文匯社評 WEN WEI EDITORIAL

律政司申請覆核刑期 捍衛法治維護公義

社民連黃浩銘等13人，3年前因反對新界東北發展衝擊立法會，被判社會服務令。律政司申請覆核刑期，要求改判即時監禁。暴力衝擊立法會、挑戰警方，屬於極其嚴重的違法行為，應當受到符合案情嚴重程度的刑罰。涉案示威者只判社會服務令，並無適當的懲戒和阻嚇作用，難免造成法治不彰的嚴重後果。律政司作為公眾利益的保護者，以案件的具體案情及定罪量刑為事實基準，以其他普通法國家類似的判例為參考，要求法庭作出具阻嚇力的判罰，是捍衛法治、維護公義的必要之舉，可以增強公眾對本港法治的信心。

立法會是香港法治的重要組成部分和象徵，反新東北發展衝擊事件當晚，有大批警員進駐立法會，以防不測。但是，示威者恃着人多勢眾，在立法會門外進行大規模非法集會，更不理會警方警告，以暴力手段衝擊立法會，導致立法會公物損毀，多名立法會保安員受傷。示威者的暴力行為，明顯漠視法紀、挑戰公共秩序，是對法治的嚴重踐踏。法庭只判違法示威者社會服務令，難免給社會帶來錯誤信號，令人以為就算衝擊立法會、違抗警方執法，也不用付出應有代價。

而且，判處社會服務令，被告必須要有真誠悔意。但是，多名案中被告於判刑前已表示毫無悔意，即使要判監，亦不影響其想法。無論根據案件的嚴重性，還是被告對犯案是否有悔意，本案的被告均不符合判處社會服務令的要求。

參照其他普通法系國家的類似案例及判罰，基本上只要被控非法集會、參與騷亂或襲警的任何一項罪名，刑罰一般在4個月至4年監禁不等。回看近年香港，衝擊立法會僅判社會服務令，其他類似案件，最重的刑罰不過監禁兩星期至四星期不等，並緩刑1年，總之就是不用監禁。對比國際上處理違反公眾安全和秩序事件的判決力度，香港明顯過於寬縱。法庭若不能透過判決彰顯本港尊重法治的核心價值，香港的法治優勢將會不斷被蠶食、損耗。

非法集會、縱火、襲警，都是極其嚴重的違法行為，絕不容許以任何政治理由開脫，在證據確鑿情況下，應當受到符合案情嚴重程度的判刑。可惜，從反新界東北發展衝擊立法會，到「佔中」期間發生的多宗罪行，都未得到足以體現罪案嚴重性的判罰，法律沒有起到足夠的懲戒作用，公眾擔憂以政治為目的違法事件層出不窮，社會安定受到嚴重挑戰，後患無窮。

律政司在2008年出版的刊物《香港的法律制度》中提到：「律政司司長作為廣義上的公眾利益保衛者，可申請司法覆核，以強制執行公法方面的權利。律政司司長也有權介入任何涉及重大公眾利益的案件。」《刑事訴訟程序條例》（第221章）第81A（1）條亦有以下規定：「律政司司長經上訴法庭許可，可就上訴法庭以外任何法庭所判處的刑罰（法律所固定的刑罰除外），基於該刑罰並非經法律認可、原則上錯誤、或明顯過重或明顯不足的理由，向上訴法庭申請覆核。」

因此，律政司從維護法治公義、社會穩定的角度考慮，扮演好公眾利益保衛者的角色，責無旁貸，體現律政司嚴格依法辦事，就本案的定罪量刑提出覆核，要求法庭處以監禁的判刑，向社會傳遞明確信息：香港作為法治社會，絕不縱容姑息暴力違法，違法絕不可能零代價，踐踏法治必然要受到應有的懲罰。

中國經濟穩中向好態勢延續

中國國家統計局昨天發佈的數據顯示，上月中國經濟運行保持在合理區間，生產需求平穩增長，經濟穩中向好、結構調整深化的發展態勢進一步延續。而過熱的房地產持續逐步降溫，積極有效地去槓桿的供給側改革，繼續產生明顯效應，為下半年有效提高經濟增長質量，令整體經濟行穩致遠打下了良好基礎。可以相信，內地經濟的健康發展，將為香港年內的經濟增長，提供了具有促進、帶動作用的外部環境。

據國家統計局昨天發佈的7月份經濟數據，全國規模以上工業增加值、全國服務業生產指數、固定資產投資、社會消費品零售總額等等，都繼續有所增長，增幅均在理想的水平。例如，衡量實體經濟發展水平的全國規模以上工業增加值同比增長6.4%、全國服務業生產指數同比增長8.3%、固定資產投資同比增長8.3%。值得注意的是，房地產調控繼續見效，一線城市和熱點二線城市房價過快上漲的局面得到了控制，投機性、投資性的購房需求大幅減少；三四線城市房地產去庫存工作也在有效推進。今年1到7月份，房地產開發投資增長7.9%，增速比上半年有所放緩。而且，房地產對經濟增長的貢獻率由去年同期的8.2%降為6.2%，顯示對房地產過多依賴的不合理情況已經有所改善，經濟結構的均衡與合理性，正在進一步提高。

判斷經濟運行狀況既要看增速，也要看質量、看結構、看後勁。從上半年經濟運行的良好數據，加上7月份的情況，可以明顯地看到，伴隨着供給側結構性改革的深入推進，去產能、去庫存、去槓桿、降成本、補短板已漸見成效。與此同時，經濟增長新動能正在形成，工業由老化供給向中高端轉移，經濟增長模式中「服務+消費」進一步成熟，中國經濟增長含金量不斷提高，增長質量有效提高，行穩致遠的能力也顯著增強，為實現全年的經濟平穩健康發展目標，奠定了良好的基礎。

內地經濟的平穩發展，為香港經濟保持增長，也提供了良好的外部環境，尤其是「粵港澳大灣區」的縱深推進；「1+3+7」自貿區的全面實施；「一帶一路」建設的深入展開，更為香港經濟提供了源源不斷的外部推動力，對香港各行各業持續發展帶來許多機遇。前段時間特區政府調高對今年香港經濟增長預測，相信也與這一點有關。

當然，在全面觀察內地經濟運行情況時，也要注意到目前的國際環境依然複雜多變，內地一些結構性矛盾仍較突出，隱憂仍然存在。下階段需要堅持穩中求進工作總基調，堅持以供給側結構性改革為主線，繼續振興實體經濟，適度擴大總需求，加強預期引導，深化創新驅動，確保經濟始終保持平穩健康的良好發展勢頭。

習主席講話指明港發展方向

專家：開闢「一國兩制」理論與實踐規律認識新境界 增港人與祖國共發展信心

香港文匯報訊（記者 李陽波 西安報道）由中國法學會香港基本法澳門基本法研究會與西安交通大學聯合主辦的「學習習近平主席視察香港系列重要講話，探索『一國兩制』理論與實踐」專題研討會，昨日在西安舉行。來自內地多所高校及機構的20餘位與會專家認為，習主席系列講話從歷史、現實和未來三個層面上對「一國兩制」的理論與實踐進行了全面系統總結，開闢了「一國兩制」理論與實踐規律認識新境界，增強了港澳同胞和祖國同進退、共發展的堅定信心，也為解決香港當前的問題提出了良方，為香港未來的發展指明了方向。

王振民：提出重要指導原則

中聯辦法律部部長、香港基本法澳門基本法研究會會長王振民在開幕式上致辭指出，習主席重要講話是對「一國兩制」20年的實踐進行了一個全面的梳理、總結，對下一步未來十年二十年「一國兩制」的發展，包括基本法的實施，提出了重要的指導原則。在對「一國兩制」20年來的實踐成績進行總結時，特別提到從回歸之日起，香港重新納入了國家治理體系，體現了香港的治理是作為國家治理的一部分，基本法、憲法和有關制度得到落實，「一國」的制度建設得到了肯定。

饒戈平：豐富發展「一國兩制」研究

香港基本法委員會委員、香港基本法澳門基本法研究會副會長、北京大學法學院教授饒戈平在發表主旨演講時表示，習主席的講話內容非常豐富，作為現代國家治國理政實踐的一種創新模式，「一國兩制」的核心問題就是在於準確理解和把握「一國」和「兩制」的關係，習主席講話深刻闡述了這個重要思想，豐富和發展了「一國兩制」的研究。「一國兩制」是在中國改革開放的歷史條件和時代背景下誕生的，它的初衷首先是為了實現和維護國家統一，民族團結，同時保持香港繁榮，並促進國家對外開放事業。「一國」之下「兩制」並存，正是實現香港順利回歸，促成國家和平統一的必要成本和最佳解決方案，香港回歸20年的成功實踐就是充分的驗證。

饒戈平又指，「一國兩制」猶如一艘在大海航行的巨輪，承載着國家利益和香港利益，必須要有一個航行的舵手，這個舵手非中央不可，中央責無旁貸地承擔着「一國兩制」正確方向的使命。要將維護中央權力和保障香港特別行政區工作權有機結合，發揮符合內地堅強後盾和提高香港自身競爭力有機結合，只有這樣「一國兩制」這條航船才能劈波斬浪。

楊建軍：全面總結「一國兩制」在港實踐

陝西省法學會常務副會長楊建軍表示，習主席的系列重要講話是對「一國兩制」在港實踐的全面總結，是對「一國兩制」的思想傳承和發展，為解決香港當前的問題提出了良方，也為香港未來的發展指明了方向。針對「一國兩制」下香港的發展建設，習主席強調始終聚焦發展這個第一要務，並指出「發展是解決香港各種問題的金鑰匙」，弄清楚為什麼發展、為誰發展和怎麼發展，對於香港未來至關重要。究其關鍵，就是要找準國家所需，香港所長，在「一帶一路」建設、粵港澳大灣區建設和人民幣國際化等重大戰略中發揮優勢和作用，在服務國家的同時實現自身更好發展。

■眾嘉賓出席研討會。 香港文匯報記者李陽波 攝

■來自內地多所高校及機構的20餘位專家出席研討會。 香港文匯報記者李陽波 攝

■王振民 香港文匯報記者李陽波 攝

■饒戈平 香港文匯報記者李陽波 攝

■楊建軍 香港文匯報記者李陽波 攝

饒戈平：「一地兩檢」非內地法律移植港

香港文匯報訊（記者 李陽波 西安報道）香港基本法委員會委員饒戈平昨日出席研討會接受香港文匯報記者採訪時表示，「一地兩檢」是特區政府在聽取市民意見的基礎上提出的一個很好的建議，是為了更好發揮高鐵效應，促進香港社會的快速發展，方便港人出行，便利香港市民同內地的交流。他強調，「一地兩檢」相關安排，並不是說要把內地的法律簡單地移植到香港，也不存在藉機要把內地的法律擴展到香港。

有人把好事曲解 妖魔化政治化

饒戈平指出，「一地兩檢」是伴隨着廣深港高鐵修建而產生的，將內地與香港的高鐵連接起來，是香港社會一個長久的願望，有助於港人更加高效便利出行，避免在香港與內地分別安檢的麻煩，充分享受高科技和革新方面帶來的成果。這本來是個非常好、非常簡單的事情，但現在有些人把這件好事曲解、妖魔化、政治化。

便利出行 體現高效率

他表示，「一地兩檢」並不是說要把內地的法律簡單地移植到香港，只是為了便利出行，把本來應該在內地執行的一個邊檢的查驗點移到香港的西九龍來實施。這個簡單的查驗地的改變，體現的是一種高效率。是一個既堅持「一國兩制」，又尊重香港的高度自治，便利兩地的交流，特別是為香港市民、香港社會帶來便利的措施。僅僅是在一個特定的點實施特定的法，在香港的西九龍車站有一塊地方用來進行內地的邊檢查驗，實施的法律也是跟邊檢相關的法，不存在改變香港已有的邊檢法律與制度，更不存在借此機會把內地的法律擴展到香港，把管轄權擴展到香港的問題。因此，香港市民的權利和自由不會因為「一地兩檢」而受到威脅和損害。

他同時指出，現在「三步走」的設計，首先由特區政府同內地有關政府部門訂立一個「一地兩檢」的制度安排，然後由全國人大常委會批准，再交由香港立法會來制定相關的法律，是符合「一國兩制」和港人高度自治的，也不存在違反基本法的問題。

對於目前的一些爭論，饒戈平認為，有些是認識的偏差，有些則是極端的，帶政治意圖。反對「一地兩檢」，就起不到高鐵的高效作用，甚至推遲高鐵的通行，最後受損害的是香港市民。這種為反對而反對，表面上看是在維護香港利益，實際效果是嚴重損害香港利益。

他呼籲特區政府、媒體能把「一地兩檢」的真相、本意和初衷向香港市民宣傳，讓大家了解，對一些奇談怪論有所識別，減少「一地兩檢」實施過程中的傷害，將香港因為高鐵受到的損害減少到最小。

嘉賓發言摘錄

■南開大學副教授李曉兵：

習主席對「一國兩制」歷史意義的探索上，專門用了一些文字來對特區「一國兩制」的歷史進行梳理，同時對這一歷史意義進行了挖掘。這也是提醒我們一定要從歷史的基礎上，才可以深入理解「一國兩制」的過去現在和未來。如果沒有這樣的歷史觀，對「一國兩制」的理解就非常的淺薄了，或者非常的庸俗化。同時，「一國兩制」也是需要我們每一代人的創造性的實踐，這種創造性實踐在過去二十年時間裡邊已經展開了。

另外，習主席在講話中間把既有的成績和新問題提出來，作為最高領導人把香港的新問題列舉出來，而且指出現在的問題怎麼解決，中央政府要承擔中央政府的責任。今天的香港治理面臨着更加複雜環境，但是我們面臨着優勢，國家的發展給我們帶來的新的視野和基礎。我們要承擔我們的使命，通過我們創造性的研究，能夠讓「一國兩制」的實踐繼續取得更大的成績。

■香港中聯辦深圳中心教授靳環宇：

習主席系列講話，對於香港「一國兩制」實踐將預示着發展到一個新的階段。第一，習主席講話具有強烈的問題意識，回顧國家和黨的歷史，一個重大的理論，或者重大的政策，或者政黨重要文獻的產生肯定都是直面現實問題，也是為了解決現實問題。習主席明確提出了香港目前面臨的一些深層次問題，對於這些問題並且給出了發展的方向，具體的發展路徑等等，對未來香港的發展，將會產生重大的指導意義。第二，習主席講話在香港回歸20周年的這樣的歷史節點上，回顧了在「一國兩制」實踐方面的一些規律性的認識和做法，它的講話有承前啟後的重大作用。尤其是對一些規律性認識的總結，進一步澄清了大家在「一國兩制」一些重大的理論和現實政策方面的一些困惑和疑惑，對香港的未來發展更加指明了方向。

■香港文匯報記者李陽波 西安報道