

央企公司制改革須年底前完成

國辦發佈實施方案 嚴防國資流失

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)國務院辦公廳日前印發《中央企業公司制改制工作實施方案》(以下稱《方案》),要求今年年底前,國務院國資委監管的中央企業要全部完成公司制改制,這意味着近三分之二的央企集團要在未來幾個月內改組成國有獨資公司或國有控股公司,為拖延十幾年的國企改制「收官」。未來,央企將全面步入公司制時代。此外,為防止國有資產流失,《方案》要求加強對改制全流程的監管。

統計顯示,目前國務院國資委直屬的101戶央企中,有69戶集團公司為全民所有制企業,集團本部資產總額達7.97萬億元(人民幣,下同);在近5萬戶中央企業各級子企業中,有約3,200戶為全民所有制企業,資產總額達5.66萬億元。

成本高係最大難點

按照《方案》,上述69戶央企集團公司和3,200戶央企子企業必須在半年時間內完成從全民所有制到公司制的「變身」。這意味着將近三分之二的央企集團要在未來幾個月內整理相關手續,並經國務院國資委審核通過,完成《方案》要求公司制的工商登記,改組成為國有獨資公司或國有控股公司。國務院國資委要求,各央企9月底之前把改制方案報國務院國資委,母公司和各級子公司同時進行,確保11月份之前完成。國務院國資委企業改革局局長白英姿表示,完成上述目標時間緊、任務艱巨,最大的難點在於央企改革成本高。

中國企業研究院首席研究員李錦表示,國企改制難在過程複雜、利益多元,有的企業涉及大量債權債務關係。有的央企在改制中花費幾億元做資產評估,還可能需要繳納幾百億元的稅,雖然評估後會產生增值,但不產生實際效益,央企進行改制的積極性不高。

四政策保順利推進

為保證改制如期完成,《方案》明確「劃撥土地處置」、「稅收優惠支持」、「工商變更登記」及「資質資格承繼」四方面的政策,為央企改制順利推進提供支撐。在稅收方面,《方案》明確,公司制改制企業按規定享受改制涉及的資產評估增值、土地變更登記和國有資產無償劃轉等方面稅收優惠政策。國務院國資委還表示,防止國有資產流失是改制必須堅守的底線,要對改制全流程進行監督。為防止國有資產流失,《方案》要求,嚴格履行決策程序,加強對改制全流程的監管,堅持公開透明,嚴禁暗箱操作和利益輸送。



■央企公司制改革須年底前完成。圖為北京九江工廠車間。資料圖片

撬動13萬億國資大盤 國企改革按「快進鍵」

微觀點

國家審計署日前曝光18家央企業績造假,令央企公司治理和監管漏洞凸顯。日前召開的中央深改組三十六次會議下達「軍令狀」,要求央企改制今年全面收官,這也意味着國企改革按下「快進鍵」。

雖然國企改制推進已十餘年,但近三分之

二央企集團或其子公司仍是全民所有制企業,企業管理還保留行政特徵,公司治理徒有虛名。央企由全民所有制改為公司制,並非簡單換「牌子」,而是要建立現代企業制度,讓央企成為按照市場規律自主運行的法人主體,實現法人治理,實現權利和責任對等。央企全面改制涉及逾13萬億國資調整大

局,更為下一步國企改革鋪平道路。放眼整個國企改革步伐,混合所有制、員工持股等改革都需在國有獨資公司基礎上進行,而國企去槓桿、清理殭屍企業等事關經濟全局的改革措施也需以改制作為突破口。可以預計,央企改制收官將意味着新一輪國企改革的開啟。

■香港文匯報記者 海巖

破除「以藥養醫」 內地公院將取消行政級別

香港文匯報訊(記者 劉凝哲 北京報道)國務院辦公廳日前印發的《關於建立現代醫院管理制度的指導意見》(以下稱《意見》)被認為是為「十三五」時期醫改開出新「處方」。《意見》指出,到2020年,基本形成公立醫院運行新機制和治理機制,促進社會辦醫健康發展,基本建立現代醫院管理制度。各級衛生計生行政部門負責人一律不得兼任公立醫院領導職務,並將逐步取消公立醫院的行政級別。國家衛計委副主任、國務院醫改辦主任王賀勝昨日在國新辦發佈會上表示,《意見》首次提出各級各類醫院應制定醫院章程,規範內部治理結構和權力運行規則,提高醫

院運行效率。健全醫院決策機制,健全以職工代表大會為基本形式的民主管理制度,健全醫院醫療質量安全等核心管理制度,提高醫院科學管理水平。探索實現管辦分開「釐清醫院和政府的關係是建立現代醫院管理制度的核心要義。過去政府對公立醫院是九龍治水,政府舉辦和監督公立醫院在不同程度上有缺位、有時越位。」王賀勝表示,要積極探索公立醫院管辦分開的多種有效實現形式,統籌履行政府辦醫職責。在備受關注的公立醫院人事等問題方面,《意見》指出,要在地方現有編制總量內,確定公立醫院編

制總量,逐步實行備案制;逐步取消公立醫院的行政級別,各級衛生計生行政部門(含中醫藥管理部門)負責人一律不得兼任公立醫院領導職務;建立適應醫療行業特點的薪酬制度,着力體現醫務人員技術勞務價值。按照2017年《政府工作報告》要求,今年9月底前,內地將全面推開城市公立醫院綜合改革,全部取消藥品加成。這一即將實施的改革,被認為是破除「以藥養醫」的關鍵一步。《意見》續指,要建立綜合監管制度,重點加強對各級各類醫院醫療質量安全、醫療費用以及大處方、欺騙騙保等行為的監管,建立「黑名單」制度,形成全行業、多元化的長效監管機制。



■內地公立醫院改革將逐步取消行政級別。新華社

內地嚴懲食安謠言製造傳播者

香港文匯報訊 據新華社報道,國務院食品安全委員會辦公室等10部門近日聯合發佈《關於加強食品安全謠言防控和治理工作的通知》(以下稱《通知》),要求主動公開政務信息,及時組織闢謠,嚴厲懲處謠言製造者和傳播者。當前中國食品安全總體狀況穩定向好,但圍繞食品安全的各類謠言時有發生,不僅引發公眾產生「舌尖上的焦慮」,還對產業健康發展和公共安全造

成影響。《通知》要求,各級食品安全監管部門應當嚴格執行「公開為常態、不公開為例外」的要求,採取多種方式,及時公開準確、完整的食品安全監管信息,擠壓謠言流傳的空間。《通知》明確,謠言涉及的當事企業是闢謠的第一責任主體。對謠言明確指向具體企業的,食品安全監管部門要責成相關企業發聲澄清;指向多個企業或者沒有具體指向的,要組織研判,採取

措施制止謠言傳播,並採取適當方式澄清真相。要加強食品謠言的規律、特點分析,建立謠言案例庫,對類似謠言、季節性謠言,提高識別、判定的工作效率。網絡是食品謠言的「重災區」,各種「網絡檢測」、「現場實驗」也往往讓公眾難辨真偽。《通知》要求,任何組織和個人未經授權不得發佈國家食品安全總體情況、食品安全風險警示信息,不得發佈、轉載不具備我國法定資質條件的檢驗機構出具的食品檢驗報告,以及據此開展的各類評價、測評等信息。一旦發現違法違規發佈食品安全信息,應嚴肅查處,並向社會公告。此外,《通知》還要求,各地公安機關接到食品安全謠言報案後,應當依照相關法律法規,嚴厲懲處謠言製造者和傳播者。涉嫌犯罪的,依法追究;構成違反治安行政管理行為的,依法給予治安管理處罰。

據中國國家質檢總局推薦。經中國國家質檢總局認可的企業,才能對華出口大米。二是美國需對獲得資格的企業生產的輪華大米進行熏蒸,熏蒸藥物、方法等技術條件需經中方專家評估、確認,防止有害生物傳入。

商務部: 美大米輸華步驟未走完

香港文匯報訊(記者 周琳 北京報道)商務部新聞發言人昨日發佈消息,中美日前在首輪全面經濟對話期間已就美國大米輸華的檢驗檢疫要求達成一致,完成了美國大米對華出口的第一個法律步驟。目前,美國大米對華出口尚且不能開展,還須完成兩大法律步驟。發言人指出,經中美雙方多輪磋商,中國質檢總局與美國農業部代表於本月19日簽署了《關於美國輪華大米植物衛生要求議定書》。這是根據中國進出境動植物檢疫法、食品安全法實施的第一步法律步驟。發言人續指,美國大米對華出口還要完成兩個步驟。一是美國大米生產加工企業要經美國政府註冊,並向中國國家質檢總局推薦。經中國國家質檢總局認可的企業,才能對華出口大米。二是美國需對獲得資格的企業生產的輪華大米進行熏蒸,熏蒸藥物、方法等技術條件需經中方專家評估、確認,防止有害生物傳入。

中方回應達賴竄訪: 要求有關國家作正確決定

香港文匯報訊 據中通社報道,法新社日前報道,博茨瓦納外交部長日前稱,第十四世達賴將於8月以外國貴賓身份對博茨瓦納進行私人訪問。對此,中國外交部發言人陸慷昨日在例行記者會上回應,中方已就第十四世達賴赴有關國家訪問問題清楚地闡明了立場。涉藏問題事關中國主權和領土完整,中方要求有關國家切實尊重中方的核心利益,就相關問題作出正確的政治決定。中國不干涉別國內政,但不會容忍其他國家做損害中國核心利益的事情。

「善心匯」成員非法聚集 63人涉犯罪被刑拘

香港文匯報訊 據新華社報道,記者昨晚從北京警方獲悉,近日部分「善心匯」成員在京非法聚集事件中,63名涉嫌妨害社會管理秩序的犯罪嫌疑人的被警方刑事拘留,4人被治安拘留。北京警方通報,針對近日部分「善心匯」成員被煽動來京非法聚集一事,公安機關迅速行動,有效維護現場秩序,確保首都穩定和群眾安全。對個別挑頭鬧事、拒不聽從警方管理的人員依法強制帶離審查。截至7月26日,63名犯罪嫌疑人在因涉嫌妨害社會管理秩序犯罪被刑事拘留,4名違法行為人因擾亂公共場所秩序被治安拘留。警方表示,工作中堅持「教育與處罰」相結合的原則,對情節輕微、危害不大、悔罪態度好的違法人員,進行法制教育後釋放;對實施組織、策劃、煽動等行為的主要嫌疑人,依法予以打擊。首都警方將持續維護良好社會秩序,最大限度保護人民群眾合法權益,對任何觸犯法律的違法犯罪行為,都將依法嚴厲打擊。



■陝北地區近日遭強降雨襲擊,造成榆林市子洲縣大面積積水。網上圖片

豪雨襲陝北 逾30客列受阻

香港文匯報訊 據中新社報道,陝西北部地區近日遭強降雨襲擊,引發暴雨洪水,造成榆林市子洲縣、綏德縣大面積積水,部分橋樑道路設施被沖毀。子洲縣清水溝水庫漫溢決口,逾30列旅客列車運行受阻,2萬多民眾被轉移。陝西省防總昨日下午通報,25日20時至26日8時,陝北中北部出現區域性大暴雨過程,暴雨集中在子洲、綏德、米脂、橫山等縣區。省境內共有7條河流8站出現洪峰26次。其中無定河支流大理河青陽峽站昨日4時洪峰流量達1,840立方米/秒,為歷史實測最大洪水。陝西省防總要求盡快關閉黃河壺口瀑布景區,嚴禁遊客等人員進入。

據子洲縣官方消息,清水溝水庫漫溢決口後,庫水全部洩入大理河,目前已經順利通過子洲、綏德縣城,未對沿線民眾生命財產造成重大影響。此外,強降雨造成部分鐵路線路中斷,影響包西線、太中線30餘列旅客列車運行。截至發稿,經由西安車站的停運列車有7趟,晚點列車十餘趟。