

遵法理符民意 推動「一地兩檢」

蔡毅 太平紳士 全國人大代表

近日，反對派議員繼續以所謂「割地」、「租界」、「喪權辱國」等字眼抹黑「一地兩檢」，要求擱置「一地兩檢」及先進行公眾諮詢。特別是公民黨議員接二連三地就「一地兩檢」議題進行持續炒作，上綱上線、恐嚇港人。公民黨前立法會議員吳靄儀聲稱：「除非你以後不行近西九，就算你不行近西九，有人要將你放在西九附近，你已經沒有保障了」。其散播謬論的目的，就是要將「一地兩檢」與所謂「跨境執法」聯繫起來，在社會製造恐慌心理。行政長官林鄭月娥其後在電台節目就不點名駁斥吳的說法，形容這是「匪夷所思」，批評反對派將反對理由推到太極端，有點荒謬。對「一地兩檢」社會上可以有不同意見，但有關方案的「三步走」屬法律工作，是符合基本法和「一國兩制」的憲制規定。

高鐵實行「一地兩檢」是香港與內地的重大民生政策，符合「一國兩制」及香港基本法，有穩固的法律基礎。而且，內地執法人員只會在「內地口岸區」執行內地法律，不涉及全國性法律適用在香港的範圍，因此並不會涉及基

本法第18條，即「全國性法律不在香港實施」的條文，也不須將有關內地法律列入基本法附件三，也沒有違反基本法第22條有關「內地人員不得干預香港事務」的條文，更無須修改或解釋基本法。因此，「一地兩檢」安排的目

的，絕不是擴大內地執法部門在香港的權力，或有意擴大內地法律在香港的適用範圍。更具體來說，通關程式應理解為主要是一種服務多於執法權力的行使。

莫將民生議題政治化

將議題口號化、標籤化，是公民黨的慣用伎倆。「一地兩檢關注組」發起人之一、公民黨主席梁家傑日前於某街頭論壇形容，「一地兩檢」是「自閹」，相當於「我哋問北京拿個權來自盡，點解可以唔問我？」。「一地兩檢關注組」臨時聯絡人、公民黨立法會議員陳淑莊曾撰文稱，實施「一地兩檢」程式，是所謂「割地削權賣港三步走」，又稱「今日割一塊，明日割一塊，邊界隨着跨境列車移動，香港的司法管轄範圍萎縮，朝向毀滅」云云。雖然公民黨「指鹿為馬」，極力抹黑「一地兩檢」，但是香港大多數市民並不相信他們的謊言。多個民調顯示，支持「一地兩檢」方案的市民佔絕大多數，最高比

例更高達9成7，呈壓倒性優勢。其中進行民調的自由黨表示，大部分市民都不認為「一地兩檢」是洪水猛獸，期望少數議員能宏觀考慮高鐵的整體效益和廣大香港市民的利益，希望反對派不要將民生議題政治化，勿一再錯失推動經濟向前的契機。

避免香港被邊緣化

正如運輸及房屋局局長陳帆所指，現時已進入高鐵時代，世界各地的高鐵版圖不斷擴大。他相信，香港日後可以透過高鐵經由內地前往世界各地，正如現在已甚少人選乘飛機來往英法，多會乘坐「歐洲之星」火車一樣。他重申，「今日未必能夠想像到，但高鐵將來所帶來的經濟效益必定很大」，又認為從香港市民的角度出發，「有高鐵一定方便好多」。他相信，在高鐵正式開通後，將會為香港的經濟和旅遊業帶來收益，如外商或者會以香港作為進入內地的中轉站，相反，假如高鐵未能發揮其效用，香港只會被邊緣化。

自從政府公佈高鐵「一地兩檢」方案之後，廣大市民主流意見均認為方案符合「一國兩制」和基本法，運作上可行有效，亦確保不會出現保安漏洞。更為重要的是，「一地兩檢」是唯一可以讓高鐵發揮最大效益的方法，令香港正式納入國家「八縱八橫」的高鐵網絡，為香港帶來龐大的經濟效益，對鞏固香港的交通樞紐地位，加強香港作為國家與國際接軌「超級聯繫人」的角色有重要作用。廣深港高鐵直接連通香港，銜接國家高速鐵路網絡，將大幅度縮短時空距離，對加強香港與珠三角及內地交流意義重大，將促進內地與香港基礎設施的互聯互通，完善粵港澳地區綜合交通運輸體系，推動經濟合作，經濟融合發展，促進香港經濟的長期繁榮穩定，為香港經濟增添新動力，將發揮重要的意義。



香港積極貢獻粵港澳大灣區建設

聶德權 香港特區政府政制及內地事務局局長

2017年7月1日，在國家主席習近平見證下，國家發展和改革委員會（國家發改委）和粵港澳三地政府共同在香港簽署《深化粵港澳合作 推進大灣區建設框架協議》，充分體現中央對粵港澳大灣區建設的高度重视。

粵港澳大灣區建設是中央按照「一國兩制」方針作出的重大決策部署和新的實踐探索：一是推進「一帶一路」，建設高水平參與國際經濟合作新平台，建立與國際接軌的開放型經濟新體制；二是探索在符合「一國兩制」下的區域合作新機制，拓展港澳地區發展新空間，提升港澳國際競爭力，保持港澳長期繁榮穩定。

香港作為連接國際和灣區的雙向平台

對香港而言，粵港澳大灣區建設提供了另一次參與國家發展和地區合作的機遇。在「一國兩制」的雙重優勢下，香港一方面得到中央和內地省市的支持，能夠搭乘國家發展的快車，也可以積極參與國家的重大發展策略，包括「十三五」規劃、「一帶一路」倡議，以及粵港澳大灣區建設。「十三五」規劃內《港澳專章》明確支持香港發揮獨特優勢。專章「支持香港鞏固和提升國際金融、航運、貿易三大中心地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐地位和國際資產管理中心功能，推動融資、商貿、物流、專業服務等向高端高增值方向發展。支持香港發展創新及科技事業，培育新興產業。支持香港建設亞太區國際法律及解決爭議服務中心。」香港會充分發揮這些獨特定位，並且打造新的競爭優勢，與大灣區內其他城市實現錯位發展，以期實現互惠雙贏。此外，香港作為高度開放和國際化的城市，無論是社會、經濟和法律制

度都與國際接軌。香港亦擁有廣泛的國際人脈關係，以及具備國際視野和創新思維的人才。另一方面，香港與廣東省人緣相親、地脈相連、文化相近，在大灣區發展中，香港可以成為雙向開放的平台，與大灣區城市共同拓展國際領域。

在國際金融、貿易和航運服務發揮優勢

香港參與大灣區建設的重點，是在國際金融、貿易和航運服務方面發揮獨特優勢，將香港的國際關係，延伸到大灣區。

香港作為國際金融中心及全球最大的離岸人民幣業務中心，可以在國際資產管理、資金管理、風險管理、項目融資、綠色金融、金融科技等方面，協助和推動大灣區城市「走出去」。航運方面，香港可憑藉高增值專業海運服務及國際航空樞紐的優勢，帶動大灣區其他城市共建世界級港口群和空港群，以至成為亞太區的高端航運服務業群。至於貿易方面，香港可配合內地新興產業和先進製造業的迅速發展，成為內地企業對外投資、融資、併購和國際經營的平台，和大灣區企業及世界各地企業之間的重要橋樑。

大灣區為香港經濟注入新動力

除上述傳統優勢產業外，香港可充分利用大灣區帶來的機遇，為香港經濟多元發展注入新動能，特別是在創新科技、創意產業和法律服務方面。香港在高等教育方面的優勢突出，且擁有寬鬆的環境、自由的信息通道和完善的金融、法律體系，如果能和珠三角地區的產業鏈優勢結合起來，大灣區有條件成為全球領先的創新及科技中心。此外，粵港澳的文化創意產業亦可以加強開放市場及投資，並提升人才

合作交流，利用香港為文化創意產業人才樞紐的平台，攜手推動粵港澳粵語電影電視製作。

在法律服務方面，香港實行國際商貿社會熟悉的普通法制度和國際商習慣例，亦是亞太區的國際法律及解決爭議服務中心，通曉兩文三語的人才具備國際視野，可為內地企業提供多元化的專業法律及相關服務，協助內地企業有序穩定地開拓海外市場。

積極開展工作 做好大灣區城市群規劃

粵港澳大灣區建設的重要目標，除了要實現大灣區城市錯位發展，開闢互利共贏合作新局面外，亦要促進區內人流、物流、資金流、信息等生產要素的流通。

就此，我們會在三方面開展工作。第一，我們會主動與業界聯繫，了解他們的想法和建議。在早前的諮詢中，我們收集了不少具體建議，包括改善稅務制度，以提升港人到內地工作的誘因，以及推行便利港人和車輛進入內地的措施等。第二，由於這些建議涉及不同的政策範疇，我們會統籌特區政府不同政策局就大灣區建設的意見，並向在大灣區規劃中牽頭的国家發改委作出全面反映，為其草擬大灣區發展規劃時，提供有用參考。最後，我們會與國家發改委，以及廣東與澳門兩地政府保持緊密溝通和加強合作，攜手做好粵港澳大灣區城市群規劃的編制工作。

在粵港澳大灣區的建設當中，香港會按照基本法的規定，以及「國家所需，香港所長」的方針，發揮「一國兩制」的優勢，分享國際關係和國際經驗，掌握大灣區發展的重大機遇，在推動自身發展之餘，也為國家的建設貢獻力量。

（本文轉載自2017年8月號《紫荊》雜誌，編輯有刪減）



界別會由於「一地兩檢」而受損；相反，如香港高鐵沒有「一地兩檢」，什麼人會受損是很明顯的，卻又有什麼人得益呢？反對派連日來大力反對「一地兩檢」，但他們能否指出拉倒「一地兩檢」後，會有什麼人受惠？站在反「一地兩檢」的立場，到底是在代表什麼人的利益？相反，建制派全力為「一地兩檢」護航，背後的目標很清楚，也就是為香港的發展利益護航。

所以，筆者一直想不通，對於一個幾乎只有好處沒有壞處的「一地兩檢」政策，為何反對派竟不惜傾力反對呢？特區政府推行了多項政策措施，為何反對派偏偏選擇「一地兩檢」為打擊對象？筆者後來想到，反對派可能對於2009年底的反高鐵示威念念不忘，誤會可照辦煮碗再一次炒作高鐵議題，煽動市民的反對。但從現時的社會反應來看，反對派的如意算盤是無法打響的。

開發新疆對「一帶一路」的意義

曾淵淦 博士

「一帶一路」是中央的大戰略，而新疆則是「一帶一路」陸地經濟帶的必經之路。因此，開發新疆成了「一帶一路」的重大規劃之一。

今日新疆最大的問題是人口太少，新疆土地面積166萬平方公里，人口僅2千萬人，太少了。人口少的原因是許多人誤以為新疆是不毛之地，是一片荒蕪的沙漠。實際上這是錯誤的看法。近日我曾經到新疆走一趟。是的，新疆有一大地荒漠，但是，宜居之地也還真不少，人口再增加3倍也仍然足足有餘。

要開發新疆，第一要務是增加人口，吸引外來的人口進入新疆定居，要吸引外來人口，第一件事就是向全中國、全世界宣揚新疆，除了荒漠外，仍有廣大的土地是景色宜人、宜居宜住之地，新疆的瓜果聞名於世，荒漠何來瓜果。因此，可以用新疆的瓜果來宣傳新疆是宜居宜商之地，以吸引新來的新移民。「疆獨」人數極少，新疆是安全的，維吾爾族

是善良的、可親的。

要開發一個地方，基建先行，北京至烏魯木齊的高鐵在興建中，將來，這條高鐵還應該延長至伊犁。如果打通鄰國就更理想，高鐵確使烏魯木齊至伊犁沿線城市急速發展，也可以推動旅遊業，百業之中，旅遊業是最容易開發，而且可能僱用許多人的行業。

新疆陸地邊界線5,600公里，連接8個國家。要開發新疆，也應該適度地協助鄰國共同開發共同繁榮，這一回的新疆之行，我們參觀了中國與哈薩克斯坦的邊境合作區。目前，合作區內只有免稅店的業務，那是不夠的，合作區內應該開展工業、製造業，兩國人民都可以自由在區內工作。

香港工業家很多，新疆應該設法以優惠的稅務吸引香港工業家到新疆投資，到新疆邊境國家投資。

經濟上去了，少數民族問題的解決也可水到渠成。

香港可學廣州擴大房屋租賃權

黃忻強 資深財經評論員

香港長期未能解決市民的居住困難問題，政府和相關機構好像只有一個方法，就是覓地建屋、增加房屋的供應。一方面增加市民的居住空間，一方面減輕房價。這當然不失為一個好方法，可惜費時頗長，有遠水救不了近火之虞。

廣州近年外來人口漸多，房屋問題也成了燃眉之急的大問題，雖然近年廣州也建了不少高樓大廈，但房價因房屋的供求關係的比例不平衡而急劇上漲，與香港你追我趕，不遑多讓。

除了找地建房之外，廣州市政府推出了一個「租售同權」的新辦法，擴大廣州市房屋的租賃範圍和承租人權利，使其有了法定保護的承租權並能就近入學、就業、就醫等生活必須權利，希望把廣州發展成全國的租賃中心，開擴租賃市場的先河。

7月17日，廣州市政府發佈了《關於廣州市加快發展住房租賃市場工作方案》的通知，其主要內容是：一，扶持住房租賃企業，促進大中小企

業的發展；擴大和平衡市民居住條件，有利於買不起房的市民；二，做大租賃供應市場，鼓勵供應主體多元化。允許商業用房改為租賃住房，土地年限不變，水、電、氣通通按居民標準執行，鼓勵城市中村出租房屋；三，減稅，只要業主肯出租就減稅；四，做大租賃市場，租售同權，正式宣佈賦予符合條件的承租人子女享有就近入學等公共服務權益。業主與租客家人子女福利一視同仁；五，增加住房公積金對租賃住房的支持力度，凡提取公積金租房的由以前60%增至80%。

鼓勵市民不買房去租房，鼓勵各類房屋的業主不賣房變為出租房，這可以供香港借鏡。香港有大量空置的工業大廈，為何不可以由政府，有關機構和業主合力改建為住房？不少村屋和丁屋也空置無人居住，也可大力鼓勵出租，這既有助消滅危險的劏房，也大大解低住房租金，也緩和青年人因買不起房而不能結婚的怨氣，何樂不為？