

美正式對華發起301調查

京專家：體現貿易霸權思維 有違世貿組織規則

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）美國貿易代表羅伯特·萊特希澤18日宣佈，根據美國《1974年貿易法》第301條，正式對中國發起「301調查」，將調查中國政府在技術轉讓、知識產權、創新等領域的實踐、政策和做法是否不合理或具歧視性，以及是否對美國商業造成負擔或限制。「301條款」素被視作美國貿易保護的「核武器」，對中國發起「301調查」意味着特朗普政府扣動了中美貿易戰的扳機。專家表示，美國動用單邊主義法律武器，以美國標準衡量貿易得失，體現美國一貫的貿易霸權思維，有違世貿組織規則。

在此前的8月14日，美國總統特朗普簽署行政備忘錄，授權美國貿易代表決定是否展開對所謂「中國貿易行為」的調查。調查的重點在中國企業是否「涉嫌侵犯美國知識產權和強制美國企業作技術轉讓，以及美國企業是否被迫與中方合作夥伴分享先進技術」等議題。



■中國商務部新聞發言人日前表示，若美方不顧事實採取調查舉動，中方將採取所有適當措施。 資料圖片

調查或長達一年

所謂「301調查」源自美國《1974年貿易法》第301條。該條款授權美國貿易代表可對他國的「不合理或不公正貿易做法」發起調查，並可在調查結束後建議美國總統實施單邊制裁，包括撤銷貿易優惠、徵收報復性關稅等。根據法律程序，在正式發起調查後，美國將首先與中國政府進行磋商，調查程序可能長達一年。上世紀八九十年代，美國曾頻繁使用該工具應對與日韓之間的貿易摩擦；近年來該條款主要在其特別修正案下應用於知識產權保護，尤其是WTO條款之外的部分。有統計顯示，過去美國政府一共開展過122次「301條款」調查，但1995年之後該調查再未引發任何貿易制裁。美國曾於1991年就市場准入問題對中國發起「301調查」，最終通過對話達成共識；在中國加入世貿組織後，美國在2010年對中國新能源產業進行了「301調查」，結果是美國將中國政府向風電設備製造商提供補貼一事向WTO申請爭端解決機制下的磋商。

貿易保護撒手鐮

今年以來中美積極推動「百日計劃」，舉行中美全面經濟對話，並商討「一年計劃」，中美關係似乎行駛在良性互動的快車道上；但與此同時，中美又頻繁出現貿易摩擦，4月美國商務部罕見地引用《1962年貿易擴展法》第232條款，對進口鋼鐵和鋁產品是否威脅和損害美國國家安全啟動調查，而今又揮動「301調查」的大棒。對外經濟貿易大學中國WTO研究院院長屠新泉表示，在中美關係良性互動背景下，特朗普拿起美國20年棄置不用的「301條款」貿易保護撒手鐮，放棄多邊體制的國際秩序而以美國標準來解決問題，以美國標準來衡量貿易得失，體現了美國一貫的貿易霸權思維，有違世貿組織規則。中國商務部新聞發言人日前表示，望美國遵守對世貿規則的承諾，若美方不顧事實採取舉動，中方將採取所有適當措施，堅決捍衛中方合法權益。這位新聞發言人還強調，美方應該嚴守承諾，不要成為多邊規則的破壞者。中國外交部發言人華春瑩日前也表示，在中美利益相互交融日深，已經形成你中有我、我中有你的緊密格局下，打貿易戰沒有前途，沒有贏家，只會雙輸。



■美國將調查中國政府在技術轉讓、知識產權、創新等領域的實踐、政策和做法是否不合理或具歧視性。圖為停靠在美國貨櫃碼頭的一艘中遠集團的遠洋航運船。 資料圖片

制裁可能性不大 需警惕連鎖反應

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）美國正式對中國啟動「301調查」，對外經濟貿易大學中國WTO研究院院長屠新泉表示，在今年以來中美良性互動的背景下啟動「301調查」，不排除特朗普政府尋求談判議價籌碼的意圖，調查的目的主要是想威懾，真正執行制裁的可能性不大。但中國政府亦應及早準備應對，與美方積極對話，並警惕美國「301調查」可能引發的連帶效應，謹防其他國家參照美國提出相應法案。

制裁不符合WTO規則

屠新泉解釋說，301只是調查，調查

結束後採取的措施必須符合世貿組織（WTO）規則，比如告到WTO的爭端解決機制，美國沒有權力單方面執行制裁。一旦真的制裁，就是不符合WTO規則的，就可能引發貿易戰。因此，調查的目的主要是想威懾，執行制裁的可能性不大。「威懾就是要把調查結果當成談判的籌碼，我發現你不對，可以告到WTO，直接制裁的概率很小。」

將演變成訴訟或磋商

專家分析，按照歷史經驗，美國「301調查」可能出現3種可能性，第一種是調查演變成WTO訴訟，中美雙方並無意願進行具有建設性的對話和討論，最終美國向WTO提出申訴，

通過WTO爭端解決機制進行處理，中國政府則向WTO提出反訴，這一調查將最終演變成兩樁WTO訴訟；第二種可能是中美雙方進行充分的雙邊磋商，通過會議達成一系列共識，從而解決此次貿易爭端；第三種可能性則是化雙邊磋商為多邊磋商。但屠新泉強調，中國需做好準備應對美國發起的單邊貿易保護，「一旦美國突破WTO法律底線，中國將訴諸WTO爭端解決機制，中國要作好各方面的預案和調查，保留反制權力」。

美打不起打不贏貿易戰

《人民日報》發文稱，中美貿易戰，美國打不起也打不贏。美國彼得

森國際經濟研究所分析稱，如果中美爆發「貿易戰」，中國手中的「武器」也很有分量。即使中國僅以限制進口美國飛機和大豆回敬美國，後果也將是「破壞性的」。數據顯示，截至今年6月，中國是美國第二大貿易夥伴、第三大出口市場和第一大進口來源地，美國出口的26%的波音飛機、56%的大豆、16%的汽車、15%的集成電路目的地是中國。業內分析，美國啟動「301調查」後，中國向美國出口較多機電、服裝、玩具等行業可能受影響較大，同時由於此次調查針對知識產權和技術轉讓，中國在美的科技型企業，可能面臨直接調查。

《瞭望》：特朗普為投資談判尋籌碼

香港文匯報訊 特朗普就任美國總統以來，中美在貿易層面已達成了一系列協議，兩國關係似乎行駛在良性互動的快車道上，此時卻對中國開展「301調查」，究其原因何在？《瞭望》新聞周刊微信公眾號分析美「揮大棒」三重原因，指出特朗普此舉除

了為個人兌現競選承諾、尋求執政「突破」外，還為在華美企尋求談判籌碼和要價。

轉移國內政治焦點

文章首先指出，目前美國貿易保護主義勢力活躍，儘管中美貿易談判

「百日計劃」已有部分早期收穫，但中美在一些事項上仍存分歧，特朗普有意運用自己握有主導權的具有威懾力的便捷經濟外交工具，來兌現「美國優先」的競選承諾。第二原因是，特朗普僅執政半年，其36%的民意支持率已達20世紀以來

美國總統同期支持率新低，他所遭遇的建制派精英集體抵制程度，在美國歷史上更是罕見，故被迫在對外經貿問題上尋求「突破」，轉移國內政治焦點，拿起美國20年棄置不用的「301條款」貿易保護撒手鐮。

美盼華解除對外投資管理

文章還指出，第三原因是為尋求談判籌碼和要價。在談判前頻頻釋放煙霧彈是特朗普政府的慣用手法，這種要價行為幾乎可以視作其特色對話機制的一部分。如美國政府為爭取在對中國談判中要價更高，曾接連炒作「對台武器銷售」、「WTO經濟制裁」等。有分析認為，現階段美國的期望要價是讓中國解除企業對外投資的管理政策，這也是其不斷加碼、不斷升級對中國貿易壓力的重要原因之一。此外，特朗普通過「301」貿易調查劍指中國，可以最大化地向美國選民顯示其努力開拓海外市場、為美國人爭取就業機會的形象，因而不排除政治表演性因素，加之「301調查」時間跨度較長，最終結果充滿變數。



■有分析認為美國期望要價讓中國解除企業對外投資的管理政策。圖為長安福特生產線。 資料圖片

央行副行長：四大制度短板 易誘金融風險

中泰鐵路有望10月動工

香港文匯報訊 據中新社報道，中國人民銀行副行長殷勇昨日出席中國財富管理50人論壇2017北京年會並發表演講稱，當前中國金融領域風險防範存在剛性兌付、亂辦金融、關聯複雜和惡意套利四個制度短板，其中剛性兌付、亂辦金融值得格外注意。

剛性兌付助長不理性行為

部分投資者認為國有企業、地方政府、銀行均為國家機構，不會出現違約虧損。殷勇表示，上述機構出現問題，投資者仍要求剛性兌付，只能賺，不能虧，但風險和收益同時存在，剛性兌付的制度安排不僅不能消除風險，還會助長投資者的不理性行為。殷勇提醒，監管過程中，應讓市場機制發揮主導作用，讓價格波動提示投資

者，投資有風險。

亂辦金融目前形勢嚴峻

此外，亂辦金融也是較為明顯的制度短板。殷勇指出，亂辦金融目前形勢嚴峻，主要包含四個方面：一是無照經營，未取得牌照擅自開展金融活動，比如大量與互聯網相關的活動；二是超越授權，有牌照但擅自擴大地域或交易產品；三是開展非法金融活動，如地下錢莊、各類金融騙局等；四是惡意欺詐，進行不當銷售，惡意欺騙消費者。

點名六類監管套利方式

在監管套利方面，部分人利用監管制度不完備，惡意逃避監管。殷勇點名六類監管套利方

式：期限套利、信用套利、流動性套利、幣種套利、資本套利和信息套利。

金融體系關聯複雜產生的制度短板，加大了風險防範和處置難度。殷勇指出，關聯複雜使追蹤分析風險變得更困難，處置時更容易造成系統性風險發生。

殷勇表示，中國人民銀行下一階段會做好化解金融風險的各方面工作，也會做好長期的制度設計和風險防範的安排。

金融領域四大制度短板

1. 剛性兌付
2. 亂辦金融
3. 關聯複雜
4. 惡意套利

資料來源：中新社

香港文匯報訊 據新華社報道，中國駐泰國大使館昨日發佈公告說，中泰鐵路合作項目一期工程日前取得重要進展，項目建設有望在今年10月啟動。

公告說，中泰鐵路合作聯合委員會第20次會議8月15至17日在泰國曼谷召開。雙方在會上完成了中泰鐵路合作項目一期工程（曼谷—呵叻段）設計合同的談判，確定了監理合同價格。這是繼項目獲泰內閣、立法議會批准後取得的新的重要進展。

共同主持聯委會的中國國家發改委副主任王曉濤和泰國交通部長

阿空要求雙方工作團隊繼續抓緊工作，以便在9月初簽署設計和監理合同，為在10月啟動開工建設打下堅實基礎。

二期工程將啟動準備工作

公告說，項目二期工程（呵叻—廊開段）的前期準備工作也啟動在即。中泰鐵路合作項目是泰國第一條標準軌高速鐵路。一期工程全長253公里，設計最高時速250公里，二期工程則將把這條鐵路延伸至與老撾首都萬象一河之隔的廊開府，並實現與中老鐵路磨丁至萬象段的連接。