體+政策服務」的海外人才離岸建設模式。

除在海外建立人才離岸基地外，成都高新區還打造了一個國內載體：在高新南區規劃9平方公里、建築面積達3000平方米的國內服務區，在高新西區打造以環電子科大產業園區為中心的高新技術產業帶。

與其他離岸基地相比，成都高新區海外人才離岸創新創業基地有一個顯著特徵，那就是「雙向離岸」。一方面通過政府服務體系，吸引海外人才帶著成果回來落地產業化；另一方

面，讓成都高新區本土企業以海外站點為橋頭堡，成功「走出去」。

近來，成都高新區與特維拉夫、索菲亞等全球創新高地合作，建立具有海外預孵化功能的眾創空間、離岸孵化器；該區聯合成都四平軟件有限公司，共同打造「中德智能製造共創體」，成功引進國家「千人計劃」專家劉先兵等5位海歸入駐；該區依託成都海創聯企業管理有限公司，成功引進4個離岸創新創業項目。

截至今年6月底，成都高新區「柔性」引進諾獎得主5人，聚集院士13人、國家「千人計劃」105人、四川省「千人計劃」281人，各類人才總數達40.3萬人。



■ 國際人才城（效果圖）

「中國—歐洲中心」 開放合作新旗艦

今年5月，「中國—歐洲中心」在成都高新區正式啓用，成為中國首個對歐合作綜合服務平台。這座高達192米的「人」字形建築，成為成都南邊的新地標。

「中國—歐洲中心」採用6+N功能布局，內設歐洲商品貿易展示交易中心、中歐技術交易中心、歐洲中小企業（雙創）孵化中心、歐洲企業總部基地中心、歐洲國家經濟發展促進機構辦事處和一站式綜合服務平台6大功能區，以及劇院、國際藝術展覽、國



□ 中國首個對歐合作綜合服務平台「中國—歐洲中心」